

# О НЕОБХОДИМОСТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ БУРЕНИЯ СКВАЖИН В НЕФТЕГАЗОВОМ КОМПЛЕКСЕ



**П. Н. Салиева,**  
зав. лабораторией правовых проблем  
недропользования и экологии,  
проф., д-р юрид. наук  
Институт проблем экологии  
и недропользования Академии наук  
Республики Татарстан



**П**ользование недрами в целях добычи нефти и газа предполагает проведение геологоразведочных работ, связанных с изучением нефтегазоносности, поисками, оценкой, разведкой месторождений (залежей), и собственно работ по добыче. В процессе этих работ недропользователи сооружают буровые вышки, бурят и эксплуатируют скважины.

Согласно ст. 23 Закона РФ «О недрах», разработка месторождений полезных ископаемых и пользование недрами в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, осуществляются в соответствии с утвержденными техническими проектами. Проектная документация, в том числе на строительство различных скважин, подлежит государственной экспертизе. В связи с изменениями в регламентации процедур прохождения государственной экспертизы в сфере деятельности хозяйствующих субъектов нефтегазового комплекса возникают определенные вопросы. В частности, в соответствии со ст. 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, нефтегазовые скважины как объекты, на которых ведутся горные работы, отнесены к особо опасным и технически сложным. Проектная документация на такие объекты, согласно ст. 49 Градостроительного кодекса РФ, подлежит государственной экспертизе в ФГУ «Главгосэкспертиза России» как проектная документация объектов капитального строительства. В связи с этим возникает вопрос: целесообразно ли относить проектную документацию на бурение скважин к проектной документации объектов капитального строительства и, соответственно, распространять на них нормы Градостроительного кодекса РФ? Рассмотрим проблему подробнее. Бурение скважин представляет собой сложный, достаточно специфичный процесс, связанный непосредственно с недропользованием. Проектирование и заложение скважин, проведение в них исследований, сбор, обработка и хранение материалов бурения и исследований, составление отчетов по

скважинам всех категорий осуществляются в соответствии со специальными положениями, инструкциями, правилами, методическими указаниями и другими документами, т. е. правовой режим в этой области деятельности определяется специальными нормативными правовыми актами, регламентирующими хозяйственную деятельность в сфере недропользования, а сам процесс бурения скважин непосредственно связан с проведением специфичных работ в сфере пользования недрами.

Скважины, которые бурят при проведении геологоразведочных работ и разработке нефтяных и газовых месторождений или залежей, независимо от источников финансирования, подразделяются на следующие категории:

- ♦ *опорные*, предназначенные для изучения геологического строения крупных геоструктурных элементов земной коры, определения общих закономерностей распространения комплексов отложений, благоприятных для нефтегазоаккумуляции, с целью выбора наиболее перспективных направлений геологоразведочных работ на нефть и газ;
- ♦ *параметрические*, служащие для изучения геологического строения, геолого-геофизических характеристик разреза и оценки перспектив нефтегазоносности возможных зон нефтегазоаккумуляции, выявления наиболее перспективных районов для поисковых работ;
- ♦ *структурные*, предназначенные для выявления и подготовки к поисковому бурению перспективных площадей. При бурении этих скважин проводят: отбор и исследование керна в объемах, обеспечивающих построение разреза и определение его характеристик; геолого-технологические, геохимические и промыслово-геофизические исследования; опробование и испытание объектов в открытом стволе и в колонне (при наличии в разрезе нефтегазоперспективных горизонтов);
- ♦ *поисково-оценочные*, которые бурят на площадях, подготовленных к поисковым работам, с целью открытия

новых месторождений нефти и газа или новых залежей на ранее открытых месторождениях и оценки их промышленной значимости. В поисково-оценочных скважинах проводятся исследования с целью получения информации о геологическом строении и оценки нефтегазоносности вскрытого разреза отложений;

