

ЦКР Роснедра

Экспертиза проектной и технической документации на разработку месторождений твердых полезных ископаемых



С. А. Филиппов, директор, д-р техн. наук
НП НАЭН



А. М. Кочергин, начальник отдела, канд. техн. наук
Отдел экспертизы проектов на разработку месторождений твердых полезных ископаемых и подземных вод НП НАЭН

Согласование проектной и технической документации на разработку месторождений полезных ископаемых в части рационального использования недр осуществляет Федеральное агентство по недропользованию (Роснедра). В целях формирования и совершенствования процесса экспертизы проектной и технической документации на разработку месторождений Роснедра в 2005 г. издало ряд приказов:

1. Приказом № 806 от 20 июля создана Центральная комиссия по разработке месторождений полезных ископаемых (ЦКР Роснедра) с целью:

- обеспечить на стадии проектных решений наибольшую полноту извлечения из недр балансовых запасов полезных ископаемых;
- исключить выборочную отработку месторождений;
- повысить комплексное извлечение и использование минерального сырья.

2. Приказом № 877 от 15 августа утверждены Временное положение о ЦКР Роснедра, ее структура и состав.

3. Приказом № 914 от 31 августа утвержден порядок рассмотрения и подготовки согласования проектной и

технической документации на разработку месторождений полезных ископаемых с возложением обязанности по организации и проведению предварительного рассмотрения этой документации на Федеральное государственное учреждение «Государственная комиссия по запасам полезных ископаемых» (ФГУ ГКЗ).

В свою очередь, ФГУ ГКЗ уполномочило Некоммерческое партнерство «Национальная ассоциация по экспертизе недр» (НП НАЭН) проводить экспертные работы по предварительному рассмотрению подлежащей согласованию проектной и технической документации на разработку месторождений полезных ископаемых.

Порядок прохождения подаваемой на экспертизу документации включает несколько этапов (рис. 1). Недропользователь направляет проектную и техническую документацию на согласование в уполномоченный орган – ФГУ ГКЗ для проверки в 10-дневный срок комплектности и полноты материалов (этап I). Затем материалы передаются в НП НАЭН, которое назначает куратора проекта, заключает договоры с недропользова-

телем и экспертами, проводит предварительное рассмотрение материалов (этап II). По итогам рассмотрения составляются сводное экспертное заключение и проект протокола ЦКР Роснедра, которые передаются в ЦКР Роснедра для рассмотрения и утверждения (этап III).

Утвержденный ЦКР Роснедра протокол согласования проектной и технической документации в 7-дневный срок передается в Роснедра (этап IV). Согласование проектной и технической документации в Федеральном агентстве по недропользованию (Роснедра) осуществляется в течение 7 дней.

Приказ о согласовании проектной и технической документации на разработку месторождений твердых полезных ископаемых, подписанный заместителем руководителя Роснедр В. Н. Бавловым, направляется в ФГУ ГКЗ (этап V) и далее недропользователю (этап VI).

Чтобы понять важность экспертизы проектной и технической документации на разработку месторождений, обратимся к вопросу утверждения нормативов потерь.

