

ПРОБЛЕМЫ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ РЕДКИХ МЕТАЛЛОВ И ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ РАБОТЫ ПРЕДПРИЯТИЙ ОТРАСЛИ



Е. К. Котляр,
и. о. генерального директора
ООО «Минерал Групп» (Москва)



В. А. Сидак,
руководитель проекта
ООО «Минерал Групп» (Москва)

В течение последнего десятилетия проблема комплексного экономического анализа и оценки эффективности хозяйствования предприятий промышленности редких металлов России углубленно не рассматривалась. Вместе с тем исключительная важность и актуальность проблемы государственного регулирования многих аспектов экономической деятельности этой отрасли отечественной индустрии, необходимость организации эффективного управления предприятиями единого научно-производственного комплекса обусловлены уже самим фактом принадлежности редких металлов к группе стратегических полезных ископаемых, а также их особой ролью в обеспечении национальной безопасности и обороноспособности страны, в создании и развитии отечественной промышленности высоких технологий.

На протяжении всего XX в. уровень производства и, особенно, потребления редких металлов в промышленности и науке служил важным экономическим показателем, одним из наиболее достоверных индикаторов степени технологического развития национальных экономик. Ныне же, в условиях постиндустриального развития, характерного для основных промышленно развитых стран, комплекс объектов цветной металлургии и входящей в ее состав редкометаллической промышленности в значительной мере утратил свою базисную, структурообразующую роль. Тем не менее значимость индустриального производства, как справедливо указывал в ряде своих работ автор концеп-

ции постиндустриального общества Даниэл Белл, вряд ли правомерно ставить под сомнение в обозримом будущем*.

Ведущая роль в мировой экономике все увереннее переходит к так называемому четвертичному** сектору хозяйства, представленному наиболее высокотехнологичными отраслями пятого и шестого технологических укладов. Сегодня научно-технический прогресс определяется главным образом развитием информационных, био- и нанотехнологий. Но ведь в создании аппаратуры и устройств для их эффективного использования в различных областях жизнедеятельности человека редкие металлы и редкоземельные элементы не только сохраняют, но и постоянно укрепляют свои ключевые позиции.

В настоящее время в мировой индустрии редких металлов наметились две устойчивые тенденции структурного порядка.

Во-первых, характерной особенностью современной редкометаллической промышленности большинства индустриально развитых государств стало рассредоточение мест добычи рудного сырья и производства металлов. Рудные базы многих цветных и редких металлов находятся обычно в развивающихся странах, а производство металлопродукции высокой степени обработки и чистоты сосредоточено в ведущих индустриальных державах (США, Япония, страны ЕС, Канада и др.). Такая ситуация сложилась неслучайно. Кризис перепроизводства продукции цветной металлургии в развитых странах Америки, Европы и Азии способствовал переносу в 80-е годы прошлого века центра тяжести структурных сдвигов в отрасли на уровень отдельных переделов. Важным средством оптимизации отраслевых пропорций в условиях насыщения рынка явилось сокращение мощностей по выпуску мно-

*См., например, работу Д. Белла «Грядущее постиндустриальное общество» (М.: Академия, 1999).

**Сейчас в мире принята именно такая схема разделения экономики – по видам труда. Обычно в хозяйстве страны выделяют три сектора: первичный, или добывающий и аграрно-промысловый (охота и рыболовство, сельское, лесное, водное хозяйство, добыча сырья); вторичный, или индустриальный (обрабатывающая промышленность и строительство), и третичный, или сервисный (транспорт, связь, торговля, услуги). Из третичного часто выделяют четвертичный, или информационно-управленческий (наука, управление, финансы).

гих видов ресурсоемкой металлопродукции. Потребности развитых стран в ряде сырьевых продуктов стали удовлетворяться в основном за счет регулируемого импорта из развивающихся стран и стран с переходной экономикой.

Во-вторых, растущая потребность мирового рынка металлов в поставках нетрадиционных видов металлопродукции высокой степени товарности, повышение требований к порядку и условиям стандартизации и сертификации продукции, законодательное усиление ответственности за экологическую безопасность производства сделали экономически невыгодным вложение финансово-материальных средств в развитие предприятий с незавершенным или разорванным технологическим циклом, равно как и в создание предприятий, выпускающих продукцию низкой степени товарности. Поэтому в последние годы в мировой практике наблюдается устойчивый спрос на заводы небольшой мощности, в том числе на передвижные установки модульного типа, с замкнутым циклом производства, работающие на основе передовых технологий либо по переработке сырья техногенного происхождения, либо по вторичной переработке лома цветных и редких металлов. Именно целенаправленное осуществление стратегии перехода к более компактному и экономически более эффективному производству позволило цветной металлургии и редкометаллической промышленности многих стран преодолеть период структурных кризисов с минимальными потерями. Структурная перестройка отрасли в США, Канаде, странах Западной Европы и Юго-Восточной Азии, КНР затронула обширную область самых разнообразных аспектов научно-технического, организационно-управленческого и социально-политического характера, выработки финансовой и инвестиционной политики, обеспечения эффективности государственного и корпоративного регулирования.

