



**А.Н. Ищенко**  
д-р экон. наук  
профессор  
депутат Государственной Думы  
председатель рабочей группы  
по доработке Закона РФ «О недрах»

# Хроника законодательной работы

**К**омитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям оперативно перестроил свою работу над законопроектами, перейдя в онлайн-режим обсуждений. **22 и 23 апреля** была проведена серия онлайн-конференций, посвященных законопроектам в сфере управления недвижимостью, земельных отношений, а также вопросам приватизации и государственно-частного партнерства, мерам поддержки предпринимателей в сфере природопользования. В ней приняли участие члены комитета, депутаты Государственной Думы, руководитель Комиссии ГД по вопросам поддержки малого и среднего предпринимательства Дмитрий Сазонов, заместитель Министра природных ресурсов и экологии РФ

Елена Панова, заместитель Министра природных ресурсов и экологии РФ, руководитель Федерального агентства лесного хозяйства Сергей Аноприенко, представители Аппарата Правительства, органов исполнительной власти субъектов РФ, отраслевых объединений, а также предприниматели из регионов. Обсуждение модерировал председатель Комитета Николай Николаев, который отметил, что природопользование должно стать одной из ключевых точек экономического роста в стране для выхода из кризиса.

«Обсуждаемые меры должны лечь в основу законодательных инициатив как для стабилизации текущей ситуации, так и для создания максимально комфортных условий скорейшего восстановления бизнеса после кризиса. При



этом они не должны нарушать нашу установку на эффективность природопользования и на допуск добросовестных природопользователей к ресурсам», – сказал Николай Николаев. Он предложил внести следующие корректировки: временно изменить принцип включения в реестр недобросовестных пользователей (данная мера должна распространяться только на время кризиса и ликвидации его последствий); добиться прозрачности и объективности конкурсных и аукционных процедур, чтобы недобросовестные участники рынка не смогли воспользоваться сложившимися обстоятельствами; пересмотреть эффективность использования природных ресурсов, т.к. при сокращении объема реализации сырья появляется необходимость в помощи со стороны государства в развитии глубокой переработки; обеспечить сохранение и по возможности увеличить количество рабочих мест, поскольку в сфере природопользования работают не только жители крупных городов, но и небольших населенных пунктов, в которых найти альтернативное место работы крайне сложно.

В ходе обсуждений предприниматели обратили внимание на то, что организации, работающие в сфере природопользования, не подпадают под категорию малого и среднего бизнеса и не получают введенных Правительством РФ льгот, несмотря на то, что они тоже столкнулись с последствиями кризиса. Представители лесного, рыбного и охотничьего хозяйств внесли предложения об отсрочке арендных платежей, приостановлении до конца года контрольно-надзорных мероприятий, понижении налоговых ставок и размеров страховых взносов. Обсуждались также возможные меры, направленные на недопущение роста цен на закупку оборудования из-за нестабильности валюты, льготное кредитование, установление специальных тарифов на коммунальные услуги и возможность их отсрочки. Все предложения и вопросы, озвученные в ходе конференции, будут направлены в Комиссию по вопросам поддержки малого и среднего предпринимательства и в Правительство РФ, а законодательческие инициативы в рамках ведения Комитета будут внесены для рассмотрения в Государственную Думу.

Возвращаясь к запланированной ранее на весеннюю сессию Комитетом законопроектной работе, хочу отметить, что **24 апреля** опубликован и начал действовать подготовленный Комитетом закон «О внесении изменений в Федеральный закон “О драгоценных металлах и драгоценных камнях”» (в части совершенствования хранения, приемки и обслуживания ценностей

Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней РФ).

Реализация его позволит привести в соответствие действующую нормативную правовую базу, а также существенно сократить бюджетные расходы на хранение и использование образцов драгоценных камней, необходимых для осуществления государственного контроля. Законом предлагается разрешить хранение ценностей Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней РФ в период их использования, в том числе в целях экспонирования, в служебных и производственных зданиях, сооружениях и помещениях, не являющихся федеральной собственностью, при условии, что такие объекты оборудованы инженерно-техническими средствами охраны и безопасности, обеспечивающими сохранность этих ценностей. Решение об экспонировании ценностей принимает Правительство РФ на основании предложения Минфина России, согласованного с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, и оформляется распоряжением Правительства РФ.

