

# КОМИССИЯ ПО ЗАПАСАМ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ ИСТОРИЧЕСКИЕ ХРОНИКИ (1954–2003)



**А. Г. Чернявский,**  
главный геолог  
ФГУ ГКЗ

**Историю Комиссии по запасам полезных ископаемых, насчитывающую без малого 80 лет, с момента ее образования и до нынешних дней можно условно разделить по выполняемым функциям и уровню решаемых задач на четыре временных этапа.**



**И. В. Полянцева,**  
начальник редакционно-  
издательского отдела  
НП НАЭН

ва и инструмент власти и развивалась в обеих ипостасях по мере развития молодого советского государства, постоянно совершенствуя свою работу.

В начальный период промышленного преобразования России, основным направлением которого было развитие металлургии, перед Комиссией стояла главная задача – дать объективную оценку запасов минерального сырья для действующих и строящихся промышленных предприятий. Ввиду отсутствия аналогов подобной организации в других странах приходилось одновременно решать вопросы, определяющие ее правовой статус, структуру, порядок работы, создавать методологическую базу экспертизы запасов полезных ископаемых, качества проведенных геологоразведочных работ, геологической и проектной документации.

В течение 27 лет неоднократно менялись официальное название и ведомственная принадлежность Комиссии, расширялись ее функции и кадровый состав. Становление Комиссии совпало с наиболее сложны-

ми периодами в жизни страны: ускоренным промышленным строительством в годы индустриализации, периодом репрессий, Великой Отечественной войной, послевоенным восстановлением и развитием народного хозяйства. В этот период был выполнен большой объем методических и научно-практических работ, значимость которых трудно переоценить. Обобщение огромного опыта изучения и разработки месторождений позволяло постоянно совершенствовать классификацию запасов, рекомендации по ее применению к различным группам месторождений, обеспечив тем самым единство методики разведки и оценки достоверности разведанных запасов.

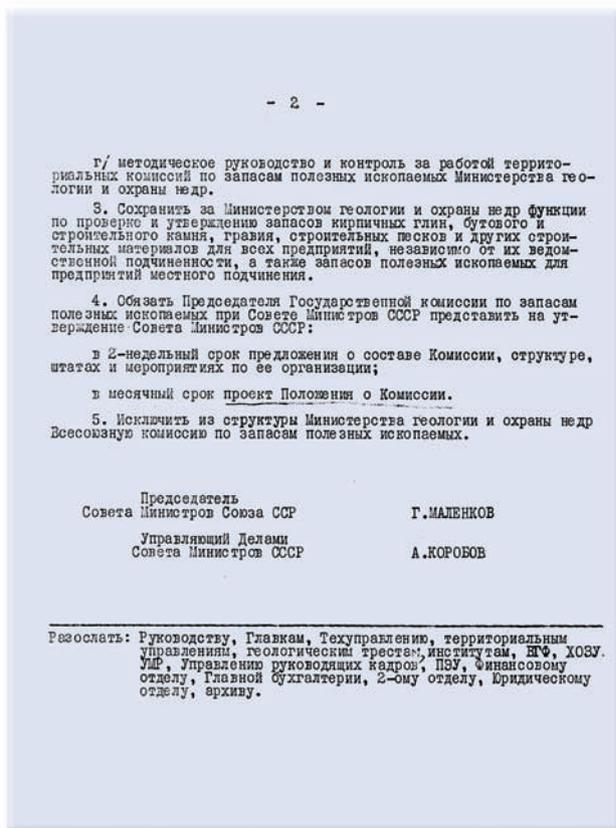
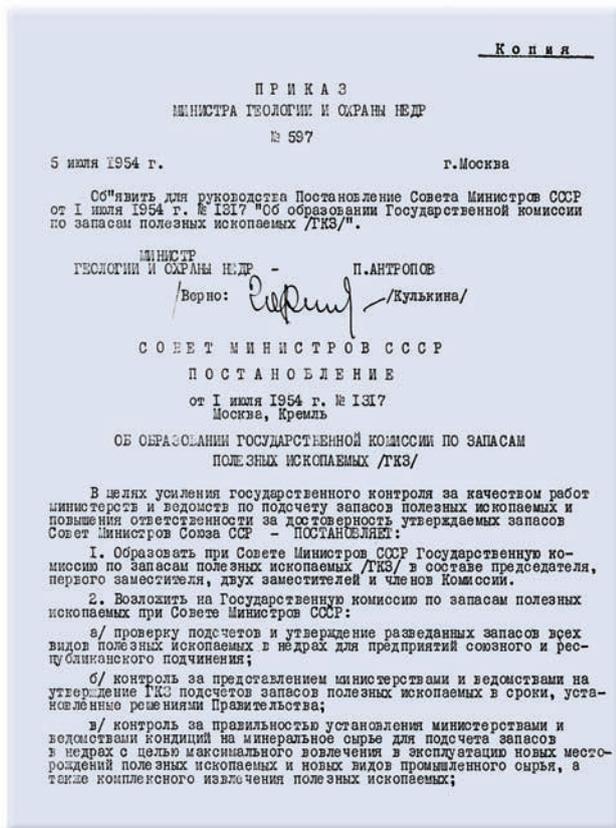
## Годы развития и зрелости (1954–1991)

В эти годы были открыты, разведаны и сданы в эксплуатацию крупнейшие месторождения нефти и газа в Западной Сибири, алмазов в Якутии, Гайское медноколчеданное месторождение и месторождения бокситов в районе СУБРа на Урале, Средне-Тиманское бокситовое месторождение на северо-западе России, оловорудные месторождения на Дальнем Востоке и в Якутии, получила свое дальнейшее развитие сырьевая база Норильского ГМК, рудников КМА, освоены промышленностью рудные месторождения золота Дальнего Вос-

## Годы становления (1927–1953)\*

Образованная в связи с необходимостью индустриализации страны в условиях государственной собственности на недра и средства производства, Комиссия по запасам полезных ископаемых сочетала в себе одновременно социальный институт общест-

\* Подробно об этом периоде см. № 1 за 2007 год.

