



Н. И. Толстых
НОУ «Школа ПравоТЭК»¹
вице-президент
член Евразийского союза экспертов по
недропользованию
urnit@mail.ru

Тенденции изменения федерального законодательства о недрах за 2017 год

¹Россия, 115054, Москва, ул. Зацепы, 23

Обзор принятых в 2017 г. изменений федерального законодательства, регулирующего отношения при пользовании недрами, а также тенденций изменений федерального законодательства о недрах, включая анализ рассматриваемых федеральными органами государственной власти проектов нормативных правовых актов

Ключевые слова: недропользование; правовое регулирование; право пользования недрами; лицензия на пользование недрами; геологическое изучение недр; геологическая информация о недрах; полезные ископаемые; общераспространенные полезные ископаемые

В 2017 г. в Закон РФ «О недрах» вносились изменения, предусмотренные поручениями Президента РФ и Правительства РФ, а также изменения, вытекающие из правоприменительной практики.

Изменения Закона РФ «О недрах»

1.1

Федеральным законом от 26.07.2017 № 188-ФЗ «О внесении изменений в Закон РФ «О недрах» в части упрощения порядка предоставления права пользования участками недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых в целях выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования» [1] внесены изменения, предусмотренные перечнем поручений Президента РФ от 12.11.2014 № Пр-2651ГС по итогам заседания президиума Государственного совета РФ 8.10.2014 (абз. 3 пп. «д» п. 1 раздела I), согласно которому Правительству РФ было поручено представить предложения о внесении в нормативные правовые акты РФ изменений, предусматривающих установление органами исполнительной власти субъектов РФ упрощенного порядка предоставления права пользования участками недр местного значения для добычи общераспространенных полезных ископаемых (ОПИ) для целей строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (далее – строительство, ремонт и содержание автомобильных дорог).

Федеральным законом № 188-ФЗ были внесены изменения в Закон РФ «О недрах», согласно которым участки недр местного значения предоставляются органами государственной власти субъектов РФ для разведки и добычи ОПИ юридическим лицам, с которыми заключены гражданско-правовые договоры в соответствии с Федеральным законом от 5.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» на выполнение работ по строительству, ремонту и содержанию автомобильных дорог, без проведения конкурса или аукциона на право пользования недрами.

Федеральный закон № 188-ФЗ вводит два ограничения: во-первых, участки недр местного значения для данных целей предоставляются

на срок выполнения соответствующих работ по строительству, ремонту и содержанию автомобильных дорог; во-вторых, ОПИ, добытые в соответствии с лицензией на пользование недрами для исполнения договора на выполнение работ по строительству, ремонту и содержанию автомобильных дорог, должны использоваться только для целей и в объеме, необходимом для выполнения работ, предусмотренных таким договором.

Представляется, что принятие Федерального закона № 188 позволит сократить затраты на строительство, ремонт и содержание автомобильных дорог, уменьшить сроки получения лицензии на пользование недрами и сократить сроки реализации проектов строительства, ремонта и содержания автомобильных дорог. Однако необходимо отметить, что реализация упрощенного порядка предоставления прав пользования недрами напрямую зависит от правового регулирования субъектов РФ, которые должны определить соответствующий порядок предоставления прав пользования недрами. В большинстве субъектов РФ в настоящий момент приняты соответствующие нормативные правовые акты (например, в Волгоградской области [2], Ненецком автономном округе [3], Ханты-Мансийском автономном округе – Югре [4]).

Необходимо отметить, что проблемы завышения цен на ОПИ, используемые при производстве строительных материалов и строительстве различных объектов, проблемы транспортировки необходимых ОПИ в связи с завышенными ценами на них в регионе строительства объекта, проблемы увеличения сроков реализации инфраструктурных проектов в связи с длительными сроками предоставления прав пользования недрами актуальны также и для других отраслей экономики. В частности, в настоящий момент в Госдуме РФ находятся на рассмотрении несколько законопроектов, направленных на упрощение порядка предоставления прав пользования участками недр местного значения. Например, проект федерального закона № 332355-7 «О внесении изменений в Закон РФ «О недрах» в части упрощения порядка предоставления права пользования участками недр местного значения для разведки и добычи ОПИ в целях выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию гидротехнических сооружений», внесенный в 05.12.2017 Магаданской областной думой [5], проект федерального закона № 285011-7 «О внесении изменений в Закон РФ «О недрах» в части упрощения порядка предоставления права пользования участками недр местного значения для разведки и добычи ОПИ