В Японии и Южной Корее приоритеты промышленной стратегии целенаправленно смещались от развития трудоемких отраслей вначале к ка-

питалоемким (в их числе цветная металлургия и промышленность редких металлов), а впоследствии – к наукоемким отраслям и производствам. В Китае государство придало первостепенное значение мерам по обеспечению стабильности цен на мировых рынках цветных и редких металлов, особенно тех из них, в производстве которых страна занимает ведущие позиции или является продуцентом-монополистом. Только недавно китайские власти увеличили экспортные налоги на 15 % на ряд редкоземельных элементов, в производстве которых КНР является безусловным и практически абсолютным монополистом. Характерно, что принятие подобных защитных мер происходит на фоне продолжающегося жесткого, порой весьма агрессивного демпинга китайских редких металлов и их соединений на внешних рынках.

Во всех индустриально развитых странах Америки и Западной Европы сегодня последовательно осуществляется политика диверсификации деловой активности сырьевых корпораций, принимаются меры по повышению жизнеспособности предприятий цветной металлургии через изменения в налоговой, амортизационной и протекционистской политике. Так, известная бельгийская компания Union Miniere (сейчас – Umicore) в течение последних двух десятилетий активно проводила диверсификацию своей деятельности. Она отнюдь не отказалась от традиционной деятельности в сфере первичной металлургии и вторичной обработки металлов, однако нынешнее лицо этой старейшей сырьевой компании планеты определяет прежде всего производство продуктов глубокой переработки цветных и редких металлов, создание новых конструкционных материалов на их основе.

Реалии экономической жизни в современной России таковы, что к самостоятельному развитию (за счет самфинансирования и использования внешних кредитов) способно лишь ограниченное число предприятий промышленности редких металлов, включенных де-факто в состав мощных вертикально интегрированных хол-

динговых структур и финансово-промышленных групп. Как правило, с большей или меньшей долей участия в них государства на федеральном и региональном уровнях.

В нынешних экономических условиях вряд ли стоит рассчитывать на решение основных проблем цветной металлургии и промышленности редких металлов лишь за счет развития предпринимательской инициативы предприятий. Характер этих проблем таков, что они выходят далеко за рамки химико-металлургического комплекса отечественной индустрии. Они неразрывно связаны с перспективами развития сопряженных отраслей, в первую очередь промышленности высоких технологий – индустрии нанотехнологий, авиакосмической промышленности, сферы информационных услуг, атомной промышленности, производства композитных материалов, микроэлектроники, наукоемкого машиностроения. Поэтому ближайшие экономические и организационные решения видятся здесь, как минимум, в рамках последовательного осуществления комплексной федеральной программы развития редкометаллической отрасли как важной составной части общей концепции промышленной политики российского государства.

В научной литературе эффективность структуры национальной экономики оценивается по различным методикам, но наибольшее распространение получило исследование ее организационно-управленческих аспектов. У промышленности редких металлов существует своеобразная, порой даже уникальная экономико-хозяйственная специфика, которую необходимо учитывать в процессе преобразований, осуществляемых в условиях переходной экономики России. Прежде всего следует постоянно отдавать себе отчет в том, что в мировой практике промышленное производство большинства редких металлов не является самостоятельной отраслью индустрии – оно организовано как сопутное, комплексное извлечение полезных компонентов в рамках значительно более крупной по объемам выпуска промышленной продукции

цветной металлургии. Более того, данное производство является конечным звеном единой технологической цепочки комплексной переработки сложного и, как правило, переменного по своему химическому составу минерального сырья на предприятиях горно-обогатительного комплекса (концентраты и полупродукты) и цветной металлургии (черновой и очищенный металл).

Особенность большинства отечественных руд цветных и редких металлов состоит в том, что обычно они состоят из небольшого в процентном отношении количества полезного компонента и значительного объема горной породы, идущей в отвал или на дополнительную переработку для последующего использования в качестве строительных материалов. Для получения тонны цветного металла из недр добывается и подвергается многократной переработке от нескольких сотен до десятков тысяч тонн первичного рудного сырья.