- ♦ *эксплуатационные*, предназначенные для разработки и эксплуатации залежей нефти и газа. В эту категорию входят опережающие эксплуатационные, эксплуатационные, нагнетательные и наблюдательные (контрольные, пьезометрические) скважины. При бурении эксплуатационных скважин осуществляют отбор керна по продуктивным пластам и комплекс геолого-технологических и геофизических исследований, устанавливаемый в проектах бурения с учетом конкретных задач той или иной группы скважин и степени геологической изученности месторождения;

- ♦ *специальные*, служащие для проведения специальных исследований; сброса промышленных вод; ликвидации открытых фонтанов нефти и газа; подготовки подземных хранилищ углеводородов и закачки в них газа и жидких углеводородов (номенклатуру скважин определяют в соответствии с действующими нормативными документами); строительства установок для захоронения промышленных стоков (нагнетательные, контрольные, наблюдательные); разведки и добычи технических вод.

Бурение скважин связано с определенными видами хозяйственной деятельности субъектов нефтегазового комплекса, осуществляемыми при недропользовании. Поскольку недра в границах территории Российской Федерации, включая подземное пространство и содержащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы, являются государственной собственностью, то предоставление недр в пользование оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии, в которой определяются основные условия пользования недрами.

В соответствии с приказом Министерства природных ресурсов РФ от 07.02.2001 г. № 126 «Об утверждении временных положений и классификаций», совокупность взаимосвязанных, применяемых в определенной последовательности работ по изучению недр, обеспечивающих подготовку разведанных запасов нефти, газового конденсата и природного газа для промышленного освоения, именуется «геологоразведочный процесс». Геологоразведочные работы на нефть и газ, в зависимости от стоящих перед ними задач, состояния изученности нефтегазоносности недр, подразделяются на региональный, поисково-оценочный и разведочный этапы с выделением в них стадий.

На *региональном этапе* изучаются основные закономерности геологического строения слабо исследованных осадочных бассейнов и их участков и отдельных литолого-стратиграфических комплексов, оцениваются перспективы их нефтегазоносности и определяются первоочередные районы и литолого-стратиграфические комплексы для постановки поисковых работ на нефть и газ на конкретных объемах. В соответствии с задачами, реги-

ональный этап разделяют на две стадии: прогноза нефтегазоносности и оценки зон нефтегазоаккумуляции.

Работы *поисково-оценочного этапа* направлены на обнаружение новых месторождений нефти и газа или новых залежей на ранее открытых месторождениях и оценку их запасов по сумме категорий  $C_1$  и  $C_2$ . Поисково-оценочный этап разделяется на стадии: выявление объектов поискового бурения, подготовка объектов к поисковому бурению, поиск и оценка месторождений (залежей).

На *разведочном этапе* изучаются характеристики месторождений (залежей), обеспечивающие составление технологической схемы разработки (проекта опытно-промышленной эксплуатации) месторождения (залежи) нефти или проекта опытно-промышленной эксплуатации месторождения (залежи) газа, а также уточняются промысловые характеристики эксплуатационных объектов в процессе разработки.

Чтобы уяснить, можно ли отнести перечисленные выше виды работ («геологоразведочный процесс» и бурение скважин в том числе) к градостроительной деятельности, определим отношения, регулируемые градостроительным законодательством. В соответствии со ст. 1 Градостроительного кодекса РФ, к градостроительной относится деятельность по развитию территорий, в том числе городов и иных поселений, осуществляемая в виде территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования, строительства, капитального ремонта, реконструкции объектов капитального строительства. Территориальные зоны – это зоны, для которых в правилах землепользования и застройки определены границы и установлены градостроительные регламенты. В соответствии со ст. 4 Градостроительного кодекса, законодательством о градостроительной деятельности регулируются отношения:

- ♦ по территориальному планированию, т. е. отношения, связанные с планированием развития территорий, в том числе для установления функциональных и иных зон;

- ♦ по градостроительному зонированию, т. е. отношения, связанные с зонированием территорий муниципальных образований в целях определения территориальных зон и установления градостроительных регламентов;