в целях выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию магистральных трубопроводов, объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, аэродромов», внесенный 13.10.2017 членом Совета Федерации С.М. Жиряковым [6]. Авторы законопроектов отмечают необходимость оперативного лицензирования прав пользования участками недр местного значения для целей разведки и добычи ОПИ, необходимых для реализации определенных инфраструктурных проектов, имеющих важное социально-экономическое значение. Однако федеральные органы исполнительной власти придерживаются позиции о необходимости до рассмотрения данных законопроектов формирования правоприменительной практики по реализации Федерального закона № 188-ФЗ, комплексного анализа экономической эффективности уже введенного упрощенного порядка предоставления прав пользования участками недр местного значения, а также оценки объема ОПИ, добываемых в соответствии с упрощенным порядком предоставления прав пользования участками недр, в общем объеме данного вида ПИ в конкретном субъекте РФ с учетом необходимости строительства социальных объектов и реализации иных приоритетных инфраструктурных объектов (например, официальный отзыв Правительства РФ на проект федерального закона № 237272-7 [7]).

1.2

Федеральный закон от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» [8] разработан в целях выполнения указания Президента РФ от 14.04.2014 № Пр-840 относительно совершенствования на комплексной основе всех правоотношений в сфере садоводства, огородничества и дачного хозяйства. В части правового регулирования отношений при пользовании недрами Федеральный закон № 217-ФЗ отнес участки недр, содержащие подземные воды (ПВ), которые используются для целей хозяйственно-бытового водоснабжения садоводческих и/или огороднических некоммерческих товариществ, к участкам недр местного значения, а также предусмотрел, что право пользования участком недр местного значения для добычи ПВ, используемых для целей хозяйственно-бытового водоснабжения садоводческих и/или огороднических некоммерческих товариществ, предоставляется данным товариществам на основании решений органов государственной власти субъектов РФ без

проведения конкурсов и аукционов на право пользования недрами. При этом добыча ПВ для целей хозяйственно-бытового водоснабжения данных товариществ осуществляется без проведения геологического изучения недр, проведения государственной экспертизы запасов ПИ, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, согласования и утверждения технических проектов и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием недрами, а также без представления доказательств того, что товарищества обладают или будут обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ. Добыча ПВ для целей хозяйственно-бытового водоснабжения товариществ осуществляется с соблюдением правил охраны подземных водных объектов, а также основных требований по рациональному использованию и охране недр.

Порядок предоставления прав пользования участками недр местного значения садоводческим и/или огородническим некоммерческим товариществам, добычи ими ПВ определяются органами государственной власти субъектов РФ. При этом под использованием ПВ для хозяйственно-бытового водоснабжения товариществ понимается их использование товариществами и правообладателями садовых или огородных земельных участков, расположенных в границах территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд, для личных, бытовых и иных не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд в целях ведения садоводства или огородничества и создания для этого благоприятных условий, а также обеспечения освоения земельных участков, расположенных в границах территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд.

Федеральный закон № 217-ФЗ вступает в силу с 1 января 2019 г. В соответствии с его ст. 51, вступающей в силу с даты официального опубликования, некоммерческие организации, созданные гражданами для ведения садоводства, огородничества или дачного хозяйства, вправе осуществлять добычу ПВ вод для целей хозяйственно-бытового водоснабжения указанных некоммерческих организаций до 1 января 2020 г. без получения лицензии на пользование недрами.

Представляется, что принятие Федерального закона от № 217-ФЗ позволит более эффективно и правомерно использовать ПВ садоводческими и/или огородническими товариществами.