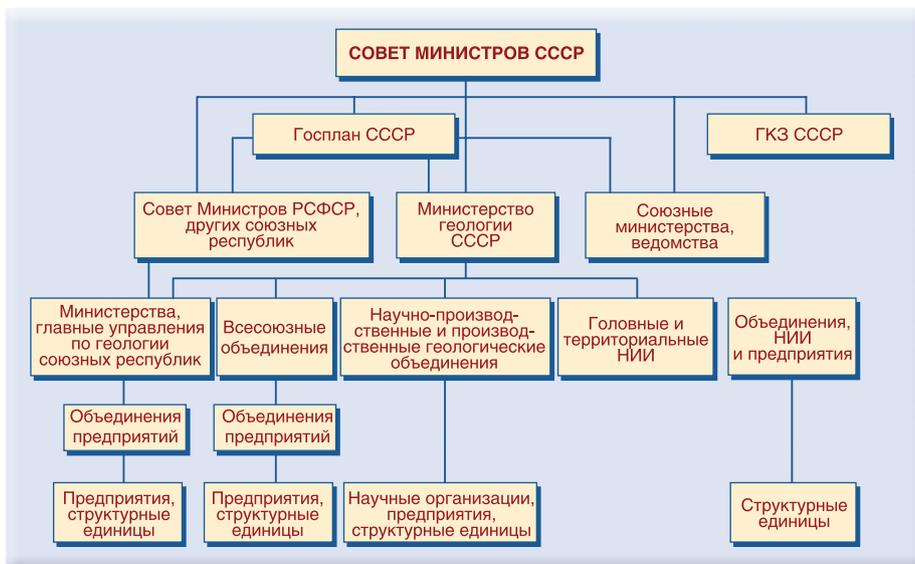


тока (Многовершинное, Хаканджинское, Кубакинское, Нежданинское и др.), ряд месторождений урана, горнопромышленного и горно-химического сырья. Пока ожидают прихода недропользователей разведанные и подготовленные к промышленному освоению в этот период золоторудное месторождение Сухой Лог, Удоканское медное, свинцово-цинковые – Озерное и Холоднинское, Чинейское железорудное месторождения и др. Именно в эти годы Россия стала одной из крупнейших держав мира по запасам и разнообразию минерально-сырьевых ресурсов.

Важную роль в укреплении и развитии минерально-сырьевой базы страны в этот период сыграла ГКЗ, которая являлась высшим государственным органом по определению (подсчету) запасов всех видов полезных ископаемых, а ее решения по утверждению запасов полезных ископаемых были обязательны для всех учреждений, предприятий и организаций.

Постановлением Совета Министров СССР № 1347 от 01.07.1954 г. Всесоюзная комиссия по запасам полезных ископаемых была переименована в Государственную комиссию и передана в подчинение непосредственно Совмину СССР. С этого момента ГКЗ фактически приобретает статус министерства (см. рисунок). Такое

высокое вневедомственное положение ГКЗ в системе управления геологической службой соответствовало ее основной функции, выполняемой в государстве с плановой экономической и социалистическим укладом хозяйствования, основанном на принципе самодостаточности национальной минерально-сырьевой базы. Эту



Принципиальная схема организации управления геологической службой в СССР



**Михаил Павлович Ложечкин (1905-1957)**

**К**рупный специалист в области разведки и оценки месторождений полезных ископаемых, кандидат геолого-минералогических наук. Выпускник Московской горной академии – Московского геологоразведочного института (1930).

Будучи студентом, работал в Институте прикладной минералогии коллектором, затем геологом. Оставлен в аспирантуре МГРИ. Начальник Миасской золоторудной партии (1931–1932), научный работник Института минерального сырья (1933–1934). Весной 1935 г. приказом Наркомтяжпрома направлен в Экспедицию особого назначения, где проработал геологом два года. После ее ликвидации работал в Геологическом институте АН СССР.

В конце 1939 г. направлен на работу в Совет Министров СССР, где год проработал помощником председателя экономического совета и руководителя группы по вопросам геологии, затем назначен главным геологом треста № 5 Наркомцветмета.

В 1943–1949 гг. работает в аппарате Совета Министров СССР. После непродолжительной работы во Всесоюзном институте минерального сырья назначен председателем Всесоюзной комиссии по запасам полезных ископаемых (1949–1957).

Провел большую работу по геологической съемке северной части Миасской дачи и детальному изучению золоторудных месторождений этого района, а также детальное геолого-петрографическое и минералогическое изучение Карабашского и Крестовогородского золоторудных месторождений. Особенно ценной стала его работа по изучению геологического строения Карабашского месторождения медистого золота, так как ему удалось доказать, что на этом месторождении имеется не одна, а ряд параллельных золотоносных жил. Этот прогноз впоследствии подтвердился. По итогам исследований опубликовал ряд научных статей, вызвавших большой интерес у геологов, работающих на золотоносных месторождениях. В них были освещены условия образования месторождений и крайне оригинальные структуры медистого золота. Руководил изучением ранее не исследованных районов страны, где были открыты, разведаны и переданы в промышленное освоение месторождения редких металлов.

Являлся инициатором и участником разработки Классификации эксплуатационных запасов подземных вод и Классификации запасов нефти и газа, а также усовершенствования Классификации твердых полезных ископаемых.