- ♦ по архитектурно-строительному проектированию, т. е. отношения, связанные с подготовкой проектной документации применительно к объектам капитального строительства и их частям, строящимся, реконструируемым в границах принадлежащего застройщику земельного участка, а также в случаях проведения капитального ремонта объектов капитального строительства, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов;

- ♦ по планировке территорий, т. е. отношения, связанные с подготовкой документации по планировке территории в целях обеспечения их устойчивого развития, выделения элементов планировочной структуры, установления границ земельных участков, на которых расположены объекты капитального строительства, границ зе-

мельных участков, предназначенных для строительства и размещения линейных объектов;

♦ по строительству объектов капитального строительства, т. е. отношения, связанные с созданием зданий, строений, сооружений, за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек;

♦ по реконструкции объектов капитального строительства, т. е. отношения, связанные с изменением параметров объектов капитального строительства, их частей, показателей и качества инженерно-технического обеспечения.

Перечисленные выше отношения именуется градостроительными и связаны они в основном с осуществлением такого вида деятельности, как капитальное строительство.

В Градостроительном кодексе РФ, видимо, с учетом специфики хозяйственной деятельности в сфере добычи полезных ископаемых, в ст. 36 определено, что действие градостроительного регламента не распространяется на земельные участки, предоставленные для добычи полезных ископаемых. В соответствии со ст. 36 Градостроительного кодекса, в сфере осуществления строительной деятельности проводится зонирование, т. е. определение территориальных зон и установление градостроительного регламента. Градостроительным регламентом определяется правовой режим земельных участков, равно как и всего, что находится над и под поверхностью земельных участков и используется в процессе их застройки и последующей эксплуатации объектов капитального строительства, предельные (минимальные и/или максимальные) размеры земельных участков и предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, а также ограничения использования земельных участков и объектов капитального строительства. Вышеуказанная норма распространяется только на процесс установления градостроительного регламента, а в целом действие Градостроительного кодекса распространено на работы по бурению скважин.

Проведение геологоразведочных работ предполагает строительство скважин, однако при этом необходимо иметь в виду, что в этой сфере наряду с общими принципами ведения строительства и его финансирования также применяется целый ряд специфических правил, обусловленных особенностями производственного процесса бурения скважин. В целом бурение определяется как процесс создания горной выработки преимущественно круглого сечения путем разрушения горных пород главным образом буровым инструментом с удалением продуктов разрушения. Бурение разведочное – бурение скважин с целью поисков и разведки месторождений полезных ископаемых или инженерно-геологических и гидрогеологических изысканий. Бурение сверхглубокое – процесс сооружения скважин в земной коре на глубины, близкие к предельным для современной науки и практики, и предназначенное для поиска и разведки глубокозалегаю-

щих месторождений полезных ископаемых, изучения геолого-физических параметров земных недр, закономерностей образования и размещения минерального сырья, изучения состояния земной коры в научных целях<sup>1</sup>.

О том, что строительная деятельность, и геологоразведочный процесс, включая бурение скважин, относятся к разным видам экономической деятельности, свидетельствуют и положения Общероссийского классификатора видов экономической деятельности продукции и услуг (ОКДП), который входит в состав Единой системы классификации и кодирования технико-экономической и социальной информации (ЕСКК) Российской Федерации. В соответствии с указанным классификатором, виды деятельности в строительстве включены в раздел F классификатора «Продукция и услуги строительства», а такие виды деятельности, как бурение скважин, строительство буровых вышек и эксплуатация скважин, включены в раздел С, именуемый «Продукция и услуги горнодобывающей промышленности и разработки карьеров».

Все вышесказанное показывает, что по своей сути геологоразведочные и иные работы, при осуществлении которых проводится бурение на нефть и газ, вряд ли могут быть отнесены к градостроительной деятельности в целом и к сфере капитального строительства в частности, а бурение скважин в процессе этих работ не может регулироваться законодательством о градостроительной деятельности.

