

МИРОНОВ С.М.

*Председатель Партии
СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ –
ПАТРИОТЫ - ЗА ПРАВДУ*

СОВРЕМЕННЫЕ ВЫЗОВЫ ТРЕБУЮТ ОПЕРАТИВНЫХ СИСТЕМНЫХ РЕШЕНИЙ

24 февраля внешние условия для всех отраслей экономики Российской Федерации кардинально изменились. В своем противостоянии с нашей страной коллективный Запад, стремясь сохранить свою гегемонию, пойдет до конца. Многочисленные санкции введены не временно, а навсегда. Очевидно, что их объем будет нарастать. Частичная отмена возможна только под давлением наших контрсанкций и чувствительных с нашей стороны мер военно-экономического характера для экономик западных стран.

В целом, новые вызовы, связанные с уходом с российского рынка целого ряда западных компаний, ограничениями доступа к зарубеж-

ным техническим, технологическим и инвестиционным ресурсам, а также введенные Западом запреты, порождают дополнительные угрозы, серьезность которых недооценивать нельзя.

Ответ на новые вызовы должен быть системным и оперативным, а главное – представлять собой единый комплекс мер, реализация которого потребует согласованных усилий всех ветвей и уровней власти.

Несмотря на все усилия Правительства по противодействию западным санкциям, представляется, что это только начало пути. Во многом еще предстоит обеспечить экономический суверенитет России, не допуская при этом самоизоляции в мировой экономике.

Основные приоритеты. За важностью решения текущих проблем, нельзя забывать стратегические приоритеты, от которых зависит наше развитие на длительную перспективу.

Мощная минерально-сырьевая база, условно, является важнейшей составляющей экономики России. Львиную долю доходов в бюджет дает именно она. От нее зависят темпы движения к намеченным целям, возможность решения социальных проблем, способность занять достойное место в мире в XXI веке в условиях нарастающего противостояния с коллективным Западом. Это гарантия экономического суверенитета Российской Федерации.

Сегодня речь должна идти не только о принятых против нашей страны санкциях, но и о проблемах геологической отрасли, которые копились годами и требуют безотлагательного решения в новых условиях.

Государству надо в корне менять стратегию развития минерально-сырьевой базы. Больше нельзя мириться с минимальным участием государства в недропользовании. Частный капитал никогда не сделает то, что может и должно делать государство. Сам масштаб и сложность стоящих проблем определяет необходимость повышения его роли в этой важнейшей отрасли экономики.

При этом следует исходить из того, что техника, кадры и финансы – три основных кита, на которых держится недропользование. Без комплексного подхода к развитию этих взаимосвязанных направлений обеспечить опережающее развитие минерально-сырьевой базы страны не удастся. А начинать нужно с построения эффективной системы управления.

Многие из приведенных ниже предложений, уже выносились мной на общественное обсуждение, в том числе на страницах настоящего журнала. Сегодня важно расставить приоритеты в изменившихся условиях.

Система управления. Очевидно, предстоит срочно навести порядок в отрасли. Раздробление единой геологической службы на отдельные структуры оказалось не оправданным. Откладывать решение организационных вопросов больше нельзя.

В настоящее время стране остро необходима вертикально интегрированная геологическая отрасль. Наша Партия давно настаивает на воссоздании органа управления, аналогичный министерству геологии СССР, который будет целенаправленно заниматься решением всего комплекса проблем, накопившихся в геологии. Создание Министерства геологии и недропользования России в условиях дефицита средств позволит в полной мере обеспечить программно-целевой принцип финансирования геолого-разведочных работ.

Соответствующее обращение с обоснованием необходимости решения этой задачи направлено мной в адрес Президента Российской Федерации. Согласно обращению, все предприятия, организации и учреждения (тресты, управления, экспедиции, НИИ, научно-производственные объединения, региональные подразделения и др.) должны быть подчинены Министерству геологии. В качестве немедленного шага необходимо переподчинить Роснедра напрямую Правительству Российской Федерации.

Предлагаемые меры позволят все имеющиеся ресурсы собрать в один кулак под единым управлением и добиться решения задач в кратчайшие сроки при минимальных затратах.

Техническое оснащение. Главная цель на этом направлении – обеспечить недропользователей высокотехнологичным оборудованием. Сегодня на многих высокотехнологичных работах оно иностранное. Большинство отечественной техники, выпускаемой для отрасли, уступает мировому уровню. С введением санкций далеко не все можно будет купить за рубежом, а схемы «параллельного импорта» являются не надёжными и временными. На основе ревизии темпов и качества импортозамещения необходимо не просто решить эту проблему, а сделать это системно, быстро и эффективно.