**Группа специалистов-геологов и представителей ГКЗ после совещания в тресте «Каззахуглеразведка» по методике разведочных работ, 1955 г.**

функцию кратко можно охарактеризовать как **государственная приемка запасов полезных ископаемых, разведанных в недрах, для передачи их в освоение добывающей промышленности.**

Заканчивалась эпоха Сталина. Постепенно менялась государственная политика в сфере промышленности: при решении хозяйственных задач стали чаще использоваться экономические подходы. В это непростое время Комиссией руководил крупный специалист-геолог, один из видных организаторов геологической службы страны Михаил Павлович Ложечкин, уверенно отстаивавший государственные интересы в любой ситуации. И эта его уверенность основывалась на возросшем и укрепившемся качестве экспертной оценки, которое неизменно проверялось выводами и заключениями экспертной комиссии. С присущей ему кипучей энергией и настойчивостью выполнял М. И. Ложечкин порученное ему дело. Именно при нем Государственная комиссия по запасам стала своего рода госприемкой запасов всех видов по-

лезных ископаемых. Безвременная кончина Михаила Павловича в 1957 г. на 52-м году жизни так или иначе была связана с профессиональной деятельностью – позже стало известно, что болезнь была вызвана облучением, которое он получил во время одной из своих командировок.

В 1957 г. Государственную комиссию по запасам возглавил Илья Ильич Малышев. Находясь на посту руководителя геологической службы страны в период Великой Отечественной войны и в послевоенные годы, он внес большой вклад в развитие ее минерально-сырьевой базы. С его именем связано открытие ряда



**Председатель ГКЗ И. И. Малышев (слева) и министр угольной промышленности УССР А. М. Куц, 1964 г.**

месторождений полезных ископаемых, ставших базой для развития отечественной промышленности. Все четырнадцать лет, в течение которых И. И. Малышев руководил ГКЗ, он с присущей ему энергией и деловитостью вел большую работу по оценке разведанных запасов полезных ископаемых. Именно в эти годы завершается пересмотр и переутверждение запасов всех месторождений, ранее учтенных государственным балансом.

В 1971 г. председателем Государственной комиссии по запасам был назначен Алексей Миронович Быбочкин, продолживший укреплять и развивать основы экспертной школы, которые заложили его предшественники. Двадцать лет, в течение которых А. М. Быбочкин руководил Комиссией, составили целую эпоху в развитии методологии экспертизы. В этот период была проведена экспертиза материалов по разведке и оценке запасов более 20000 месторождений 60 видов полезных ископаемых. Специалистами ГКЗ был выполнен также большой объем работ для зарубежных стран, таких, например, как Китай, Монголия, Афганистан, Индия, Индонезия, Конго, Мали, Гана, Куба. В 80-е годы прошлого столетия были разработаны нормативные научно-методические документы – классификации запасов и прогнозных ресурсов жидких, газообразных и твердых полезных ископаемых, а также методические указания по их практическому применению. Эти документы синтезировали новейшие достижения отечественной и мировой науки о Земле, горного дела, технологии комплексной переработки минерального сырья, охраны окружающей среды.

Еще в начале 50-х годов на основании приказа Министра геологии от 22.03.1952 г. № 173-з «Об улучшении работы ВКЗ МГ», изданного в связи с Постановлением Совмина СССР №1353 от 17.03.1952 г., в составе ВКЗ были образованы новые самостоятельные отраслевые отделы. Увеличение числа отделов было связано также с принятием в 1953 г. новой «Классификации запасов...», из-

менившей требования к отдельным категориям запасов и возможности использования их при проектировании предприятий. В 1954 г. в штате ГКЗ состояло максимально до 85 человек (постановление Совмина СССР № 1917 от 10.09.1954 г.), при этом фактическое замещение не превышало 60 человек.

Старейшим отделом ГКЗ (ВКЗ) является отдел металлов, организованный одновременно с самой Комиссией, что совершенно логично, поскольку индустриализация страны началась с возрождения старых и строительства новых горнорудных предприятий в основном на месторождениях металлических руд. Структура ГКЗ (ВКЗ) в части отделов по твердым полезным ископаемым неоднократно менялась. Общее число экспертиз по твердым полезным ископаемым (металлы, неметаллы, нерудное сырье, уголь, ТЭО кондиций) в 1927–2006 гг. превысило 10000. Среди экспертируемых объектов были месторождения всего Советского Союза, в том числе такие уникальные, как месторождения алмазов Якутии и Архангельской области, месторождения урана Стрельцовского рудного поля и Навоийского ГМК, Казахстана, железорудные месторождения Курской магнитной аномалии, золоторудные месторождения – Сухой Лог и Мурунтау, медноколчеданные месторождения Урала и медно-никелевые Печенги и Норильска и т. д. Проще назвать месторождения СССР, которые не проходили через ГКЗ.

В 1980-е годы по рудным полезным ископаемым в год рассматривалось порядка 30 объектов (на весь СССР, см. таблицу), и так продолжа-

**Число объектов экспертизы по рудным полезным ископаемым в 1974–1989 гг.**

Годы	Число объектов	Годы	Число объектов
1974	38	1975	35
1976	48	1977	35
1978	33	1979	29
1980	35	1981	26
1982	31	1983	25
1984	26	1985	33
1986	24	1987	27
1988	34	1989	26



**Илья  
Ильич  
Малышев  
(1904-1973)**

**К**рупный специалист-геолог, видный организатор геологической службы страны, доктор геолого-минералогических наук.

Окончил рабфак в Екатеринбурге, затем Уральский политехнический институт (1932). Работал заместителем директора Уральского отделения Института прикладной минералогии и научным сотрудником АН СССР, сочетая научную деятельность с решением важнейших практических задач по изучению и открытию крупных месторождений полезных ископаемых. В 1937 г. выдвинут на руководящую работу – назначен заместителем начальника, затем главным инженером Геологического управления Наркомтяжпрома СССР. В 1939 г. назначен председателем Комитета по делам геологии при СНК СССР, с 1946 г. возглавил впервые созданное в стране Министерство геологии СССР. С мая 1949 г. – начальник Северо-западного геологического управления министерства геологии СССР в Петрозаводске. С 1952 г. работает во Всесоюзном научно-исследовательском институте минерального сырья старшим научным сотрудником, руководителем сектора титана.

Председатель Государственной комиссии по запасам полезных ископаемых с 1957 по 1971 г.