Специфической особенностью нефтегазодобывающей промышленности является отнесение к активной части производственных фондов стоимости скважин, классифицируемых как сооружения. В структуре основных фондов нефтяных предприятий на долю сооружений (скважин) приходится более 60 %.

Нефтяные скважины и кустовые площадки можно отнести к объектам, перемещение которых невозможно без несоразмерного ущерба назначению. Во-первых, указанные объекты являются сооружениями и они связаны с конкретным местом на земной поверхности. Во-вторых, схема расположения скважин на месторождениях определяется строго в соответствии с проектами их разработки. В-третьих, скважины представляют собой технические сооружения, которые невозможно переместить без изменения индивидуальных параметров. Таким образом, основными признаками рассматриваемых объектов (скважин) являются:

1. Принадлежность к сооружениям, прочно связанным с земной поверхностью.
2. Соблюдение при бурении специальных правил, связанных с недропользованием, в том числе с ведением геологоразведочных работ.
3. Невозможность перемещения без несоразмерного ущерба назначению.

В связи с вышеприведенным уместно вспомнить общие признаки недвижимого имущества. Термин «недвижимые вещи» известен со времен римского права. Деле-

<sup>1</sup> Термины и понятия отечественного недропользования: словарь-справочник / Под ред. Б. Ф. Яцкевича. М.: ЗАО «Геоинформмарк», 2000. С. 14–15.

ние вещей на движимые и недвижимые, как отмечал еще выдающийся российский юрист Г. Ф. Шершеневич, образовалось исторически, вследствие преобладающего значения земли. Теоретически под недвижимостью по русскому гражданскому праву понималась прежде всего часть земной поверхности и все то, что с нею связано настолько прочно, что связь не может быть порвана без нарушения вида и цели вещи.

В действующем российском Гражданском кодексе понятие «недвижимость» не определено. Ст. 130 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ) к недвижимым вещам (недвижимому имуществу, недвижимости) относит земельные участки, участки недр и все то, что прочно связано с землей, т. е. объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе здания, сооружения, объекты незавершенного строительства. Речь в названной норме идет о естественно недвижимых вещах, т. е. о «неспособных» к перемещению без вреда для их целостности и сущности. Несколько более подробный перечень недвижимого имущества содержится в ст. 1 Федерального закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним». По общему правилу, недвижимость имеет значительную ценность. Таким образом, основным признаком, лежащим в основе отнесения вещей к недвижимости, законодатель называет невозможность их перемещения без несоразмерного ущерба своему назначению. Правовое значение деления вещей на недвижимые и движимые состоит в том, что возникновение, изменение, прекращение права собственности и других вещных прав на недвижимость происходит в порядке государственной регистрации в едином государственном реестре, в соответствии со специальным законом о регистрации прав на недвижимое имущество. Таким образом, основными признаками недвижимого имущества являются следующие:

- ◆ как правило, неразрывная связь с земельным участком;
- ◆ невозможность перемещения без несоразмерного ущерба назначению (за исключением случаев, указанных в ст. 131 ГК РФ);
- ◆ значительная ценность.

Из характеристики скважин как горнотехнических сооружений бесспорно вытекает, что они относятся к недвижимому имуществу. Вместе с тем необходимо подчеркнуть, что действующее российское законодательство не рассматривает скважины как объекты недвижимости особого вида. Автору статьи специфика этих сооружений видится в следующем:

1. Скважины возводятся в процессе использования участков недр, предоставленных недропользователям для соответствующих целей на определенный срок, установленный в лицензии.
2. Строительство скважин осуществляется по специальным горнотехническим нормам и правилам (в отличие от общепринятых в строительстве СНиП).
3. Скважины располагаются на земельных участках,

которые имеют специальный правовой режим и предоставляются после оформления горного отвода.

