



**Игорь Шпуров**  
д-р техн. наук  
ФБУ «ГКЗ»<sup>1</sup>  
генеральный директор  
Европейская экономическая  
комиссия ООН  
Группа Экспертов по  
классификации ресурсов (EGRC)  
первый заместитель председателя  
shpuroviv@gkz-rt.ru



**Александр Шпильман**  
НАЦ РН ХМАО<sup>2</sup>  
директор  
Европейская экономическая  
комиссия ООН  
Группа Экспертов по  
классификации ресурсов (EGRC)  
эксперт Рабочей группы по УВС  
crgu@crgu.ru



**О.В. Трофимова**  
ФБУ ГКЗ<sup>1</sup>  
отдел мониторинга и анализа  
заместитель начальника отдела  
trofimova\_ov@gkz-rt.ru

UNITED NATIONS  NATIONS UNIES

# Устойчивое управление ресурсами: актуальные задачи мирового сообщества на период до 2030 года

<sup>1</sup>Россия, 119180, Москва, ул. Большая Полянка, 54, стр. 1.

<sup>2</sup>Россия, 625026, Тюмень, ул. Малыгина 75, а/я 286.

*Во Дворце Наций в Женеве состоялось заседание 27 сессии Комитета по устойчивой энергетике Европейской экономической комиссии ООН, в котором приняла участие российская делегация во главе с генеральным директором ФБУ «ГКЗ» Первым заместителем председателя Группы Экспертов по классификации ресурсов (Expert Group on Resource Classification) Европейской экономической комиссии Организации объединенных наций (United Nations Economic Commission for Europe) Игорем Шпуровым*

**Ключевые слова:** классификация природных ресурсов; управление ресурсами; гармонизация; связующие документы; гендерное равенство; Система Управления Ресурсами ООН

**Р**азличные системы классификации ресурсов, может быть, несколько примитивные с позиции сегодняшнего дня, начали применяться более ста лет назад. Качественно новым уровнем классификации природных ресурсов стала разработанная под эгидой Организации Объединенных Наций Рамочная классификация ископаемых энергетических и минеральных запасов и ресурсов (РКООН), позволившая прийти к пониманию количества запасов и ресурсов различных минералов и источников энергии отдельных стран, регионов и даже мира в целом. Дальнейшее углубление знаний позволило выстраивать стратегические планы освоения запасов полезных ископаемых.

Однако, несмотря на то, что ресурсы имеют решающее значение для реализации Целей Устойчивого Развития («Повестка дня на период до 2030 года»), мероприятия, связанные с добычей полезных ископаемых, не должны подрывать безопасность планеты и окружающей среды. Понимание граничных условий устойчивого развития и разработка долгосрочных планов управления нашими ресурсами в настоящее время имеют колоссальное значение. Но не менее важно и понимание того, как управлять ресурсами. Сегодня основные вызовы связаны не с наличием или отсутствием запасов, а с экономическими, экологическими и социальными аспектами их освоения. Поэтому возникла не-

обходимость трансформации Рамочной классификации ООН в систему управления ресурсами.

26-27 сентября 2018 г. в Женеве (Швейцария) по Дворце Наций состоялась 27 сессия Комитета по устойчивой энергетике Европейской экономической комиссии Организации Объединенных наций (ЕЭК ООН). Работа Комитета осуществляется в соответствии с подпрограммой ЕЭК ООН по устойчивой энергетике, направленной на достижение странами целей устойчивого развития (ЦУР), сформулированных в документе «Преобразование нашего мира: повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» («Повестка дня на период до 2030 года»).

На последнем заседании Комитета по устойчивой энергетике, проводимом традиционно в сентябре, руководители экспертных групп, входящих в состав Комитета, представили обзор достижений за период, прошедший со времени предыдущего заседания, подвели итоги, представили на утверждение новые методические документы, строили планы на будущее. В составе Комитета по устойчивой энергетике шесть экспертных групп: по энергоэффективности, по возобновляемой энергетике, по экологически чистому производству электроэнергии на основе ископаемого топлива, по угольному метану, по газу, по классификации ресурсов.

Хотелось бы подробнее рассказать о деятельности и планах Группы экспертов по классификации ресурсов.