Находясь на посту руководителя геологической службы в период Великой Отечественной войны и в послевоенные годы, внес большой вклад в развитие минерально-сырьевой базы страны. С его именем связано открытие новых месторождений полезных ископаемых, обеспечивших тяжелую промышленность отечественным сырьем. Возглавляя Государственную комиссию по запасам полезных ископаемых, вел большую работу по оценке разведанных запасов, чем способствовал созданию надежной сырьевой базы народного хозяйства.

Автор ряда печатных работ, в том числе монографии «Закономерности образования и размещения месторождений титановых руд».

лось вплоть до 1992 г., когда еще по инерции поступили на экспертизу два объекта из Казахстана, а также 27 объектов нерудного сырья.

Большой вклад в теорию и практику подсчета запасов твердых полезных ископаемых и их экспертизу внесли А. П. Прокофьев, И. Д. Коган,



**Алексей  
Миронович  
Быбочкин  
(1916–2000)**

**К**рупный специалист-геолог и организатор геологической промышленности, видный ученый, профессор, доктор геолого-минералогических наук, заслуженный деятель науки и техники РСФСР, академик Российской академии естественных наук.

В 1943 г. окончил Азербайджанский институт нефти и химии им. Азизбекова по специальности горный инженер-геолог, до этого восемь лет проработав коллектором, лаборантом, минералогом, прорабом-геологом во Всесоюзном институте минерального сырья и старшим геологом, затем главным геологом на Дашкесанском комбинате и комбинате Печенганикель. С 1951 г. по 1956 г. работает в аппарате Министерства цветной металлургии СССР. В 1956–1959 гг. – главный инженер по поискам и разведке месторождений цветных металлов Министерства металлургической промышленности КНР. С 1961 по 1971 г. – начальник управления внешних сношений Мингео СССР.

Председатель Государственной комиссии по запасам полезных ископаемых в 1971–1992 гг. Под его научно-методическим руководством была проведена экспертиза материалов по разведке и оценке запасов более 20 тысяч месторождений 60 видов полезных ископаемых, разработаны нормативные документы – классификации запасов и прогнозных ресурсов жидких, газообразных и твердых полезных ископаемых, а также методические указания по практическому применению данных классификаций.

В 1993–2000 гг. работал в Госгортехнадзоре России и НТЦ «Промышленная безопасность».

Автор монографий «Месторождения вольфрама и закономерности их размещения» (1965), «Комплексная геолого-экономическая оценка месторождений» (1990), «Базово-сырьевые отрасли в условиях рыночных отношений» (1991), «Сырьевые отрасли России в условиях рыночных отношений» (1992).

Вел большую педагогическую работу в Московском институте цветных металлов и золота им. М. И. Калинина, в Университете Дружбы народов, в МГУ и МГРИ, Всесоюзном заочном политехническом институте, участвовал в подготовке горных инженеров-геологов в других странах, являясь крупнейшим специалистом в области зарубежной геологии.

Последние годы своей деятельности посвятил комплексному и наиболее эффективному освоению месторождений в национальном и международном масштабах. Опубликовал десятки статей по этой тематике в специализированных журналах (в том числе на английском и немецком языках).

Ю. Ю. Воробьев, В. И. Титов, в разные годы возглавлявшие отдел металлов. Среди наиболее опытных специалистов этого направления следует выделить С. В. Сечевицу, С. В. Каложного, И. А. Карпенко, В. И. Воропаева, А. А. Дорожинского, многие годы отдавших геологической экспертизе.

Экспертиза объектов нерудного сырья всегда была важным направлением работы ГКЗ. Тысячи месторождений этого сырья – от изумрудов до угля и строительного щебня – были поставлены на государственный баланс после их экспертизы и утверждения запасов Комиссией. Многие месторождения разрабатываются и сейчас, очередь других еще не подошла, многие остались в бывших союзных республиках. В 1986–1987 гг. отделом нерудного сырья были разработаны требования к оценке и подсчету запасов вскрышных пород и попутных компонентов на месторождениях твердых полезных ископаемых. По инициативе отдела постоянные кондиции стали рассматриваться в сырьевых отделах, а не в отделе кондиций. В необходимых случаях постоянные кондиции утверждались одновременно с подсчетом запасов. В 1988 г. отдел нерудного сырья вошел в состав от-



дела металлов и неметаллов.

Среди экспертов-нерудников заметное место принадлежит В. М. Борзунову и его не менее опытными коллегами – А. П. Гаврилову, Ю. В. Рудакову, Е. Г. Комаровой.

Отдел подземных вод как самостоятельное структурное подразделение ГКЗ был организован в 1959 г. До этого времени он входил в состав объединенного отдела нефти, газа и подземных вод, где вопросы подземных вод курировал член Комиссии Н. Д. Краснопевцев, ставший первым начальником отдела. В этой должности он проработал до ноября 1976 г. Позже отделом руководили В. Ф. Небосенко (1976–1992 гг.) и К. И. Сычев (1992–2002 гг.), опиравшиеся в своей работе на таких опытных специалистов-экспертов, как Н. Н. Биндеман, Ф. М. Бочевер, И. К. Гавич, В. В. Иванов, Н. А. Плотников, В. Н. Никитская и



**Вручение ордена Трудового Красного Знамени сотруднику ГКЗ Н. Д. Краснопевцеву**



**Участники кустового совещания по качеству Главгеологии УССР и выездной сессии ГКЗ, г. Артемовск, 1958 г.**

другие. Отчеты с подсчетом запасов подземных вод Комиссией рассматриваются с 1950 г. Всего отделом на настоящий момент рассмотрено 2359 отчетов, из них для хозяйственно-питьевого и технического водоснабжения – 1340 (в том числе по РСФСР – 586); орошения земель – 110 (по РСФСР – 11); использования минеральных вод на курортах и заводах розлива – 563 (по РСФСР – 366); промышленных вод для извлечения йода – 22 (по РСФСР – 7); теплоэнергетических вод для теплоснабжения и горячего водоснабжения – 30 (по РСФСР –

22); технических вод для поддержания пластового давления (ППД) при разработке нефтяных месторождений – 143 (все по РСФСР); утилизации подтоварных вод и других жидких промышленных и радиоактивных отходов – 18 (все по РСФСР); водоснабжения зарубежных государств (Монголия, Болгария, Афганистан) – 11. Апробированы запасы по 32 артезианским бассейнам (в том числе по РСФСР – 15); возвращены на доработку 90 отчетов.