1.3

Федеральным законом от 30.09.2017 № 283-ФЗ «О внесении изменения в ст. 10 Закона РФ «О недрах»» [9] срок пользования участками недр, расположенными полностью или частично в границах Республики Коми, для целей геологического изучения продлен до 7 лет по аналогии со сроками геологического изучения участков недр, расположенных полностью или частично в границах Республики Саха (Якутия), Камчатского края, Красноярского края, Хабаровского края, Иркутской области, Магаданской области, Сахалинской области, Ненецкого автономного округа, Чукотского автономного округа, Ямало-Ненецкого автономного округа. Принятие Федерального закона № 283-ФЗ связано со сложными климатическими и ландшафтно-географическими условиями, значительно ограничивающими временные рамки и условия проведения работ по геологическому изучению участков недр на данных территориях.

Изменения подзаконной нормативной правовой базы в сфере недропользования

В 2017 г. федеральные органы исполнительной власти продолжали работу по совершенствованию подзаконного правового регулирования, в том числе путем принятия нормативных правовых актов, предусмотренных внесенными в 2016 г. изменениями в Закон РФ «О недрах».

2.1

В соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 № 279-ФЗ «О внесении изменений в Закон РФ “О недрах”» [10] принято постановление Правительства РФ от 12.08.2017 № 963 «О критериях отнесения полезных ископаемых к попутным полезным ископаемым (за исключением попутных вод, углеводородного сырья и общераспространенных полезных ископаемых)» [11], согласно которому к попутным полезным ископаемым (ППИ) (извлекаемым из недр вместе с ПИ, добываемым в соответствии с Законом РФ «О недрах») (за исключением попутных вод, УВС и ОПИ) относятся ПИ, одновременно соответствующие следующим критериям:

– вместе с ПИ, указанным в лицензии на пользование недрами и/или учтенным в государственном балансе запасов ПИ, залегают в недрах (в пластах, залежах, рудных телах, вмещающих породах), и/или содержатся в отходах добычи ПИ и связанных с ней перерабатывающих производств, и/или находятся во временно не используемых продуктах производства, содержащих полезные компоненты, – в соответствии с геологической информацией о недрах;

– без ПИ, указанного в лицензии на пользование недрами и/или учтенного в государственном балансе запасов ПИ, невозможна и/или экономически нецелесообразна самостоятельная добыча (извлечение) ПИ, признаваемых попутными, из недр (пластов, залежей, рудных тел, вмещающих пород), и/или из отходов добычи ПИ и связанных с ней перерабатывающих производств, и/или из временно не используемых продуктов производства, содержащих полезные компоненты, – в соответствии с технико-экономическим обоснованием кондиций для подсчета запасов ПИ в недрах;

– расчетная стоимость ПИ, признаваемого попутным, при его добыче не превышает 10% общей стоимости всех ПИ, учтенных государственным балансом запасов ПИ на участке недр, – в соответствии с технико-экономическим обоснованием кондиций для подсчета запасов ПИ в недрах.

Принятие постановления Правительства РФ от 12.08.2017 № 963 позволит реализовать предусмотренный Федеральным законом № 279-ФЗ механизм добычи государственными компаниями (с долевым участием государства более 50%) и их дочерними обществами в границах предоставленных им в соответствии с Законом РФ «О недрах» горных/геологических отводов ППИ, не указанных в лицензии на пользование недрами. В настоящий момент Минприроды России проводится анализ правоприменительной практики в части добычи ППИ с целью оценки возможности распространения данного порядка на иные виды ПИ.

В отношении ППИ необходимо также отметить письмо Минприроды России от 7.04.2017 № 06-09-30/10057 «О распределении разовых платежей за пользование недрами при добыче ППИ в пределах месторождений природных алмазов» [12], согласно которому при распределении доходов от разовых платежей за пользование недрами между бюджетами различных уровней следует учитывать основной вид ПИ, для добычи которого участок недр предоставлен в пользование.

В соответствии со ст. 57 Бюджетного кодекса РФ разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, по участкам недр, содержащим месторождения природных алмазов, поступают в бюджет субъекта РФ по нормативу 100%. Соответственно, в случае если основным ПИ являются природные алмазы, и доходы от уплаты разовых платежей за пользование недрами, содержащими месторождения природных алмазов, относятся к неналоговым доходам бюджетов субъектов РФ, разовые платежи за до-

бычу ППИ также целесообразно относить к налоговым доходам бюджетов субъектов РФ.