В Группу экспертов по классификации ресурсов входит более 200 экспертов, объединенных 20 целевых рабочих групп, которые вносят свой вклад в развитие Рамочной Классификации ООН. Отметим наиболее значимые достижения Группы экспертов: 1) Завершена работа над Руководством по социальным и экологическим вопросам РКООН; 2) Разработаны Технические требования РКООН к антропогенным ресурсам в поддержку безотходной экономики; 3) Достигнут прогресс в разработке спецификаций РКООН по солнечной энергии, а также по ветровой и гидроэнергетике; 4) Рамочную классификацию ООН принимают и применяют в различных региональных и национальных контекстах. «РКООН для Европы» при поддержке Европейской комиссией и «РКООН для Африки» при поддержке Комиссии Африканского союза, являются примерами применения этой системы в масштабах целых континентов. Возможно, скоро мы увидим «РКООН для Евразии и Азиатско-Тихоокеанского региона», а также «РКООН для Северной и Южной Америки».

Завершена работа над такими важными проектами в части гармонизации РКООН с другими классификациями, как Связующие документы между РКООН и национальными системами классификации твердых полезных ископаемых и нефтегазовых ресурсов Китайской Народной Республики. Представленные документы были

разработаны Министерством природных ресурсов КНР при консультативном участии Группы экспертов по классификации ресурсов. Работа велась около трех лет. Связующие документы прошли все необходимые процедуры согласования, прежде чем были представлены на утверждение Комитета. И теперь они являются частью официального пакета документов Рамочной классификации ООН и доступны для всеобщего использования. Утвержденные связующие документы опубликованы на сайте ЕЭК ООН.

Другим значительным достижением Группы экспертов по классификации ресурсов является Спецификация антропогенных ресурсов, которая стала первым международным стандартом для управления антропогенными ресурсами в соответствии с целями устойчивого развития (ЦУР № 12) по предотвращению, сокращению, рециркуляции и повторному использованию отходов. Спецификации были подготовлены Рабочей группой по антропогенным ресурсам ГЭКР.

Определенных успехов достигла также Рабочая группа экспертов по вопросам гендерного равенства в управлении ресурсами.

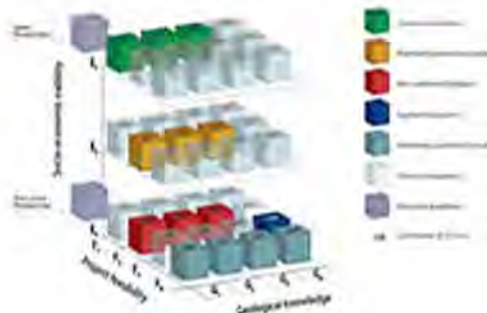
На 9-й ежегодной сессии Группы экспертов по классификации ресурсов в апреле 2018 г. была затронута тема гендерной проблематики. Обеспечение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин является одной из Целей устойчивого развития,

## Выполнение плана работ на 2018-2019 гг.

Основные моменты



- Завершена работа над **Руководством по социальным и экологическим вопросам**
- Составлены связующие документы между **РКООН и Национальными системами классификации ТПИ, нефтегазовых ресурсов Китайской Народной Республики**
- Завершена работа над **Техническими требованиями РКООН по антропогенным ресурсам, содействующими экономике замкнутого цикла**
- Ход работы над **техническими требованиями РКООН по солнечной энергии**
- Продолжается работа над **«РКООН для Европы»** при поддержке Еврокомиссии, а также **«РКООН для Африки»** при поддержке Комиссии Африканского союза
- Другие крупные национальные инициативы в **Российской Федерации и Мексике**



Комитет по устойчивой энергетике, 26-я Сессия, Женева, 26-27 сентября 2018 г.

провозглашенных в «Повестке дня до 2030 года». Участники сессии Комитета по устойчивой энергетике отметили роль гендерного равенства в современном обществе, и в частности, в управлении ресурсами. Гендерная справедливость необходима как на рабочих местах, так и при принятии важных управленческих решений в компаниях, профессиональных сообществах и органах власти.

В будущем Группа экспертов по классификации ресурсов будет также вести работу по включению женщин в управление ресурсами и работать над тем, чтобы расширить участие женщин в работе экспертных групп и мероприятий, проводимых ЕЭК ООН.