Комитетом также осуществлена проработка опубликованного 18 марта Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса РФ» (в части стимулирования поиска и оценки месторождений углеводородного сырья, разведки и добычи углеводородного сырья на отдельных территориях Арктической зоны РФ), внесенного в Государственную Думу Правительством РФ. Закон способствует налоговому стимулированию поиска, оценки, разведки и добычи углеводородного сырья на отдельных территориях Арктической зоны РФ и предусматривает:

- установление льготных налоговых условий при обложении НДС организаций, осуществляющих деятельность, связанную с добычей УВС на новых морских месторождениях, разработкой морских месторождений УВС, расположенных в северной части Охотского моря, южной части Баренцева моря, Печорском и Белом морях, дата начала промышленной добычи УВС на которых приходится на период после 1 января 2020 г., а также в Японском море;

- установление ставки НДС в размере 0 руб. на участках недр, полностью расположенных севернее Северного полярного круга, полностью в границах Архангельской области, Республики Коми, Ямало-Ненецкого автономного округа, Красноярского края, Республики Саха (Якутия), Чукотского автономного округа при добыче газа горючего природного (газового конденсата совместно с газом горючим природным), добываемого и используемого исклю-

чительно для производства сжиженного природного газа и/или для производства товаров, являющихся продукцией нефтехимии, на новых производственных мощностях до достижения накопленного объема добычи газа горючего природного 250 млрд м<sup>3</sup>, при условии, что срок разработки запасов участка недр не превышает 12 лет, начиная с даты реализации продукции нефтехимии;

– распространение налога на дополнительный доход от добычи УВС и льготной налоговой ставки по НДС на участки недр, расположенные полностью или частично севернее 70° северной широты полностью в границах Красноярского края, Республики Саха (Якутия), Чукотского автономного округа, с распространением для пользователей недр указанных участков, права перейти на НДС;

– предоставление налогового вычета по НДС при добыче нефти на определенных участках недр (в зависимости от расположения), лицензии на право пользования которыми предоставлены до 1 января 2019 г., в размере фактических расходов на приобретение, сооружение, изготовление, доставку объектов основных средств, относящимся к объектам дорожной, транспортной, инженерной, энергетической инфраструктуры, необходимым для осуществления деятельности по освоению указанных участков недр.

Предлагая поддержать законопроект, Комитет отметил, что освоение Арктической зоны РФ – последовательный и многоэтапный процесс, который включает в себя, в том числе необходимость развития и воспроизводства минерально-сырьевой базы. На Арктическую зону приходится 25% мировых неразведанных запасов, из которых 90% УВС находится на арктическом шельфе РФ).

Стимулирование хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в Арктической зоне РФ, прежде всего, в области освоения ресурсов углеводородов и других полезных ископаемых за счет внедрения инновационных технологий, развития транспортной и энергетической инфраструктуры, современной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры будет способствовать комплексному изучению континентального шельфа и прибрежных

территорий, освоению морских месторождений полезных ископаемых Арктической зоны РФ и в последствии обеспечит существенный прирост балансовых запасов полезных ископаемых.

Проект этого закона был подготовлен и внесен в Государственную Думу в комплекте с проектами законов № 895550-7 «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне РФ» и № 895545-7 «О внесении изменений в НК РФ в связи с принятием Федерального закона “О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне РФ»», которые приняты в первом чтении и в настоящее время готовятся к рассмотрению во втором чтении.

**30 апреля** Комитет в режиме онлайн рассматривает во втором чтении проект закона № 590004-7 «О внесении изменений в Федеральный закон “О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ”» и Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости». **12 мая** Совет ГД проведет внеочередное заседание, в рамках которого будет рассмотрена повестка очередного пленарного заседания, на котором планируется рассмотреть инициативы второго пакета законопроектов, направленных на поддержку населения и экономики, а также совершенствование банковской сферы.

Кроме того, Комитетом и Рабочей группой, которую я возглавляю, будет продолжена работа с Минприроды РФ по подготовке к рассмотрению во втором чтении законопроектов № 288750-7 «О внесении изменений в Закон РФ “О недрах” и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов РФ в части уточнения вопросов пользования недрами и использования единой терминологии»; № 635567-7 «О внесении изменений в Закон РФ “О недрах” по вопросам содержания лицензии на пользование недрами и внесения в нее изменений»; № 664487-7 «О внесении изменений в Закон РФ “О недрах и отдельные законодательные акты РФ в целях стимулирования использования отходов недропользования». Эти законопроекты запланированы к рассмотрению Государственной Думой в мае-июне текущего года. <sup>III</sup>

---

**A.N. Ishchenko**, Doctor of Economics, Professor, Member of the State Duma, Member of the Committee on Natural Resources, Property and Land Relations, Chairman of the Working Group on Improving the Law of the Russian Federation “On Subsoil”

## Chronicle of Legislative Work