В пределах Российской Федерации уникальным месторождением пресных подземных вод является Московский артезианский бассейн. К числу крупных месторождений, запасы по которым утверждены ГКЗ,

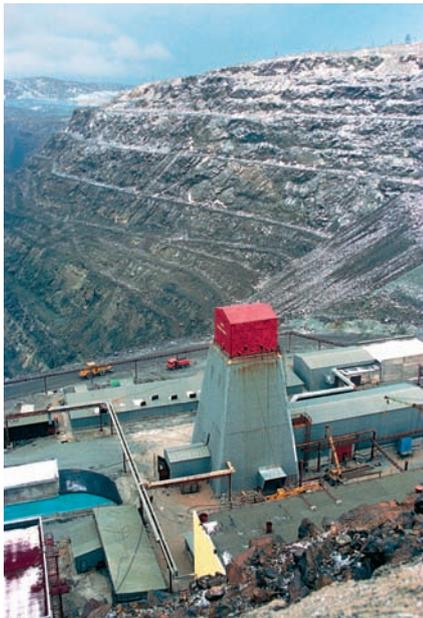
относятся Приокское, Южно-Горьковское, Тамбовское, Малкинское, Троицкое, Северо-Левкумское, Тольяттинское. Среди минеральных вод особо выделяется группа месторождений Кавказских Минеральных Вод – Кисловодское, Ессентукское, Пятигорское, Железноводское, Лысогорское, которые многие годы используются для обслуживания одноименных курортов. В Краснодарском крае для бальнеолечения используются сероводородные слаботермальные воды Мацестинского месторождения, в Республике Адыгея – Май-

**Геологическое совещание по методике разведки глубоких горизонтов Донбасса, г. Артемовск, 1963 г.**



копского месторождения термальных минеральных вод.

В последние годы через ГКЗ прошли государственную геологическую экспертизу результаты опытно-промышленной эксплуатации четырех крупных глубоких хранилищ (полигонов захоронения) жидких отходов. По всем четырем полигонам захоронения подтверждена возможность их дальнейшей промышленной эксплуатации.



Отдел методологии ГКЗ был сформирован в 1989 г. на базе Центральной тематической партии (ЦТП), созданной в 1974 г. по инициативе С. М. Быбочкина для обобщения положительного опыта геологоразведочных работ, разработки нормативных, методических и правовых документов по разведке месторождений полезных ископаемых, оценке и квалификации запасов по степени разведанности и экономической значимости, горно-геологической, технологической и гидрогеологической подготовленности месторождений к промышленному освоению и т. д.

Разработка документов базировалась на результатах тематических исследований материалов разведки месторождений и их отработки, а также результатах анализа и обобщения выявленных в процессе государст-



венной экспертизы методических, технологических и технических ошибок, допущенных при разведке месторождений, подсчете запасов и их экономической оценке. Скрупулезность анализа, глубина обсуждения и апробации документов обеспечивали их содержательную полноту и качество в такой степени, которая исключала серьезные ошибки при разведке и подсчете запасов.

Наиболее значимой продукцией отдела методологии явились: Классификация запасов месторождений и прогнозных ресурсов твердых полезных ископаемых; Классификация запасов месторождений ЖМК мирового океана и нормативные документы по ее применению; Методические рекомендации по ТЭО кондиций для подсчета запасов месторождений твердых полезных ископаемых применительно к правовым и экономическим условиям недропользования в переходный период; документы по геофизическому опробованию

руд в естественном залегании и радиометрической обогатимости минерального сырья, экологическому обоснованию проектов кондиций, изучению и прогнозированию воздействия разведки и разработки месторождений на окружающую среду и эколого-экономической оценке техногенных месторождений, определению объемной массы и влажности руд, обоснованию до-

стоверности опробования; Методика и приемы оценки и учета рисков инвестиционных проектов освоения месторождений твердых полезных ископаемых и расчета стартовых платежей за право пользования недрами; компьютерная программа для многовариантного моделирования денежных потоков и оценки рисков инвестиционных проектов, а также экспресспроверки технико-экономических показателей при экспертизе материалов ТЭО кондиций; проекты актуализированных документов практически всей нормативно-методической базы по геологической и экономической оценке месторождений твердых полезных ископаемых, переработанных применительно к современным условиям недропользования.

Отделом руководили блестящие методисты Л. З. Быховский, О. В. Заборин, А. С. Филько. Среди наиболее опытных сотрудников отдела необходимо упомянуть А. В. Карпова, В. А. Коткина, В. И. Тамбиеву.

Слева направо: А. Н. Быбочкин, Ю. В. Рудаков, В. И. Воробаев



Одним из важнейших направлений работы ГКЗ всегда была государственная экспертиза запасов углеводородного сырья. Отдел углеводородного сырья как самостоятельная структурная единица функционирует в составе ГКЗ с 1954 г.: до 1988 г. как отдел нефти и газа, позже как отдел топливно-энергетических ресурсов. За время работы отдела проведена государственная экспертиза запасов более 3000 месторождений углеводородного сырья, в том числе таких уникальных и сложных как Самотлорское, Красноленинское, Ямбургское, Ковыктинское, Штокмановское и многие другие. Большой вклад в работу отдела внесли специалисты А. В. Абрамов, М. Я. Зыкин, В. П. Щербаков, В. Г. Москвичева, Ж. С. Джансугурова, Е. Г. Фурманюк, В. А. Архипова, Р. С. Данилина и многие другие. Среди работников ГКЗ, внесших значительный вклад в работы в этой области, необходимо также упомянуть зампредов Комиссии К. В. Миронова и Н. Т. Забродоцкого, курировавших сырьевую базу ТЭК, и возглавлявших экспертизу топливно-энергетических ресурсов Л. Г. Краснова, Ю. В. Рудакова, В. П. Щербакова, Н. Н. Немченко и Г. А. Грошикова.