На протяжении многих лет группа, разработавшая Рамочную классификацию ресурсов и запасов, носила название «Группа экспертов по классификации ресурсов». Задачи, которые решают участники группы в последние 3–4 года, выходят далеко за рамки того, что можно было бы назвать классификацией, и в современном смысле деятельность группы характеризует термин «управление». Поэтому, в соответствии с рекомендациями 9 сессии Группы экспертов по классификации ресурсов, состоявшейся в апреле 2018 г., на заседании Комитета по устойчивой энергетике было принято решение изменить название Группы. Теперь группа носит название «Группа экспертов по управлению ресурсами».

В настоящее время РКООН стала объединяющим международным стандартом классифика-

ции и отчетности по всем ресурсам. Вместе с тем РКООН необходимо отреагировать на ряд проблем, стоящих сегодня перед миром. Необходим комплексный подход, учитывающий взаимодействие со многими секторами экономики.

И сегодня мы должны показать, как можно, используя РКООН, обеспечить надлежащее управление ресурсами в интересах стран, компаний и общества, с тем, чтобы содействовать привлечению инвестиций и гармоничному развитию общества.

Сегодня ресурсы необходимы не только для извлечения прибыли, но и для устойчивого развития стран и регионов. Поэтому возникла необходимость разработать Систему управления ресурсами ООН (UNRMS), т.е. разработать систему, в основе которой будет Рамочная классификация ООН и ее основные принципы, но которая позволит управлять ресурсами, учитывая экономические, технологические, социальные, экологические аспекты.

Странам и компаниям удобно использовать термин «управление ресурсами». По сути, проектный принцип положен в основу многих классификаций, таких как *PRMS*, *CRIRSCO*, новая Российская классификация запасов углеводородного сырья и другие. По своей сути это и предполагает управление ресурсами. Но необходимо понимание, что, например, для системы *PRMS* «управление» означает только управление компанией. И не учитывает таких аспектов как система лицензирования, интересы государства,



развитие общества. Поэтому классификация *PRMS* может применяться практически в любой стране мира при любой системе управления. Говоря же о Системе управления ресурсами ООН, мы подразумеваем систему устойчивого развития не только компаний, но и стран, людей. Это другие, глобальные системы управления. Хотя оперируем мы очень схожими терминами.

Система управления ресурсами ООН не должна дублировать ни *PRMS*, ни другие системы управления запасами, поскольку они преследуют разные цели и призваны решать разные задачи. Но полезное, ценное можно и нужно заимствовать.

Дело в том, что классификация – это только часть системы управления ресурсами страны. Другие части – это система лицензирования, система налогообложения, система государственного контроля и т.д. Системы управления основных стран по добыче нефти (США, Россия, Китай, Норвегия) различны, и различны существенно. А классификации запасов наоборот, похожи и имеют много одинаковых принципов.

Для решения этой сложной задачи нам необходимо разработать дополнительные спецификации, руководства и передовые методы – для обеспечения поддержки инноваций, социально-экономической устойчивости и экологии. Поэтому важно, чтобы основные и дополнитель-

ные инструкции к РКООН были разработаны в формате Системы управления ресурсами Организации Объединенных Наций (СУР ООН).

На 27 сессии Комитета по устойчивой энергетике было отмечено, что на сегодняшний день Рамочная классификация ООН полностью выполняет свои задачи по гармонизации национальных и международных систем классификации. Необходимо лишь продолжать работу по усовершенствованию РКООН, а также при разработке Системы управления ресурсами взять ее за основу.

На первом этапе создания СУР ООН необходимо разработать концепцию документа, определить задачи, принципы такого документа, его основы. На следующем – согласовать концепцию со всеми странами, и затем двигать ее дальше. Основное внимание должно быть уделено инвестициям по освоению ресурсов, социальной ответственности и экологии, развитию технологий.