2.2

В 2017 г. была продолжена работа над подзаконной правовой базой в отношении геологической информации (ГИ) о недрах и ее материальных носителей. В частности, был принят один из основных нормативных правовых актов, предусмотренных Федеральным законом от 29.06.2015 № 205-ФЗ «О внесении изменений в Закон РФ “О недрах” и отдельные законодательные акты РФ» [13], приказ Минприроды России от 4.05.2017 № 216 «Об утверждении Порядка представления геологической информации о недрах в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды, фонды геологической информации субъектов РФ» [14]. Одним из принципиальных моментов данного нормативного правового акта является определение единого порядка представления пользователями недр в фонды ГИ различного уровня ГИ о недрах независимо от источника финансирования получения ГИ, правового значения участка недр и т.д. Таким образом, приказ Минприроды России от 04.05.2017 № 216 завершил реализацию предусмотренного Федеральным законом № 205-ФЗ принципа обеспечения единства правового регулирования сбора, систематизации и хранения ГИ о недрах.

В соответствии с приказом Минприроды России № 216 пользователи недр обязаны представлять предусмотренные приказом Минприроды России от 24.10.2016 № 555 [15] виды первичной и интерпретированной ГИ о недрах в подведомственное учреждение Роснедра, осуществляющее полномочия федерального фонда ГИ о недрах (ФГБУ «Росгеолфонд»), и подведомственное учреждение Роснедра, осуществляющее полномочия территориального фонда ГИ о недрах по территории соответствующего субъекта РФ, а в отношении участков недр местного значения – также в фонд ГИ субъекта РФ на территории соответствующего субъекта РФ. В случае, если участок недр расположен на территориях двух и более субъектов РФ, ГИ о недрах в отношении участка недр в целом подлежит представлению пользователем недр в федеральный фонд ГИ и территориальные фонды ГИ по соответствующим субъектам РФ, а в отношении участка недр местного значения – также в фонды ГИ соответствующих субъектов РФ. Таким образом, будет сформирована единая система федеральных и территориальных фондов ГИ, находящихся в ведении Роснедра, аккумулирующих всю получаемую в результате геологического изучения недр в границах РФ и ее

континентального шельфа ГИ независимо от источника финансирования получения ГИ, вида ПИ и т.д. Фонды ГИ субъектов РФ с учетом действующего в настоящий момент федерального законодательства ограничены сбором ГИ только в отношении участков недр местного значения.

Приказом Минприроды России № 216 впервые на нормативном уровне определены требования к представляемой пользователями недр ГИ о недрах: представляемая ГИ о недрах должна быть систематизирована, относиться к участку недр, предоставленному в пользование, и отражать конкретные результаты работ по геологическому изучению участка недр, полученные в итоге завершенных работ на участке недр или их самостоятельного этапа. Объединение ГИ о недрах либо представление ГИ о недрах по части участка недр или отдельному этапу работ по геологическому изучению недр допускается только в случаях, предусмотренных приказом Минприроды России № 216. Пользователи недр обязаны обеспечить полноту, достоверность и качество ГИ о недрах. К сожалению, необходимо отметить, что действующее законодательство РФ в настоящий момент не в полной мере обеспечивает возможности проверки и оценки полноты, достоверности и качества представляемой ГИ о недрах: единственным механизмом оценки ГИ о недрах является государственная экспертиза запасов ПИ. Представляется, что одним из перспективных направлений совершенствования правового регулирования отношений при пользовании недрами должно являться определение дополнительных механизмов независимой профессиональной оценки полноты, достоверности и качества ГИ о недрах.

Одним из важнейших вопросов, урегулированных приказом Минприроды России № 216, является определение сроков представления пользователями недр ГИ о недрах в фонды ГИ. Данный вопрос имеет принципиальное значение не только с точки зрения соблюдения требований законодательства, за нарушение которых предусматривается возможность досрочного прекращения права пользования недрами, а также меры административной ответственности, но и с точки зрения соблюдения прав пользователей недр как обладателей ГИ, т.к. исчисление сроков, в течение которых пользователь недр определяет порядок и условия использования ГИ о недрах, полученной за счет собственных средств, осуществляется с даты представления ГИ о недрах в фонды ГИ.