В 1963 г. Правительство СССР передало ГКЗ полномочия на рассмотрение и утверждение технико-экономических обоснований кондиций для подсчета запасов твердых полезных ископаемых и оценки промышленного



Слева направо: И. Д. Коган, К. В. Миронов, В. М. Борзунов, Краснокаменск, 1970 г.

значения месторождений. До этого момента параметры кондиций и значения коэффициентов извлечения нефти из недр устанавливались Госпланом СССР по аналогии с действующими предприятиями, без серьезного экономического обоснования. Это событие стало важной вехой в деятельности ГКЗ. К концу 60-х годов в практику работы ГКЗ прочно вошел «повариантный» метод анализа технико-экономических расчетов, заложивший основы геолого-экономической оценки месторождений.

Важность и необходимость работы ГКЗ в условиях тотальной государственной собственности была обусловлена следующими обстоя-

тельствами:

весь комплекс геологических работ выполнялся за государственный счет; основным их итогом, имеющим практическую ценность, являлись запасы полезных ископаемых, разведанные в недрах до промышленных категорий;

разведанные в недрах запасы полезных ископаемых представляют собой неосязаемый продукт геологоразведочного производства – достоверность выявленных при геологоразведке запасов, их качество и количество, экономическая значимость и т. п. подтверждала ГКЗ в результате проведения экспертизы;

утвержденные ГКЗ запасы полезных ископаемых являлись единственной легитимной основой для проектирования горнорудных и обогатительных предприятий, т. е. обоснованием целесообразности государственных затрат на эти цели;

большая часть геологоразведочных работ выполнялась Министерством геологии СССР, а проектированием горных предприятий и разработкой месторождений занимались министерства и ведомства в соответствии со своей специализацией.

Эта система формирования и использования минерально-сырьевой базы, существовавшая до конца 1991 г., имела как достоинства, так и недостатки. К достоинствам следует

А. М. Быбочкин (в центре) на заседании, 1987 г.





**Михаил  
Владимирович  
Толкачев**  
(род. 1938)

**В**идный инженер-геолог, первооткрыватель Варандейского, Таравейского, Наульского и ряда других месторождений нефти и газа, кандидат геолого-минералогических наук, доктор экономических наук. Выпускник Томского политехнического института. Инженер-геолог Есауловской группы геофизических партий Красноярского геологического управления (1961), старший инженер-геолог, начальник отряда, главный геолог экспедиции, начальник Томской экспедиции Томского геологического управления Министерства геологии РСФСР (1961–1975). Начальник Архангельского геологоразведочного треста, затем Архангельского территориального геологического управления (1975–1978). В 1980 г. окончил Академию народного хозяйства при Совете Министров СССР, после чего был назначен инструктором отдела тяжелой промышленности и энергетики ЦК КПСС, где курировал геологоразведочные работы на нефть и газ (до 1986 г.). Заместитель председателя Государственной комиссии по запасам полезных ископаемых (1986–1990). Заместитель министра геологии СССР (1990–1991). Председатель Государственной комиссии по запасам (1992–1993). Заместитель министра охраны окружающей среды и природных ресурсов (1993–1996). С 1997 г. работает в НК «Роснефть», где в настоящее время руководит управлением проектов.

Возглавляя ГКЗ в исключительно трудное время, предотвратил разрушение уникальной государственной экспертной структуры, сохранил документальную информационную базу о месторождениях полезных ископаемых России.

Принимал участие в подготовке проекта Конституции РФ, законов «О недрах», «Об экологической экспертизе», «О континентальном шельфе РФ», «Об особо охраняемых природных территориях», Водного и Лесного кодексов, а также соответствующих подзаконных актов, инструкций и других нормативно-правовых документов.

Автор ряда книг, в том числе монографий, нескольких десятков статей.

отнести: стройность и законченность системы, предусматривающей тотальный контроль на всех этапах – от региональных исследований до рекультивации территории отработанных месторождений; возможность долгосрочного

планирования, обеспечения расширенного воспроизводства минерально-сырьевой базы. В то же время системе были присущи следующие серьезные недостатки:

недостаточная действенность упомянутого выше тотального контроля. Геологоразведка выполнялась за государственный счет, поэтому план прироста запасов рассматривался как закон, с соответствующими санкциями за невыполнение. Как следствие, «внизу» развивалось стремление всемерно увеличить разведанные запасы, а «наверху» – очистить прирост от этих излишков, для чего существовало три уровня приемки запасов, что, однако, не спасало от «засорения» государственного баланса несуществующими запасами;

чрезмерная централизованность. Через ГКЗ ежегодно проходили сотни объектов, в том числе и малоценные, экспертиза которых на союзном (и республиканском) уровне была не оправдана;

недооценка реальной экономической составляющей в процессе геолого-экономической оценки месторождений, как неизбежное следствие существования в условиях директивной и плановой государственной экономики.

В целом второй период деятельности ГКЗ можно охарактеризовать как наиболее плодотворный. Фактически была создана школа советских (российских) геологов-экспертов – самобытная, но не изолированная от мировой геологической общности. Эта школа, определяемая как «школа ГКЗ», собрала высококлассных специалистов из различных областей геологических наук, объединенных общими целями и задачами, дорожащих своей репутацией неза-

висимых экспертов. Обширные теоретические знания, практический опыт и высокие моральные качества этих людей, а также принцип коллегиальности, реализуемый в процессе рассмотрения экспертируемых материалов, обеспечивали объективность решений, принимаемых комиссиями ГКЗ.