Однако необходимо отметить, что все разработанные и утвержденные к настоящему времени документы по гармонизации Рамочной классификации запасов и ресурсов: руководства, спецификации, связующие документы между национальными и отраслевыми классификациями, в том числе Связующий документ между РКООН и новой российской классификацией запасов

## Управление ресурсами на основе РКООН На пути к новой Парадигме устойчивого развития



- РКООН стала теперь объединяющим международным стандартом для классификации всех ресурсов и отчетности
- Принципы РКООН приведены в соответствии с требованиями Программы устойчивого развития на период до 2030 года, удовлетворяющей все заинтересованные стороны
- Задача: обеспечить надлежащее управление ресурсами на благо страны, компании и общества с тем, чтобы сохранить приемлемость и привлечь инвестиции
- Для РКООН предложены дополнительные технические условия, руководства и передовой опыт с целью содействия инновациям, экономической стабильности и социальным и экономическим аспектам
- Система ООН по управлению ресурсами (UNRMS) будет развиваться как самостоятельный документ, в основе которого лежит РКООН
- **РЕКОМЕНДАЦИЯ:** Сделать запрос на одобрение изменения названия на «Экспертную группу по управлению ресурсами»



Комитет по устойчивой энергетике, 26-я Сессия, Женева, 26-27 сентября 2018 г.

нефти и горючих газов и Связующие документы между РКООН и национальными классификациями запасов углеводородов и твердых полезных ископаемых Китайской народной республики, остаются в силе и не подлежат пересмотру или

## Система управления ресурсами призвана использовать имеющиеся знания, наработки компаний, опыт ученых для разработки новых документов, которые позволят странам и компаниям обеспечить эффективность, экологичность, социальную ответственность и инвестиционную привлекательность проектов

повторному утверждению в связи с принятием решения о разработке системы управления ресурсами и обновлению Рамочной классификации.

Разработка системы управления ресурсами ООН (СУР ООН) служит главной идее ЕЭК ООН –

устойчивости, и долгосрочной цели – «ресурсы для устойчивого развития». СУР ООН не предполагает дублирование Рамочной классификации, но дополнит ее новыми руководящими принципами, инициативами. Система управления ресурсами, в основе которой лежит РКООН, призвана использовать имеющиеся знания, наработки компаний, опыт ученых для разработки новых документов, которые позволят странам и компаниям обеспечить эффективность, экологичность, социальную ответственность и инвестиционную привлекательность проектов.

Группа экспертов по управлению ресурсами продолжит сотрудничество с государствами – членами ЕЭК ООН и государствами, не являющимися членами ЕЭК ООН, в направлении разработки концепции Системы управления ресурсами для достижения Целей устойчивого развития провозглашенных в «Повестке дня до 2030 года».

Изменения и преобразования, достижения и поставленные задачи, озвученные на сессии Комитета по устойчивой энергетике, особенно актуальны для нашей страны, нашего общества, наших компаний, наших граждан, поскольку направлены на рациональное недропользование, повышение привлекательности инвестиционных проектов, социальную ответственность, экологию и гармоничное развитие общества. **■**

UDC 553.04

**Igor Shpurov**, Doctor of Technical Sciences, Professor, Director General of State Commission on Mineral Reserves<sup>1</sup>, First Deputy Chairman of the Expert Group on Resource Classifications (EGRC) at UNECE, shpuroviv@gkz-rf.ru

**Alexandr Shpilman**, PhD, Director General of Research and Analytical Centre for the Rational Use of the Subsoil KHMAO<sup>2</sup>, Expert of Petroleum Working Group of the Expert Group on Resource Classifications (EGRC) at UNECE, cruu@cruu.ru

**Olga Trofimova**, Deputy Head of Monitoring and Analysis Department of State Commission on Mineral Reserves<sup>1</sup>, trofimova\_ov@gkz-rf.ru

<sup>1</sup>54, bldg 1, Bolshaya Polyanka str., Moscow, 119180, Russia.

<sup>2</sup>PO box 286, 75 Malygin str., Tyumen, 625026, Russia

## Sustainable Resource Management: Current Challenges for the Global Community until 2030

**Abstract.** A meeting of the 27th session of the Committee on Sustainable Energy of the United Nations Economic Commission for Europe was held at the Palais des Nations in Geneva, which was attended by the Russian delegation, led by the Director General of the State Commission on Mineral Reserves, First Deputy Chairman of the Expert Group on Resource Classification of the United Nations Economic Commission for Europe Igor Shpurov.

**Keywords:** classification of natural resources; resource management; harmonization, binding documents; gender equality; UN Resource Management System.