Утвержденные нормативы потерь важны для недропользователя с

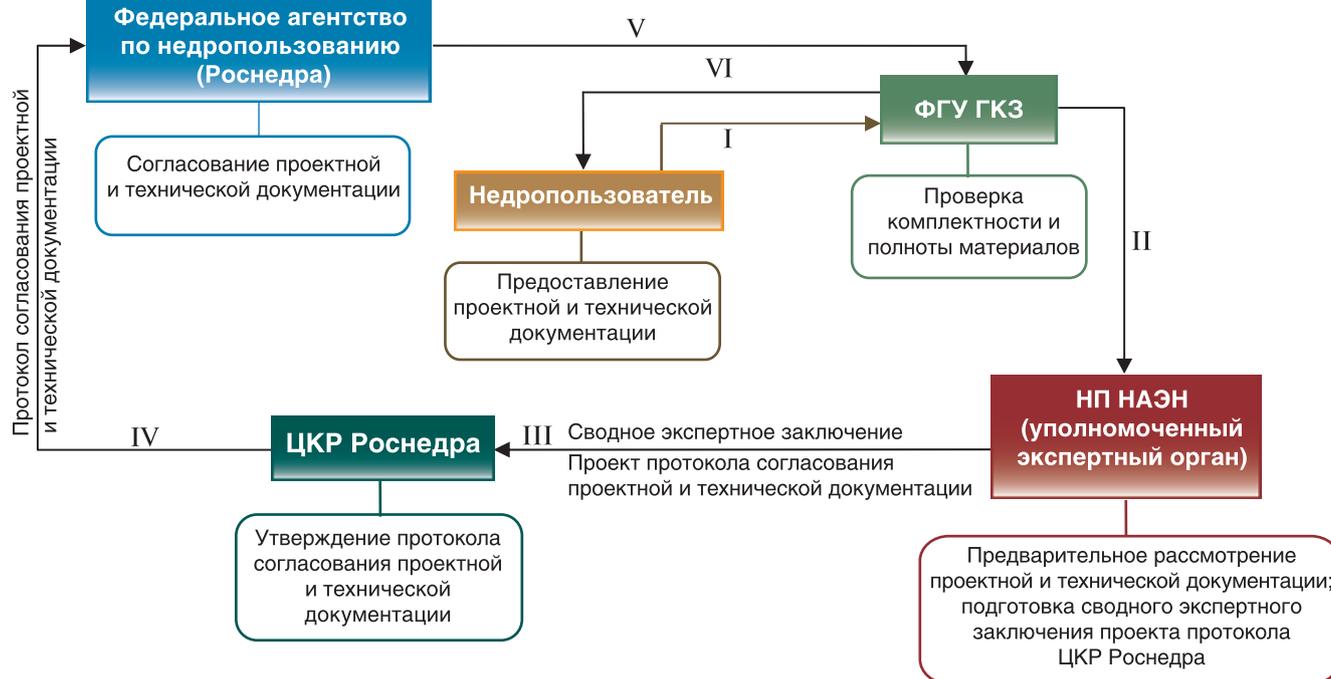


Рис. 1. Порядок экспертизы проектной и технической документации на разработку месторождений полезных ископаемых

позиции минимизации налогов. Согласно ст. 26 Налогового кодекса РФ, налог на добычу полезных ископаемых (НДПИ) начисляется на нормативные потери по ставке 0 %. В соответствии с Постановлением Правительства РФ № 921 от 29 декабря 2001 г., нормативы потерь и уточненные нормативы потерь утверждаются Министерством природных ресурсов РФ. В связи с этим Федеральная налоговая служба признает только утвержденные МПР нормативы потерь. Ростехнадзор, согласно закону РФ «О недрах», уполномочен лишь согласовывать эти нормативы.

В настоящее время рассматривается вопрос о передаче полномочий по утверждению нормативов потерь от МПР Роснедрам. Тогда экспертизу проектов годовых планов развития горных работ и потерь будет проводить ЦКР Роснедра. Необходимым условием для рассмотрения нормативов эксплуатационных и технологических потерь в ЦКР Роснедра станет предварительно согласованная ЦКР Роснедра действующая проектная и техническая документация на разработку месторождения. Для обеспечения качественной экспертизы проек-

тной и технической документации в ЦКР Роснедра недропользователь должен представить (рис. 2):

- действующий проект разработки месторождения (проект ТЭО либо корректировку проекта ТЭО, либо рабочий проект и др.), в котором в обязательном порядке должен присутствовать детально прописанный раздел «Рациональное использование недр» (сейчас он называется «Охрана недр»);
- лицензию и лицензионное соглашение на право пользование недрами;
- дополнения к лицензии;
- горноотводный акт;
- план земельного отвода;
- форму 5-гр (за последние 5 лет);
- согласование проектного документа Территориальным органом Ростехнадзора;
- приказ уполномоченного органа, утвердившего нормативы потерь в проектной документации (если есть);
- данные о проектных и фактических потерях за период с момента утверждения ТЭО кондиций до момента подачи документации на экспертизу (по годам);
- проект ТЭО кондиций;
- реферат ТЭО (проекта).