Указанная система формирования и использования минерально-сырьевой базы была разрушена в результате преобразований августа – декабря 1991 г., вместе с ней стали невостребованными функции и задачи, решаемые институтом ГКЗ, и решения Комиссии, как инструмент управления.

### Годы испытаний (1992–2003)

В новой России временно оказалась невостребованной главная функция ГКЗ – «госприемка запасов». Это объяснялось следующими причинами:

резким падением объемов геологоразведочных работ и, соответственно, резким уменьшением прироста запасов;

слабостью закона и власти. Последние крупные объекты, разведка которых завершилась в переходный период, вовлекались в отработку, в нарушение Федерального закона «О недрах», без проведения государственной экспертизы, например, Кубанское золотосеребряное месторождение в Магаданской области. Уникально богатые руды его Северной зоны, отстоящей от Основной зоны всего на 500 м, назвали другим месторождением только для того, чтобы вывести из-под экспертизы. Преодолеть это явление удалось только во взаимодействии со структурами Госгортехнадзора России, имевшего право останавливать (опечатывать) производство;

переделом властных полномочий между Центром и субъектами Федерации. Анализ лицензий, проведенный ГКЗ в 2000–2002 г., показал, что предусмотренное законом предоставление права на добычу полезных ископаемых только после проведения государственной экспертизы их запа-



сов не всегда выполнялось. Выдача совмещенных лицензий на геологическое изучение и добычу осуществлялась без указания в лицензионных условиях конкретных сроков, видов и объемов геологоразведочных работ, а также сроков государственной экспертизы запасов. Такая практика приводила к разработке практически неразведанных запасов, выборочной отработке богатых участков месторождения и соответствующей потере запасов, утрачивавших в связи с этим свое промышленное значение. Кроме того, промышленная отработка зачастую осуществлялась под видом пробной или опытно-промышленной;

некомпетентностью при принятии решений и лоббизмом. Например, раздача так называемых «золотых кредитов» проводилась без привлечения государственной экспертизы. Неэффективность использования этих кредитов следует из анализа государственного баланса запасов полезных ископаемых.

По всем вышеназванным причинам интерес к ГКЗ со стороны властных структур был невелик. Большой удачей можно считать тот факт, что у руля ГКЗ в 1992 г. встал Михаил Владимирович Толкачев, обладавший немалым опытом работы заместителем председателя Комиссии и знаниями инструктора Отдела тяжелой промышленности и энергетики ЦК КПСС. Уже в наши дни, беседуя с одним из сотрудников редакции, Михаил Владимирович так сформулировал главную задачу того времени – не позволить развалить уникальную государственную структуру, спасти документальную, информационную базу природных ресурсов России. Приходилось на ходу менять хозяйственные подходы к организации деятельности ГКЗ.

В 1993 г. М. В. Толкачев был назначен заместителем министра охраны окружающей среды и природных ресурсов и Комиссию возглавил Олег Владимирович Заборин, до этого руководивший отделом методики оценки месторождений ГКЗ.

Обстановка отчасти начала нормализовываться только к 1997–1998 гг.,

что было связано с завершившимся в основном переделом крупных объектов собственности и дефолтом 1998 г., после которого заметно оживился интерес инвесторов к недрам, к обеспечению своих предприятий разведанными запасами, проведению геологоразведочных работ.

Начинает упрочняться положение ГКЗ. Постановление Правительства № 210 от 23.02.1996 г. уполномочило Комитет РФ по геологии и использованию недр осуществлять государственную экспертизу запасов полезных ископаемых, геологической и экономической информации о предоставляемых в пользование участках недр. Этим же постановлением Государственная комиссия по запасам полезных ископаемых была передана в ведение Комитета. Уточняется круг ее обязанностей. Приказом МПР России № 95 от 09.06.1997 г. «Об утверждении разграничения полномочий в области государственной экспертизы» в области экспертизы запасов были определены границы сфер деятельности ГКЗ, ТКЗ и ЦКЗ, их полномочия, контроль и ответственность. Определилась новая тенденция в работе ГКЗ: переход от «госприемки запасов» к определению реального состояния минерально-сырьевой базы в данный момент времени при фактическом положении в экономике, вне зависимости от заказчика (или владельца).

В период 1992–1996 гг., последовавший за распадом СССР, в ГКЗ рассматривалось ничтожное для такой большой страны как Россия число объектов – всего 4–7, что не соответствовало реальному положению дел, особенно по углю. Примерно с 1997 г. положение начало выравниваться. Среди объектов экспертизы преобладала переоценка отработываемых или давно (до 1991 г.) разведанных, но пока не освоенных промышленностью месторождений, с целью оценки соответствия их минерально-сырьевой базы современным технологическим требованиям и экономическим условиям. При этом запасы оценивались в основном с уменьшением потенциала месторождений, изредка – с его увеличением.

**Олег  
Владимирович  
Заборин  
(1940–2002)**



**И**звестный специалист-геолог, кандидат геолого-минералогических наук, заслуженный геолог России. Выпускник геологического факультета Ленинградского горного института (1964). Во время службы в армии работал на строительстве магистрали Абакан – Тайшет, где вел топографическую съемку и взрывные работы. По окончании службы направлен в Воркутинскую геологоразведочную экспедицию, где работал геологом, старшим геологом, главным геологом (1966–1978). Работая инструктором отдела угольной промышленности Коми обкома КПСС (1978–1983), занимался координацией работы всех геологических объединений республики и оказанием практической помощи геологам в освоении месторождений полезных ископаемых.

В 1983–1986 гг. – главный геолог объединения «Полярный Урал геология», в 1986–1989 гг. – инструктор отдела тяжелой промышленности и энергетики ЦК КПСС, начальник отдела методики оценки месторождений ГКЗ (1989–1992). Председатель Государственной комиссии по запасам полезных ископаемых в 1993–2002 гг.