Знаю, первоочередные меры по импортозамещению в горной промышленности уже принимаются. Считаю, что там, где мы уступаем мировому уровню, необходимо идти по пути копирования лучших зарубежных образцов. Нашим машиностроителям предстоит в кратчайшие сроки наладить массовое производство высокоэффективной техники.

Нужно активно переходить на отечественное программное обеспечение горных работ. Это важнейший вопрос нашей технологической и национальной безопасности. Планируемое сегодня замещение импорта по основным позициям программного обеспечения представляется явно недостаточным.

Необходимо радикально снизить налоги, удешевить, а лучше обнулить кредиты для всех предприятий, нужно давать дешевые кредиты всем несырьевым производствам, всему малому и среднему бизнесу, работающему на импортозамещение. Хочу особо подчеркнуть, что импортозамещение – это не замена западных поставщиков техники на восточных. Полностью согласен с Президентом Российской Федерации В.В. Путиным, что санкционная политика Запада дает нам уникальную возможность в полной мере реализовать свой научный, технологический и промышленный потенциал. Такая возможность должна быть полностью использована.

Следует отменить миллиардные поправки для экспортеров сырья и предоставлять льготы производствам, обрабатывающей промышленности. Нужно развивать прикладные научные разработки, НИОКР, воссоздавать научно-технические советы.

При реализации указанных мер, в условиях зарождения нового миропорядка, необходима переориентация на страны Тихоокеанского региона, Юго-Восточной Азии, страны – члены БРИКС и ШОС. Быстро развивающиеся рынки обеспечат окупаемость затратных конструкторских разработок и перспективных наукоемких технологий.

Кадровое обеспечение. Отрасль ощущает значительную нехватку квалифицированных кадров. При существующих объемах подготовки инженерно-технических работников их дефицит будет сохраняться. В результате создание образцов перспективного оборудования идет медленно, производственная база устаревает. С уходом подготовленных профессионалов, замена в нужных объемах пока не обеспечивается.

Проблемы «кадрового голода» будут эффективно решены только тогда, когда профессия горного инженера станет престижной и уважаемой в обществе. Необходимо максимально использовать все возможности «целевой», как говорили раньше, подготовки кадров. При подготовке специалистов горных профессий необходимо выплачивать повышенные стипендии. Необходимо срочно увеличить численность студентов горно-геологических специальностей в техникумах и ВУЗах за счет увеличения количества бюджетных мест. Вернуть работу по распределению.

Реализацию программного положения нашей Партии о том, что образование в России должно стать полностью бесплатным, считаем нужным начать с геологических профессий.

Уверен, что подготовку кадров нужно начинать со школьной скамьи, прививать с детства любовь и тягу к геологии. Такой положительный опыт у нас есть. И его нужно распространять по всей стране.

Представляется правильным закрепить на законодательном уровне статус горного инженера, где четко оговорить достойный социальный пакет, зарплату, жилье по месту работы. Сфера недропользования должна стать по-настоящему привлекательной для молодых людей, чтобы они стремились в горную отрасль и с желанием в ней работали.

Финансирование отрасли. Задача сохранения и развития минерально-сырьевой базы России должна обеспечиваться достойным финансированием. Следует увеличить финансирование программы геологического изучения недр за счет средств федерального бюджета. Сегодня

объем финансирования недостаточен для формирования поискового задела.

Считаю, что в сложившихся условиях государство должно взять на себя большую нагрузку по финансированию геологоразведочных работ – как поисковых, так и оценочных. На геологоразведку необходимо направлять минимум 10% поступлений от налога на добычу полезных ископаемых.

Чтобы ослабить нагрузку на бюджет Министерство геологии и недропользования, о котором речь шла выше, должно системно работать над привлечением в геологоразведку частного капитала.

Нельзя допускать, чтобы и дальше «финансовый блок» Правительства фактически тормозил развитие стратегической отрасли, а каждую копейку на ее развитие приходилось выбивать с боем. Тем более, что финансово-экономический блок не мытьем, так катаньем пытается возродить бюджетное правило, когда по указке МВФ сверхдоходы от продажи нефти тратились не на развитие, а на скупку валюты, которую закатывали в кубышку Фонда национального благосостояния.

Важно понимать, что состояние с обеспечением промышленности, особенно оборонной, собственным сырьем, вызывает серьезную озабоченность. Россия импортирует более трети стратегических видов минерального сырья и более 60% дефицитных видов полезных ископаемых, причем по некоторым из них зависимость от импорта – 100% (марганец, хром, титан, литий). А в нынешних условиях беспрецедентного санкционного давления именно российские минеральные и энергетические ресурсы стали нашим самым надежным финансовым обеспечением.