С учетом этой специфики, по мнению автора статьи, целесообразно разработать Положение о порядке регистрации прав на горное недвижимое имущество и сделок с ним. Такое понятие, как «горное имущество» появилось в проекте структуры Горного кодекса Российской Федерации<sup>2</sup>. Авторами проекта понятие «горное имущество» определяется следующим образом: «имущество, созданное или приобретенное пользователем недр и непосредственно обеспечивающее процесс недропользования, является горным имуществом. Горное имущество может быть связанным и несвязанным. Связанное горное имущество состоит из недвижимого имущества и части движимого, которое не может быть отделено от недр без нанесения несоразмерного ущерба (горные выработки, буровые скважины, элементы их крепления и обсадки, система водоотлива и приустьевое наземное оборудование горных выработок, стволы, подъездные пути, маркшейдерские знаки и другое имущество). Перечень связанного горного имущества определяется по каждому объекту недропользования в зависимости от горно-геологических свойств недр, вида полезного ископаемого, технологии ведения добычных работ». В проекте Горного кодекса появляется также специальный вид сделок – передача связанного горного имущества недропользователем в связи с прекращением предоставленного ему права пользования недрами, и это представляется обоснованным. Полагаем, что рассматриваемые нами скважины целесообразно отнести к горному имуществу. В предлагаемом к разработке Положении о регистрации прав на горное имущество и сделок с ним также необходимо учитывать специфику сделок с горным имуществом. В частности, как указывается в проекте, с прекращением действия права пользования недрами недропользователь теряет право на связанное горное имущество. При передаче связанного горного имущества недропользователь имеет право на справедливую компенсацию затрат. При установлении размера компенсации учитываются затраты, понесенные пользователем недр на создание и приобретение горного имущества, срок пользования им, его техническое состояние на момент отчуждения, наличие и качество технической документации по отчуждаемому горному имуществу, другие факторы.

Рассмотрим еще одну актуальную проблему, которая связана со скважинами глубокого бурения. Скважины и кустовые площадки как отдельные виды недвижимого имущества при приватизации предприятий нефтедобывающей и газовой промышленности учитывались в составе приватизированного имущества в акте стоимости зданий и сооружений (Приложение 1 к Плану приватизации предприятия). При этом скважины глубокого бурения оставались в государственной собственности.

На сегодняшний день идентификация скважин возможна в основном по технической документации, храня-

<sup>2</sup> *Использование и охрана природных ресурсов России: Бюлл. 1998. № 4–5, № 6–9.*





ARDZEYSI  
RJC

От возможностей к реальности

198216, г.р. Санкт-Петербург  
пр. Народного ополчения, 2  
Тел/факс (812) 622-13-84  
rjc@rjcgrou.ru

- Проектирование и управление геологоразведочными работами;
- ТЭО освоения месторождения;
- ТЭО кондиций (разведочных, постоянных, эксплуатационных, районных);
- Определение наиболее эффективного способа отработки месторождения с целью достижения определенных параметров;
- Определение наиболее эффективного способа отработки группы месторождений на базе одного перерабатывающего комплекса;
- Реинжиниринг проектов с учетом существующих условий рынка;
- Управление освоением месторождения на основе собственного проекта;
- Аудит проектов и действующих предприятий, Due diligence;
- Правовая экспертиза в сфере недропользования.

щейся на предприятии (технический паспорт скважины, отчеты по строительству и т. д.). В связи с этим представляется необходимым ввести кадастровый и технический учет нефтяных скважин, приняв при этом во внимание деление скважин на различные виды.

Согласно п. 3 ст. 12 Закона о регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним и п. 6 Правил ведения единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним, в случае, если в установленном порядке объекту недвижимого имущества не присвоен кадастровый номер, идентификация объекта недвижимого имущества в Едином государственном реестре прав осуществляется по *условному номеру*, который присваивается ему органом, осуществляющим государственную регистрацию прав, на основании нормативного правового акта федерального органа исполнительной власти в области юстиции.

