УДК 34.096

А. А. Петухов
магистр права Вестфальского университета (Германия), директор юридического департамента ООО «Астра Капитал»

Использование лесных участков проектными организациями

для инженерно-геологических изысканий

Обозначена проблема использования лесов для проведения изыскательских работ, не требующих лицензирования, до получения лицензии на другие виды пользования недрами, обусловленная несогласованностью лесного законодательства и законодательства о недрах.
Highlights a problem of use of forests for engineer survey and exploration requiring no licensing before obtaining licenses for other types of use of subsoil caused by discrepancy between forest and subsoil laws.

Ключевые слова: Лесной кодекс, Закон о недрах, изыскательские работы, лицензирование, недропользование, лесные участки, использование лесов.
Keywords: Forest Code, Subsoil Law, engineer survey and exploration, licensing, subsoil use, timberlands, use of forests.

По существующим оценкам, леса занимают около 45% территории РФ. Значительная часть разведанных в РФ полезных ископаемых приходится на земли, покрытые лесами. Разработка месторождений полезных ископаемых в таких районах сопряжена с использованием лесов. Исчерпывающий перечень разрешенных видов использования лесов в связи с добычей полезных ископаемых приведен в п. 11 ст. 25 Лесного кодекса РФ: выполнение работ по геологическому изучению недр, разработка месторождений полезных ископаемых. В то же время такие виды пользования недрами, как геологическое изучение недр, разведка и добыча полезных ископаемых, указанные в п. 2 и 3 ст. 6 Закона РФ от 21 февраля 1992 г. № 200 ФЗ «О недрах» (далее – Закон о недрах), сопровождаются изыскательскими работами, в том числе для технико-экономического обоснования разработки месторождений. Инженерно-геологические изыскания как вид пользования недрами в составе регионального геологического изучения указаны в пункте 1 статьи 6 Закона о недрах. При этом Лесной кодекс не содержит указания на иные специфичные для недропользователей виды использования лесов, кроме геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых. Это несоответствие определения видов деятельности по пользованию недрами в Лесном кодексе и в Законе о недрах получило дальнейшее развитие в ст. 43 Лесного кодекса, определяющей порядок использования лесов для выполнения работ по геологическому изучению недр, для разработки месторождений полезных ископаемых. Ст. 43 Лесного кодекса устанавливает возможность предоставления в аренду лесных участков для выполнения работ, указанных в исчерпывающем перечне п. 11 ст. 25 Кодекса, а также выполнение на основании разрешения органов государственной власти, органов местного самоуправления работ по геологическому изучению недр на землях лесного фонда без предоставления лесного участка, если выполнение таких работ не влечет за собой проведение рубок лесных насаждений, не упоминая изыскательские работы.

Возможность использования лесов для проведения работ по геологическому изучению недр как с передачей в аренду лесных участков, так и без предоставления, законодатель предоставил исключительно недропользователям.

Порядок использования лесов для выполнения работ по геологическому

изучению недр, разработки месторождений полезных ископаемых (далее – Порядок использования лесов), отсылочная норма на который содержится в п. 4 ст. 43 Лесного кодекса, утвержден Приказом Министерства природных ресурсов РФ от 24 апреля 2007 г. № 109. Указанный Порядок повторяет указанные в ст. 25 и 43 Лесного кодекса виды пользования недрами, для которых разрешается использование лесов, и устанавливает требования к использованию лесов при осуществлении геологического изучения недр, разработки месторождений полезных ископаемых.

П. 4 Порядка использования лесов содержит порядок подачи в органы государственной власти, органы местного самоуправления заявления о разрешении выполнения работ по геологическому изучению недр на землях лесного фонда без предоставления лесного участка.

Заключение договора аренды лесных участков для выполнения работ по геологическому изучению недр, разработки месторождений полезных ископаемых производится в соответствии со ст. 74 Лесного кодекса и Порядком подготовки и заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, утвержденного Приказом Минсельхоза РФ от 12 февраля 2010 г. № 48 (далее – Порядок подготовки и заключения договора аренды).

В соответствии с вышеназванными Порядком использования лесов и Порядком подготовки и заключения договора аренды лицо, намеренное произвести работы по геологическому изучению недр на землях лесного фонда (далее – заявитель), подает заявление в органы государственной власти или органы местного самоуправления соответствующее заявление на заключение договора аренды лесного участка без проведения аукциона на основании ч. 3 ст. 74 Лесного кодекса РФ, либо получения разрешения на выполнение работ по геологическому изучению недр на землях лесного фонда, не влекущих за собой проведения рубок лесных насаждений, без предоставления лесного участка.

Согласно подпункту г ч. 2 п. 4 Порядка использования лесов и подпункту д п. 23 Порядка подготовки и заключения договора аренды, в случае если геологическое изучение недр не относится к работам, производимым:

- в целях инвестиционного проекта в области освоения лесов, включенного в перечень приоритетных инвестиционных проектов, утвержденный в установленном порядке;
- в рамках государственного контракта на выполнение работ по геологическому изучению недр для государственных нужд, заявитель прилагает к заявлению копию лицензии на пользование недрами.