Автор ряда научных публикаций в специализированных журналах.

С 2002 г. отмечается расширение круга месторождений твердых полезных ископаемых, рассматриваемых экспертизой. Помимо традиционных, валютных (алмазы, золото, платина) и ориентированных на экспорт объектов добывающей промышленности, на экспертизу представляются месторождения различных металлов и нерудного сырья. Наиболее характерно появление значительного числа месторождений титана как экспортозамещающих объектов Украины. Заметное оживление начинается в области строительных материалов (цементное сырье, стекольные пески).

В самом конце 2002 г. ушел из жизни Олег Владимирович Заборин, руководивший ГКЗ в самые тяжелые для нее годы. Председателем Государственной комиссии по запасам был назначен Юрий Петрович Ампилов,

которого вскоре сменил Виталий Юрьевич Лашхия, а затем Максуд Зиннатович Зиннатуллин. Слишком малый срок пребывания в должности не позволил ни одному из них полностью раскрыть свои возможности, однако все они внесли свой вклад в упрочнение положения ГКЗ. В середине 2004 года Государственную комиссию по запасам полезных ископаемых возглавил Юрий Александрович Подтуркин.

**Современный этап** в работе ГКЗ начался в 2004 г. Создается единая по всей России структура государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, формируются единые требования и подходы к их оценке, добавляются новые виды экспертизы. Все это положительно сказалось на экспертной деятельности ГКЗ.

В 2005 г. отмечен существенный рост числа объектов экспертизы, причем на фоне относительно стабильных объемов по месторождениям металлов существенно возросли объемы работ по нерудному сырью и весьма значительно – по углю. Это объясняется, скорее всего, организационными причинами, связанными с перестройкой региональной системы экспертизы, ликвидацией ТКЗ, а также возвращением угледобывающей промышленности в рамки закона.

О серьезных изменениях в деятельности ГКЗ за последние годы можно судить по данным статистики. Число экспертируемых месторождений за период 2001–2003 гг. существенно не менялось и в среднем составляло 110, но, начиная с 2004 г., наблюдается устойчивый рост объемов работ. Так, в 2004 г. было рассмотрено в 1,2 раза больше объектов минерально-сырьевой базы, чем в 2001–2003 гг. В 2005 г. объем работ по отношению к 2004 г. увеличился в 5,5 раза, а в 2006 г. по отношению к 2005 г. – в 1,6 раза. В целом же с 2001 по 2006 г. число экспертиз увеличилось в 10,4 раза, а в 2007 г. прогнозируется увели-

чение их числа в 15,2 раза. Чем же вызван такой бурный рост?

Во-первых, МПР России совместно с другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ провело в 1998–1999 гг. инвентаризацию наиболее важных объектов недропользования, проверку соответствия законодательству Российской Федерации ранее выданных лицензий на пользование недрами и анализ выполнения предусмотренных в них условий. В результате инвентаризации было выявлено множество лицензий и соглашений, не соответствующих требованиям законодательства, а также нарушений установленных в лицензиях условий пользования недрами, в том числе по срокам начала работ, уровням добычи полезных ископаемых, объемам геологоразведочных работ, своевременному и правильному внесению платежей за пользование недрами и обеспечению рационального использования минерально-сырьевых ресурсов. В установленном законодательством порядке были приняты меры по устранению соответствующих нарушений, включению в лицензии и соглашения дополнительных условий, направленных на повышение эффективности использования недр. Все это привело к началу массового реформирования лицензий.

Во-вторых, в последние годы активизировались контрольно-надзорные и правоохранительные органы, в частности, усилился государственный контроль за рациональным использованием и охраной недр. В результате многие недропользователи должны были пройти государственную экспертизу, чтобы выполнить требования законодательства.

Современный этап деятельности ГКЗ мы регулярно освещали и будем освещать на страницах нашего журнала.

#### *Список литературы*

1. Геологическая служба России/Под ред. В. П. Орлова. – М.: Инф.-изд. центр МНИИПУ, 1995.
2. *Органы управления отраслью «Геология и разведка недр»*. История образования, структура, преемственность. 1939–1980 гг. – М.: Министерство геологии СССР, 1985.
3. *Таймыр*. 300-летию горно-геологической службы России, 70-летию Таймырского (Долгано-Ненецкого) АО посвящается: Фотоальбом. – М.: Пента, 2000.
4. *Знаменитые месторождения Урала*/Д. А. Клейменов, В. Г. Альбрехт, В. А. Коротеев и др. – Екатеринбург: ООО «Издательство «Баско», 2006.
5. *Золото Якутии: 80 лет отрасли*/Авт.-сост. А. С. Павлов. Под общ. ред. Т. Г. Десяткина. – М.: РОССПЭН, 2004.
6. *Из глубины веков и недр*. Из истории исследования и освоения полезных ископаемых на Южном Урале/Ред. коллегия: В. В. Караганов (предс.), Л. В. Лобунский, В. К. Пашенко и др. – Челябинск: ТО «Каменный пояс», 2000.
7. *Разведчики недр золотой Индигирки*/Сост. П. М. Полянский. – М.: ТОО «Пента», 1997.
8. *Геология – жизнь моя...* Сборник воспоминаний. Вып. 16. – М.: Рос-Гео, Госкомгеологии РС(Я), 2006.
9. *Охотско-Колымский край. 70 лет геологического поиска*. Фотоальбом. – М.: ТОО «Пента», 1998.
10. *Энергия Ямала*/Сост. и ред. В. Н. Битюков. – Тюмень, 2000.
11. *Мелуа А. И.* Геология и горные инженеры России/Под ред. акад. Н. П. Лаврова. – М. – С.-Пб, изд-во «Гуманистика», 2000.

*Авторы выражают благодарность зав. хранилищем Российского государственного архива экономики Б. Б. Лебедеву за оказанную помощь в поисках документов и фотографий, связанных с историей деятельности Комиссии по запасам полезных ископаемых.*