В проекте разработки месторождения должны быть детально изложены основные проектные решения – вскрытие, подготовка, добыча, переработка. Каждое решение обязательно анализируется с точки зрения его влияния на полноту извлечения, потери и др.

Особо тщательно составляется раздел «Рациональное использование недр» («Охрана недр»). В нем в обязательном порядке приводятся:

- анализ мест образования потерь;
- расчеты потерь в этих местах;
- экономическая оценка вариантов (не менее трех вариантов) с учетом коммерческой и бюджетной эффективности (баланс интересов недропользователя и государства!);
- выбор оптимального варианта, причем при сравнении вариантов принимаются рыночные цены реализации конечному потребителю;
- анализ потерь на объекте, начиная с проектных потерь (ТЭО кондиций, проекты на разработку) и заканчивая статистикой фактических потерь за период эксплуатации месторождения.

Приведем примеры некорректно составленных проектов, представленных на экспертизу в ЦКР Роснедра.



Рис. 2. Перечень материалов, представляемых на экспертизу в ЦКР Роснедра

1. Угольная шахта. Применяемая система разработки – столбовая бесцеликовая.

Взамен применяемой бесцеликовой системы разработки предусматривается переход на систему разработки с межстолбовыми целиками. Экспертиза посчитала, что переход на новую систему разработки технически и экономически необоснован, так как горно-геологические и горнотехнические условия разработки существенно не изменились. Экономические расчеты проведены некорректно: занижены цены реализации товарной продукции; не оценена упущенная выгода от потерь угля в межстолбовых целиках; сравнение вариантов по критериям коммерческой и бюджетной эффективности не проведено.

2. Угольный разрез. Добываемый уголь хорошего качества, поставляется на экспорт. Основные потери возникают при отработке кровли угольного пласта. Сравнимые варианты зачистки кровли пласта – шагающим экскаватором-драглайном (потери за счет снимаемой стружки толщиной 35 см) и бульдозером (потери за счет стружки толщиной 10 см).

В расчетах устойчивости уступов из-за необоснованно принятых низких значений углов внутреннего трения и сцепления неверно определены параметры бермы безопасности. Это повлекло за собой вывод о невозможности использования бульдозеров на зачистке угольного пласта. Проект экспертизой отклонен, так как ошибочно принятый вариант

зачистки кровли угольного пласта шагающими экскаваторами-драглайнами ведет к большим потерям. Кроме того, в экономических расчетах использованы цены реализации посреднику («материнской» компании), а не конечному потребителю на условиях FOB или CIF, и не проведено сравнение вариантов по критериям коммерческой и бюджетной эффективности.

В заключение выскажем некоторые пожелания недропользователям, представляющим проектную и техническую документацию на экспертизу в ЦКР Роснедра.

1. К проектированию разработки месторождений полезных ископаемых должны привлекаться высокопрофессиональные специалисты. Необходимо отказаться от практики составления «казанных» проектов, ориентированных на «оптимизацию» налогообложения.

2. Для повышения качества проектов и сокращения сроков их прохождения в ЦКР Роснедра необходимо пользоваться консультативными услугами ведущих специалистов и ученых.

3. Учитывая стремительное развитие информационных технологий и внедрение их в процесс экспертизы запасов/ресурсов в недрах, недропользователь уже сегодня должен предусмотреть возможность использования инновационных технологий в деятельности своего предприятия. ■■■