Таким образом, возможность использования лесов для проведения работ по геологическому изучению недр как с передачей в аренду лесных участков, так и без предоставления лесных участков, законодатель предоставил исключительно недропользователям, владеющим лицензией на определенный вид пользования соответствующим участком недр.

В соответствии с ч. 1 ст. 11 Закона о недрах предоставление недр в пользование, в том числе предоставление их в пользование органами государственной власти субъектов РФ, оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии.

Организации, занимающиеся инженерно-геологические изысканиями как видом пользования недрами, по лесному законодательству, в силу отсутствия лицензии на право пользования недрами, не могут получить лесные участки.

Порядок предоставления лицензий на право пользования недрами для проведения работ по геологическому изучению недр определен Положением о порядке лицензирования пользования недрами, утвержденным и введенным в действие Постановлением ВС РФ от 15 июля 1992 г. № 3314-1 (далее – порядок лицензирования). В соответствии с ч. 3 п. 1 Положения о порядке лицензирования на право ведения инженерно-геологических изысканий лицензия не требуется.

Таким образом, сложилась ситуация, в которой проектные организации, занимающиеся инженерно-геологическими изысканиями как видом пользования недрами, не требующим получения лицензии в соответствии с законодательством о недрах, согласно лесному законодательству, в силу отсутствия такой лицензии на право пользования недрами, не могут получить право использовать лесные участки для проведения работ.

Разночтение между Лесным кодексом и Законом о недрах не позволяет проектным организациям проводить изыскательские работы до оформления лицензии на лицензируемые виды пользования с последующим получением разрешения на использование земель лесного фонда. Из этого следует, что ТЭО разведки и добычи полезных ископаемых может быть подготовлено только после того, как недропользователь уже получил право на ведение такой разведки, целесообразность и эффективность которой еще не очевидна.

С одной стороны, такое положение вещей может быть отнесено к предпринимательским рискам в смысле части 3 пункта 1 статьи Гражданского кодекса РФ, но в большей мере является административным барьером для осуществления деятельности в области недропользования.

Решение вопроса лежит в плоскости гармонизации действующего законодательства, в частности широко обсуждаемого в настоящее время Лесного кодекса, с корреспондирующими нормативными актами.

Внесение соответствующих поправок в п. 1 ст. 25 и п. 3 ст. 43 Лесного кодекса, разрешающих использование лесов для видов пользования недрами, определенных Законом о недрах, и дополнения подпункта г ч. 2 п. 4 Порядка использования лесов и подпункта д п. 23 Порядка подготовки и заключения договора аренды фразой – «для видов пользования недрами, требующих лицензирования в соответствии с законодательством о недрах», не только придаст связке лесного законодательства и законодательства о недрах большую логичность и завершенность, но и, как минимум, позволит недропользователям сократить сроки предварительных и проектных изысканий и вывести их за рамки сроков действия лицензий на геологическое изучение недр, выдаваемых на срок до 5 лет, значительная часть из которых зачастую уходит на оформление права выполнения работ на землях лесного фонда.

Московское Представительство IMC Montan является международной консалтинговой компанией в горнодобывающей промышленности и объединяет группу компаний:

IMC (IMCGCL), Великобритания (DMT GmbH), Германия Инженерная группа (WYG Plc), Великобритания

Компания имеет штат международных и российских экспертов в области добычи и переработки полезных ископаемых, инфраструктуры горнодобывающих предприятий и пр. IMC Montan выполняет проекты по следующим направлениям:

- Подготовка отчетов компетентного лица и отчетов эксперта по минеральным ресурсам;
- Оценка запасов
- Комплексные обследования горнодобывающих компаний;
- Финансовый анализ
- Обоснование инвестиций,
- Инженерное сопровождение инвестиционных проектов
- Техническая поддержка
- Разработка проектов и программ развития компаний;

Компания имеет офисы в Великобритании, Германии, Южной Африке, Индии, Китае, России (Москва и Екатеринбург)

С 1992 года компанией IMC Montan реализовано множество проектов для крупных российских горнодобывающих компаний, банков, инвесторов. IMC Montan обладает особым профессиональным опытом, который базируется на сочетании оптимальной международной практики и понимании специфики российской горнодобывающей отрасли. Компании, входящие в группу IMC Montan, имеют опыт выполнения работ практически со всеми видами минерального сырья во многих странах мира.

Среди **российских клиентов** компании такие крупные горнодобывающие компании, как: Евраз Групп, Алроса, Золото Камчатки, Шахта Распадская, Стойленский ГОК, Мечел, СУЭК, Металлоинвест, НЛМК и др.

Среди **международных клиентов** IMC Montan есть широко известные компании, в частности:
Xstrata, Kazakhmys, Mittal Steel, Rio Tinto, Mitsui, Samsung,
А также многие другие, имеющие интерес к работе в горнодобывающем секторе стран СНГ.

IMC Montan
офис в г. Москва

125047 Москва, Россия Чаянова 22, строение 4
Тел: +7 499 250 6717 Факс: +7 499 251 5962
www.imcmontan.ru E-mail: consulting@imgroup.ru

реклама