В случае осуществления геологического изучения недр согласно государственному контракту или государственному заданию ГИ о недрах представляется в фонды ГИ в сроки, опреде-

ляемые государственным контрактом или государственным заданием. В случае осуществления геологического изучения недр согласно лицензии на пользование недрами ГИ о недрах представляется пользователем недр в фонды ГИ в следующие сроки:

– интерпретированная ГИ о недрах в форме геологической или государственной отчетности представляется пользователем недр ежегодно, не позднее 15 февраля года, следующего за отчетным;

– иная интерпретированная ГИ о недрах и соответствующая ей первичная ГИ представляется пользователем недр не позднее 6 месяцев с даты завершения работ по геологическому изучению недр в соответствии с лицензией на пользование недрами и проектной документацией на проведение указанных работ, или с даты выдачи заключения государственной экспертизы запасов ПИ, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр по результатам завершённых работ, проведенных на участке недр, в зависимости от того, какая из указанных дат наступила раньше.

В случае прекращения права пользования недрами, в том числе досрочного, лицо, являвшееся пользователем недр, обязано передать всю ГИ о недрах, полученную по результатам тех видов и объемов работ по геологическому изучению недр, которые были проведены на всей территории участка недр на дату прекращения права пользования недрами, в фонды ГИ не позднее 2 месяцев с даты прекращения права пользования недрами, в том числе досрочного.

В части определения сроков представления пользователем недр ГИ о недрах в фонды ГИ приказ Минприроды России № 216 не в полной мере учитывает положения ст. 12 Закона РФ «О недрах», согласно которой сроки представления ГИ о недрах в фонды ГИ определяются лицензией на пользование недрами, а не нормативным правовым актом. Представляется, что данное несоответствие может быть устранено либо путем внесения изменений в Закон РФ «О недрах», либо путем дублирования в лицензиях на пользование недрами требований данного приказа Минприроды России. Учитывая отсутствие практически во всех лицензиях на пользование недрами, включая актуализированные, сроков представления ГИ о недрах в фонды ГИ, этот приказ восполняет пробел правового регулирования.

Таким образом, в настоящий момент практически полностью сформирована правовая база в части сбора, систематизации, хранения

и использования ГИ о недрах, позволяющая эффективно использовать ГИ о недрах как при государственном управлении государственным фондом недр, так и при принятии решений субъектами предпринимательской деятельности. Дополнительно необходимо отметить, что в настоящий момент в работе Минприроды России находится проект Административного регламента Роснедра по представлению государственной услуги по предоставлению ГИ о недрах, обладателем которой является Российская Федерация. Он должен быть утвержден вместо Административного регламента Роснедра по предоставлению государственной услуги по предоставлению в пользование ГИ о недрах, полученной в результате государственного геологического изучения недр, утвержденного приказом Минприроды России от 05.05.2012 № 122.

До настоящего времени остается нерешенным ряд вопросов в отношении правового регулирования материальных носителей первичной ГИ о недрах. В частности, на нормативном уровне не определен правовой статус государственных специализированных хранилищ, в которые согласно ст. 27.2 Закона РФ «О недрах» должны передаваться образцы горных пород, керна, пластовых жидкостей, флюидов и иных материальных носителей первичной ГИ о недрах, не определены нормативные требования к созданию и ведению государственных специализированных хранилищ, не определены нормативные требования к материальным носителям первичной ГИ о недрах при их извлечении из недр и при их передаче в государственные специализированные хранилища, не определен порядок исследования материальных носителей первичной ГИ о недрах способами, не обеспечивающими их сохранность.

В целях восполнения отдельных пробелов правового регулирования Минприроды России разработан проект приказа «О внесении изменений в Порядок представления образцов горных пород, керна, пластовых жидкостей, флюидов и иных материальных носителей первичной геологической информации о недрах в государственные специализированные хранилища, их хранения, обработки и описания, утвержденный приказом МПР России от 29.02.2016 г. № 58» [16], которым определяется понятие «государственное специализированное хранилище материальных носителей первичной ГИ о недрах» и определяется федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный определять перечень организаций, осуществляющих функции государственного специализированного хранилища.