В соответствии с требованиями «Положения об учете федерального имущества», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.07.2007 г. № 447, недвижимое федеральное имущество подлежит учету. Существует также «Положение о порядке реализации и использования скважин глубокого бурения на нефть и газ, пробуренных за счет средств государственного бюджета, числящихся на балансе государственных геологических предприятий», зарегистрированное в Минюсте РФ 25.09.1995 г., рег. № 953. К сожалению, должный учет по рассматриваемым объектам пока не сформировался, об этом свидетельствуют следующие примеры. На пленарном заседании «Глобальная энергетическая безопасность», прошедшем в рамках IX Петербургского Международного форума ТЭК 25.03.2009 г., в докладе заместителя руководителя Федеральной службы по надзору в сфере природопользования было отмечено, что угрозу экологической безопасности представляют, в частности, бесхозные скважины глубокого бурения. Только по югу Тюменской области

бесхозный фонд законсервированных геологоразведочных скважин составляет более 100 единиц<sup>3</sup>. Многие из этих скважин пробурены на территориях населенных пунктов, в водоохраных зонах, имеют пропуски нефти и газа и требуют срочной ликвидации. По сообщению ИА REGNUM<sup>4</sup>, в июне 2009 г. выявлены нарушения в деятельности Территориального управления Федерального агентства по управлению федеральным имуществом по Югре, где до настоящего времени в реестр федеральной собственности не включены 5454 скважины, являющиеся федеральной собственностью. Сахалинская природоохранная прокуратура намерена в судебном порядке обязать администрации муниципальных образований принять на учет находящиеся на их территориях бесхозные нефтяные скважины<sup>5</sup>. В марте 2009 г. Сахалинской межрайонной природоохранной прокуратурой в рамках осуществления надзора за исполнением законодательства об охране окружающей природной среды и недропользования в сфере функционирования нефтегазового комплекса на территории области направлено три заявления о понуждении администраций Охинского и Ногликского районов принять на учет скважины глубокого бурения на нефть и газ. Согласно сведениям, представленным Дальневосточным филиалом Российского федерального геологического фонда, данные скважины имеют дебит нефти и газа, находятся в нераспределенном фонде недр, пробурены за счет государственных средств и не состоят на балансе какого-либо предприятия. Как показала проверка, скважины, две из которых расположены на территории Ногликского района и одна — в Охинском районе, не находятся ни в муниципальной, ни в областной, ни в государственной собственности.

Для сравнения приведем опыт правового регулирования рассматриваемых отношений за рубежом. В канадской провинции Альберта процесс бурения скважин детально регламентирован<sup>6</sup>. Компании должны не только получить права на ведение разведочных работ, освоение

<sup>3</sup> <http://www.voda.mnr.gov.ru>

<sup>4</sup> <http://www.uralinform.ru>

<sup>5</sup> [www.hitech-net.ru](http://www.hitech-net.ru)

<sup>6</sup> Аллен Ф. Передача лицензий на добычу нефти и газа – важный фактор развития экономики Канады // Анализ нормативно-правовых баз по недропользованию, действующих в России и Канаде. М.: ОАО «ВНИИОЭНГ», 2001. С. 172–186.

и добычу ресурсов, но и подать заявку и получить лицензию на бурение скважин от правительственного органа, отвечающего за регулирование деятельности в области добычи нефти и газа. Совет по энергетике и коммунальным услугам провинции Альберта несет ответственность за расположение скважин, обеспечивающее максимальное извлечение нефти и газа, а также за техническую и экологическую безопасность. Лицензии на ведение работ нельзя свободно передавать от владельца к владельцу — для передачи необходимо получить разрешение Совета по энергетике и коммунальным услугам, который прежде всего должен убедиться, что компания, которой передается лицензия, имеет финансовые и технические возможности для проведения необходимых работ и последующего вывода скважин из эксплуатации с соблюдением всех экологических и других требований.