Кроме того, редкие металлы обычно не выплавляют непосредственно из рудных концентратов, а используют различные методы их восстановления из химически чистых соединений. В металлургии редких металлов широко практикуется восстановление оксидов и солей газами, углеродом или металлами, термическая диссоциация соединений, электролиз в водных и расплавленных средах, вакуумная, дуговая, электроннолучевая и зонная плавки и т. д. Все эти процессы имеют значительную фондо-, материало- и энергоемкость, высокую экологическую нагрузку, большую инерционность и длительность цикла «строительство – освоение производства», что отражается на экономических показателях работы единого производственного комплекса объекта редкометаллической отрасли.

Нельзя упускать из виду и то важное обстоятельство, что значительное число таких объектов являются градообразующими предприятиями, и это резко повышает значимость социального фактора. В этих условиях государство не может стоять в стороне, оно просто обязано выработать надежные и стабильные механизмы, которые обеспечивали бы как решение ком-

плекса экономических и социальных проблем отрасли, так и достижение приемлемого уровня рентабельности производства нужной стране редкометаллической продукции.

Сегодня промышленность индустриально развитых стран и специализирующихся в данной области транснациональных корпораций идет по пути рационального, комплексного использования рудного сырья через разработку и внедрение достаточно емких по масштабам инвестиций передовых технологий, благодаря которым можно достичь более высокой степени извлечения всей гаммы ценных компонентов. Однако создание и внедрение таких технологий требует больших затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, на создание и освоение новых производственных мощностей. А это, в свою очередь, невозможно осуществить без активной инновационной политики государства, основанной на концентрации ресурсов на передовых направлениях научно-технического прогресса.

Производственный комплекс объекта цветной металлургии в идеальном варианте состоит из расположенных поблизости друг от друга рудника, горно-обогатительного комбината, металлургического производства и предприятия по выпуску готовой металлопродукции. В свое время в СССР был создан ряд крупных промышленных конгломератов с высоким уровнем концентрации, комбинирования и специализации производства (Норильский, Усть-Каменогорский, Джезказганский, Балхашский и другие горно-металлургические комбинаты), на которых осуществлялся полный технологический цикл – от извлечения рудного сырья до выпуска широкой гаммы продукции высоких переделов. На практике же более часто встречается иная производственно-технологическая схема: горно-обогажительные мощности располагаются в местах залегания осваиваемых месторождений полезных ископаемых, а достаточно энергоемкие металлургические предприятия – главным образом вблизи дешевых и значительных по своим объемам источников энергии. Такая картина наблюдается и на промышлен-

ных предприятиях ООО «Минерал Групп»: добыча и обогащение руды происходит в Заполярье, а ее переработка – в Пермском крае и за рубежом.

В России транспортное плечо по доставке рудного концентрата на заводы по выпуску цветного металла может достигать от нескольких сотен до нескольких тысяч километров, что, безусловно, негативно отражается на себестоимости конечной продукции и существенно повышает роль и значение транспортной составляющей в производственном процессе. Поэтому государственная политика в сфере ценообразования на услуги такой специфической для нашей страны естественной монополии, как железные дороги, непосредственно влияет на конкурентоспособность продукции отрасли. Это же можно в еще большей мере отнести к электроэнергетике, так как цветная металлургия и промышленность редких металлов чутко реагируют на колебания цен на энергоресурсы.

Для достижения оптимального уровня расходов на оплату энергии и транспортных услуг в структуре ценообразования конечного продукта предприятий отрасли необходима рационализация отношений между предприятиями и инфраструктурными монополистами. Однако федеральные структуры нередко уклоняются от решения этой важной задачи, оставляя ее на усмотрение региональных властей. Такая картина наблюдается, в частности, в Мурманской области, где существует, по сути, изолированная от остальной части страны энергетическая система, находящаяся в ведении ОАО «Колэнерго». Соблюдение разумного баланса интересов поставщиков и потребителей энергии возложено на Комитет по тарифному регулированию Мурманской области, однако на практике эффективность этого механизма государственного регулирования невысока.

В 90-х годах прошлого века, в начальный период проводимых в России экономических реформ, научно-производственный комплекс цветной металлургии и редкометаллической промышленности столкнулся с характерными для всей национальной экономики проблемами. Кризис промышленного производства цветных и ред-

ких металлов происходил на фоне общего спада деловой и инвестиционной активности, сопровождаясь снижением большинства абсолютных показателей. Резкое сокращение бюджетного финансирования главного потребителя продукции отрасли – военно-промышленного комплекса – при фактическом отсутствии отечественной промышленности «двойных технологий», слабость государственных инвестиционных программ, распад общесоюзного рынка и нарушение кооперационных связей, неразбериха в финансово-кредитной сфере и отсутствие реальных резервов для роста объемов внутренних и внешних инвестиций – все это стало поводом к возникновению затяжного кризиса внутреннего сбыта редкометаллической продукции. Как следствие, существенно возросли объемы экспорта цветных и редких металлов за рубеж, и сегодня данный отраслевой комплекс является в российской экономике вторым (после энергетического) поставщиком экспортной продукции на внешние рынки.