2.3

В 2017 г. федеральными органами исполнительной власти была продолжена работа над совершенствованием правового регулирования установления и изменения границ участков недр, предоставляемых в пользование. В частности, было принято *постановление Правительства РФ от 18.05.2017 № 595 «О внесении изменений в Положение об установлении и изменении границ участков недр, предоставленных в пользование»* [17], согласно которому устанавливается возможность многократного изменения границ участков недр, предоставленных в пользование, в сторону увеличения площади участка недр и его глубины (т.е. на «фланги» и нижележащие горизонты разведываемых и разрабатываемых месторождений ПИ). Необходимо отметить, что ранее действовавшая редакция Положения об установлении и изменении границ участков недр, предоставленных в пользование, утвержденная постановлением Правительства РФ 03.05.2012 № 429, предусматривала возможность лишь однократного изменения границ участка недр в сторону увеличения.

С учетом вступившего в силу постановления Правительства РФ № 595 допускается многократное изменение границ участка недр по заявкам недропользователей как в сторону его уменьшения, так и в определенных Положением об установлении и изменении границ участков недр, предоставленных в пользование, случаях в сторону его увеличения.

При этом в отношении изменения границ участка недр по глубине (т.е. на нижележащие горизонты) такая возможность предусматривается без ограничения количества присоединяемых запасов ПИ.

В отношении изменения границ участка недр по площади (т.е. на «фланги» и вышележащие горизонты) возможность многократного изменения границ предусматривается при условии сохранения общего ограничения по суммарному количеству присоединяемых запасов в размере 20% запасов ПИ данного месторождения, поставленных на баланс до дня подачи недропользователем заявки на изменение границ.

Проценты запасов по участку недр, границы которого предполагается изменить в сторону увеличения, определяются от суммы запасов ПИ месторождения, расположенного в пределах данного участка недр по состоянию на день подачи заявки об изменении границ участка недр, и запасов данного месторождения ПИ, списанных с баланса в пределах данного участка недр в связи с их добычей, также по состоянию на день подачи заявки.

То есть при определении количества запасов полезных ископаемых для целей расчета 20-процентного ограничения необходимо учитывать в качестве 100% количество запасов ПИ, учтенных на государственном балансе запасов ПИ и списанных с него по соответствующему участку недр, границы которого изменяются.

Многократное изменение границ участка недр в сторону увеличения также предусматривается в случае наличия технологических потребностей расширения границ участка недр без прироста запасов ПИ.

В случае, если выявленное в процессе геологического изучения месторождение ПИ выходит за границы участка недр, предоставленного в пользование для геологического изучения с целью поисков и оценки месторождений ПИ, изменение границ такого участка недр в сторону его увеличения допускается однократно. При этом под однократностью понимается возможность изменения границ участка недр только 1 раз в течение установленного лицензией на пользование недрами срока ее действия независимо от количества случаев перехода права пользования недрами и переоформления указанной лицензии и продления срока пользования недрами.

Постановлением Правительства РФ № 595 также конкретизированы требования к изменению границ участка недр в сторону его уменьшения. Изменение границ участка недр в сторону его уменьшения осуществляется в случаях отказа пользователя недр от части участка недр по результатам соответствующего вида проведенных на участке недр работ по геологическому изучению недр и/или разведке ПИ, если уменьшаемая часть участка недр не содержит запасов ПИ, или в случаях выделения из границ участка недр, предоставленного в пользование для геологического изучения недр с целью поисков и оценки месторождений ПИ, участка недр, содержащего месторождение ПИ, открытое за счет собственных (в том числе привлеченных) средств пользователя недр, проводившего работы по геологическому изучению недр такого участка.