Законодательное обеспечение. Необходимо на законодательном уровне срочно установить такие «правила игры», в результате выполнения которых геология и недропользование станут наиболее привлекательными видами деятельности. Только тогда мы сможем решить в сжатые сроки проблему расширенного воспроизводства минерально-сырьевой базы и активизировать разработку уже разведанных запасов.

В настоящее время закон «О недрах», принятый десятки лет назад, поощряет монополизацию отрасли и частенько просто не успевает за динамикой задач, которые возникают на практике. Однако все попытки предложить новую редакцию Закона успехом пока не увенчались. Думаю, надо ускоренными темпами двигаться к принятию «Горного кодекса Российской Федерации», который бы обеспечивал четкое правовое регулирование при решении всех проблем горной промышленности.

Необходимо пересмотреть наши международные обязательства. Не отказываясь от перехода из углеродной экономики и решения проб-

лем экологии, снять с повестки дня тему выполнения Парижского соглашения. Очевидно, что оно будет использоваться Западом против нас в виде оброка за доступ на минерально-сырьевые рынки.

Нужно также подвергнуть ревизии все заключенные ранее соглашения о разделе продукции с недружественными странами. Эти страны должны нести ответственность за свою политику в отношении России.

Первоочередные меры.

Уже сегодня необходимо:

- организовать добычу импортируемого стратегического сырья, допуская низкую рентабельность. Диверсифицировать добычу полезных ископаемых в различных регионах, как важнейшее условие устойчивости минерально-сырьевой базы. Упростить процедуры получения разрешений на проведение геологоразведки, добычи, строительства предприятий и т.п.;

- радикально изменить действующую систему налогообложения, которая не стимулирует проведение научных исследований, внедрение новейших технологий, рациональное использование природных ресурсов, переработку отходов и т.п. Освободить компании от налоговых затрат на НИОКР. Предоставить горно-металлургическим компаниям, инвестирующим в геологоразведку, вычет по налогу на добычу полезных ископаемых;

- установить эффективное разграничение полномочий между уровнями власти, государством и бизнесом в геологоразведке и горнодобыче. Скорректировать модель частно-государственного партнерства, которая сегодня носит упрощенный характер. Нельзя допускать хищнического использования недр, но и оставлять их без эффективного использования нельзя. Они должны работать на благо государства и граждан страны;

- наладить надежный мониторинг конъюнктуры рынка специалистов для геологической отрасли, их возрастной и профессиональный состав. Формировать программы обучения, соответствующие реальным запросам. Помнить, что горная профессия – это опасная профессия, и уровень социальной защиты здесь должен быть выше, чем у других работников;

- принять меры стимулирования геологоразведочных работ в условиях риска, а также меры морального и материального поощрения геологических открытий.

В условиях ухода с российского рынка западных горно-геологических, аудиторских, консалтинговых компаний и рейтинговых агентств, необходимо создать все условия для их оперативного замещения отечественными структурами. Следует установить дополнительные ограничения на участие иностранных граждан и компаний в российской экономике. Работа над ошибками должна быть выполнена полностью.

Еще в марте текущего года Партия СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ разработала и направила Председателю Правительства России перечень первоочередных мер, которые должны быть реализованы в ближайшее время во всех отраслях экономики. В него включены более 60 предложений по вопросам снижения дополнительных платежей, сборов и устранения избыточных барьеров в отношении граждан и бизнеса, а также представления преференций, льгот, субсидий и иных мер поддержки. В настоящее время готовится второй пакет мер. К сожалению, большинство из наших предложений не находит поддержки Правительства. Хотя, уверен, что стране нужна новая экономическая модель, и пересматривать нужно всю экономическую и социальную политику государства.

В заключение хочу отметить следующее. До настоящего времени многие решения упорно тормозились сторонниками либеральных взглядов. Сегодня вера в международное разделение труда и сложившуюся модель, что «не нужно делать все самим, а недостающее купим на Западе», потерпели полный крах.

Срочные системные решения могут быть найдены и реализованы только путем объединения усилий горнопромышленников, законодателей, представителей исполнительной власти и бизнеса. Сегодня нельзя обойтись без научных разработок, без оценок экспертного сообщества и предложений практиков горной промышленности. Задачи продолжают усложняться и эффективно решить их можно только сообща. Минерально-сырьевой комплекс страны должен стать стратегической отраслью не на словах, а на деле.

Партия СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ, являясь самым последовательным лоббистом геологии во всех органах государственной власти Российской Федерации, всегда открыта для новых идей и предложений, и сделает все возможное для реализации их на практике. **XXI**