В Норвегии принято Постановление о мерах безопасности при разведке и разведочном бурении на залежи углеводородов на Шпицбергене, которое введено Королевским указом от 25.03.1988 г. в соответствии со ст. 4 Закона о Шпицбергене от 17.07.1925 г. № 11. Ст. 19 Положения устанавливает, что обладатели лицензии могут без специальных разрешений проводить следующие операции: магнитные, гравиметрические, сейсмические исследования; измерения теплопроводности; радиометрические измерения; геохимические и общие геологические исследования. Заявка на подобные исследования должна представляться в Норвежский директорат нефти не позднее чем за шесть недель до их начала. В процессе исследований обязательно ведение бурового журнала, а в случае сейсмических исследований буровой журнал должен содержать информацию о величине взрывных зарядов, числе взрывов и точном местонахождении пунктов взрывов. Буровой журнал должен также содержать информацию обо всех полностью или частично не взорвавшихся зарядах и о воздействии исследований на флору и фауну района. Не позднее чем за 6 мес до планируемого начала бурения и обслуживания скважин обладатель лицензии должен представить Норвежскому директорату нефти общее описание проекта; организационный план, устанавливающий степень ответственности управляющих всем проектом; описание и оценку местоположения буровой установки; план чрезвычайных мер; план транспортной системы; план и описание телекоммуникационных установок; план транспортировки, хранения и использования приборов ионизирующей радиации; план противопожарной безопасности; описание буровой установки и ее основных систем и оборудования с необходимыми чертежами и спецификациями; план оповещения Норвежского директората нефти по вопросам, относящимся одновременно к геологии и буровым операциям. Представляются также чертежи, связанные с предстоящим бурением. Норвежский директорат нефти, в свою очередь, должен письменно одобрить применение буровой установки и оборудования.

Таким образом, ни в Канаде, ни в Норвегии бурение скважин не отнесено к строительной деятельности, а контроль и надзор в сфере бурения осуществляется в первом случае Советом провинции по энергетике и коммунальным услугам, а во втором — Директоратом нефти.

Все вышеизложенное свидетельствует о целесообразности совершенствования российского законодательства в сфере регулирования рассматриваемых отношений в следующих направлениях.

1. В правовом плане скважины следует рассматривать не только как опасные производственные объекты, учитываемые в соответствующем реестре, но и как объекты недвижимости, используемые в хозяйственном (имущественном) обороте. В связи с этим представляется необходимым дополнить Закон о регистрации прав на недвижимое имущество специальной нормой «Государственная регистрация прав на недвижимое горное имущество и сделок с ним», в которой следует прописать правила такой регистрации (привести примерный перечень недвижимого имущества, определить орган, осуществляющий регистрацию, указать место регистрации и установить ее порядок).

2. Полагаем, что возможны разработка и принятие Положения о кадастровом и горнотехническом учете нефтяных (газовых) скважин и кустовых площадок, а также Положения о порядке передачи нефтяных (газовых) скважин (кустовых площадок) при прекращении права пользования недрами. Необходимы также соответствующие Инструкции, в которых детально излагались бы правила регистрации прав на скважины в зависимости от вида сооружения, а также процедура ведения кадастрового и горнотехнического учета; технико-экономические условия, сроки передачи сооружений в случае истечения срока лицензии на право пользования участком недр, реорганизации, ликвидации предприятия или смены собственника.

3. В перспективе целесообразно принятие кодифицированного акта, в рамках которого следовало бы определить правовой режим горного имущества, в том числе скважин, сооружаемых при проведении геологоразведочных работ и разработке нефтяных и газовых месторождений. ■

#### On the necessity of improvement of the legal framework for well drilling in the oil and gas sector

R. N. Salieva

The article discusses the problems encountered in legal relations governing the well drilling process in the course of exploration and production in the oil and gas sector. The authors point out the shortcomings of the applicable Russian laws in this area, and show the ways for the improvement. Key words: oil and gas fields, exploration wells, wells used for deposit development, Town Planning Code of the Russian Federation, Mining Code of the Russian Federation (draft document), registration of title, long-hole wells, cadastral registration and mining record-keeping of oil (gas) wells.