2.4

В 2017 г. федеральными органами исполнительной власти была продолжена работа по совершенствованию правового регулирования «заявительного принципа» предоставления права пользования недрами для целей геологического изучения, введенного приказом Минприроды России от 27.01.2014 № 37 «О внесении изменений в Порядок рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для

геологического изучения недр (за исключением недр на участках недр федерального значения), утв. приказом Минприроды России от 15.03.2005 № 61» [18], согласно которому участки недр, содержащие прогнозные ресурсы ПИ низких категорий, предоставляются заинтересованным лицам на основании заявки, подаваемой в Роснедра, при соблюдении установленных нормативными правовыми актами Минприроды России ограничений.

С 10 января 2017 г. вступил в силу приказ Минприроды России от 10.01.2016 № 583 «Об утверждении Порядка рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для геологического изучения недр (за исключением недр на участках недр федерального значения и участках недр местного значения)» [19], который распространил «заявительный принцип» на УВС и предусмотрел механизм предоставления «флангов» участков недр, предоставленных для целей разведки и добычи либо по совмещенной лицензии на пользование недрами, для целей геологического изучения недр.

Приказом Минприроды России от 16.10.2017 № 566 «О внесении изменений в Порядок рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для геологического изучения недр (за исключением недр на участках недр федерального значения и участках недр местного значения), утвержденный приказом Минприроды России от 10.11.2016 № 583» [20] усовершенствован так называемый «заявительный принцип» в части оптимизации механизма доступа к флангам разведываемых и разрабатываемых месторождений ПИ.

С учетом приказа № 566, для получения лицензии на пользование недрами для целей геологического изучения «флангов» разведываемых и разрабатываемых месторождений ПИ требуется получение согласия всех пользователей недр, участки недр которых являются сопредельными по отношению к испрашиваемому флангу, и которые на дату подачи заявки на получение «фланга» воспользовались своим приоритетным однократным правом на получение «фланга» либо истекли сроки, предусмотренные для реализации такого права (3 года с даты государственной регистрации лицензии на разведку и добычу ПИ либо с даты утверждения заключения государственной экспертизы запасов ПИ для совмещенной лицензии).

В том случае, если пользователи сопредельных «флангу» участков недр не воспользовались своим приоритетным правом на получение «фланга» и сроки реализации такого права не истекли, такой «фланг» подлежит предоставлению в пользование только после его включения

в перечень участков недр, предлагаемых для предоставления в пользование за счет собственных (в том числе привлеченных) средств пользователей недр при наличии согласия на то пользователей сопредельных такому «флангу» участков недр. При отсутствии такого согласия «фланг» не может быть включен в перечень участков недр для предоставления в пользование.

В настоящий момент Минприроды России продолжает работу над совершенствованием «заявительного принципа» предоставления участков недр для геологического изучения. В частности, разработан проект приказа «О внесении изменений в Порядок рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для геологического изучения недр (за исключением недр на участках недр федерального значения и участках недр местного значения), утвержденный приказом Минприроды России от 10.11.2016 № 583» [21], который направлен на совершенствование правового регулирования административных процедур при рассмотрении заявок на получение права пользования недрами для геологического изучения недр. В частности, дополнительно откорректирован институт «флангов» разведываемых и/или разрабатываемых месторождений, «заявительный принцип» получения поисковых лицензий на низкие категории прогнозных ресурсов ПИ в зависимости от вида ПИ (УВС, ТПИ), уточнены положения документа в отношении государственных контрактов.

Необходимо отметить, что «заявительный принцип» предоставления прав пользования недрами для целей геологического изучения имеет ряд ограничения. В частности, Минприроды России вправе определять перечень ПИ и/или территорий, в отношении которых не действует «заявительный принцип» прав пользования недрами. Изначально приказом № 583 предусматривалось ежегодное утверждение таких перечней. Однако приказ Минприроды России от 30.12.2016 № 720 «Об утверждении перечня полезных ископаемых и/или территорий, в отношении которых в 2017 г. не допускается подача заявок на получение права пользования участком недр в целях геологического изучения, включающего поиски и оценку месторождений ТПИ или УВС, проводимого за счет собственных (в том числе привлеченных) средств заявителей, в порядке, предусмотренном разделами 4 и 5 Порядка рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для геологического изучения недр (за исключением недр на участках недр федерального значения и участках недр местного значения), утвержденного приказом

Минприроды России от 10.11.2016 № 583» признан недействующим согласно апелляционному определению Верховного Суда РФ от 09.11.2017 № АПЛ17-354 [22], т.к. не прошел государственную регистрацию нормативных правовых актов и не был опубликован официально для всеобщего сведения.