Да, мировой рынок обеспечил выживание цветной металлургии России в период кризиса внутреннего металлопотребления, но не более того. Резкая эскалация экспорта металлопродукции за рубеж отнюдь не стала толчком к устойчивому развитию всей отрасли. Наоборот, существенно ограничили возможности трубных и мегизных производств, заводов по обработке цветных и редких металлов, работа которых традиционно строилась на внутриотраслевой кооперации с предприятиями полного цикла. Кроме того, технологическое отставание основных переделов, относительно низкая эффективность производства и непрерывный рост затрат на основные виды производственных ресурсов неуклонно снижали эффективность массового вывоза цветных и редких металлов за рубеж по легальным каналам. Действительно, на протяжении ряда последних лет цветная металлургия была самой прибыльной (с точки зрения удельного объема валютных поступлений) отраслью российской экономики. Но это лишь подтверждает справедливость оценок академика Д. Львова и других видных отечественных экономистов, что, в отли-

чие от большинства развитых стран, основным источником валютных поступлений России является рента, полученная в результате продажи на внешних рынках сырья по ценам, существенно превышающим издержки производства. Преимущественная экспортная ориентация отрасли при одновременном сужении уровня внутреннего потребления на производимые ею товары в стратегическом отношении отнюдь не благо, поскольку обуславливает уязвимость отечественной промышленности редких металлов и ее фактическую зависимость от колебаний конъюнктуры на мировых рынках сырья.

В условиях современной России проблему повышения эффективности существующей системы хозяйствования приходится решать в непосредственной увязке с преодолением противоречия между необходимостью обеспечения государственной поддержки позиций на внешних рынках национальных сырьевых монополистов (в том числе производителей цветных и редких металлов) и развитием конкурентной среды на внутренних рынках сырья. Достижение разумного баланса общегосударственных, региональных и корпоративных интересов в ходе разрешения этого противоречия – одна из неотложных задач для российских экономистов, ученых, политиков.

Ориентация проводимых в России экономических реформ на быстрое осуществление глобальных макроэкономических преобразований без должного учета регионально-отраслевых особенностей исторически сложившейся структуры национальной экономики привела к фактическому разрушению системы устойчивых хозяйственных связей между предприятиями некогда единого производственного комплекса горно-обогатительных комбинатов, предприятий цветной металлургии и редкометаллической промышленности. Возник серьезный дисбаланс между составляющими частями производственно-технологического и хозяйственно-экономического процесса (добыча и переработка сырья, металлургический и химический переделы, сбыт готовой продукции на внутреннем и мировом рынках).

Произошла фактическая ликвидация существовавшей до начала 1990-х годов, вертикали управления, что обусловило необходимость ускоренного поиска новых форм организации и управления производством в переходных условиях. За короткий период обнаружилось очевидное рассогласование общегосударственных интересов и финансово-экономических интересов отдельных хозяйствующих субъектов. По существу, было предано забвению то «золотое» правило, которое обеспечивает поступательное развитие любой индустриальной отрасли – обеспечение технологической полноты и экономического единства корпоративных структур.

В завершение статьи хотелось бы вновь подчеркнуть, что государство просто не вправе отворачиваться от насущных проблем российской редкометаллической отрасли. Иначе мы окончательно потеряем не только остатки полезных наработок советского периода, но и отобьем у отечественного предпринимателя всякую охоту заниматься выведением из состояния перманентного кризиса предприятий по производству редких металлов, которых привело к банкротству, в числе прочих причин, отсутствие у государства продуманной и последовательной промышленной политики. ■■■

Problems of the Russian rare metal sector and options for the enhancement of the performance efficiency of the sector facilities

E. K. Kotlyar, V. A. Sidak

The article highlights the effect of the principle structural trends in the world rare metal production practice of the recent 20 years on the contemporary development of the transition economy in the Russian Federation. Special emphasis is given to the importance of greater state regulation of strategic rare metals production and consumption, as well as facilitation of the operation of metal producers in this segment. The article describes case studies of the rare-metal sector development and government policies in some metal-producing countries of Europe, Asia and America aimed at the enhancement of the sector efficiency.

Key words: *strategic minerals, rare-metal sector restructuring, private companies, comprehensive utilization of minerals, infrastructure effect, state regulation, rare-metal sector efficiency*