В соответствии с приказом № 566 перечень ПИ и/или территорий, в отношении которых не допускается предоставление права пользования участком недр по «заявительному принципу», определен непосредственно данным приказом в виде приложения. Данное изменение направлено на обеспечение стабильности отношений недропользования, обеспечение возможности для недропользователей более четко и прозрачно формировать свои программы лицензирования на перспективу с учетом установленных ограничений.

2.5

Федеральным агентством по недропользованию также принимались в 2017 г. правовые акты, которые необходимо учитывать при пользовании недрами. В частности, *приказом Роснедра от 01.02.2017 № 47 утверждены Требования к формированию перечней участков недр, предлагаемых для предоставления в пользование, для разведки и добычи ПИ или для геологического изучения, разведки и добычи ПИ, осуществляемых по совмещенной лицензии* [23], направленные на реализацию единого подхода при формировании перечней участков недр, планируемых к предоставлению в пользование, для разведки и добычи ПИ или для геологического изучения, разведки и добычи ПИ, осуществляемых по совмещенной лицензии, на территории РФ. Действие Требований не распространяется на участки недр местного значения и участки недр федерального значения, также на участки недр, предлагаемые к использованию для питьевого водоснабжения населения или технологического обеспечения подземной водой объектов промышленности.

2.6

В рамках совершенствования правового регулирования пользования недрами необходимо отметить изменения требований в области промышленной безопасности при пользовании недрами.

В частности, был принят *приказ Ростехнадзора от 29.09.2017 № 401 «Об утверждении Требований к планам и схемам развития горных работ в части подготовки, содержания и оформления графической части и пояснительной записки с табличными материалами*

по видам ПИ, графику рассмотрения планов и схем развития горных работ, решению о согласовании либо отказе в согласовании планов и схем развития горных работ, форме заявления пользователя недр о согласовании планов и схем развития горных работ» [24].

В соответствии со ст. 24 Закона РФ «О недрах» порядок подготовки, рассмотрения и согласования планов или схем развития горных работ по видам ПИ определен постановлением Правительства РФ от 6.08.2015 № 814 «Об утверждении Правил подготовки, рассмотрения и согласования планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых» [25], согласно которому требования к подготовке, содержанию и оформлению планов и схем развития горных работ, требования к рассмотрению, согласованию планов и схем развития горных работ, а также требования к соблюдению условий безопасного недропользования устанавливаются органом государственного горного надзора.

Приказ Ростехнадзора № 401 определяет обязательные для пользователей недр требования к составлению планов и схем развития горных работ, восполняя пробелы правового регулирования, существовавшие с даты вступления в силу Федерального закона от 28.12.2013 № 408-ФЗ «О внесении изменений в Закон РФ “О недрах” и признании утратившим силу пп. 3.6 п. 3 Положения о порядке лицензирования пользования недрами, утвержденного постановлением Верховного Совета РФ “О порядке введения в действие Положения о порядке лицензирования пользования недрами”» [26], согласно которому законодательно определена обязанность пользователей разрабатывать и согласовывать с органами государственного горного надзора планы и схемы развития горных работ.

Приказ Ростехнадзора № 401 также направлен на восполнение отдельных пробелов правового регулирования в части проектирования и разработки месторождений ПИ. Данная проблема имеет особое значение при разработке месторождений ТПИ, т.к. предусмотренные ст. 23.2 Закона РФ «О недрах» правила подготовки технических проектов разработки месторождений ПИ и правила разработки месторождений ПИ приняты Минприроды России только в отношении УВС [27]. Особую актуальность имеет проблема отклонения от предусмотренных техническим проектом на разработку месторождений ПИ уровней добычи ТПИ. Данная проблема обсуждалась на совещании у Д.А. Медведева 04.04.2016, по итогам которого Минприроды России, Минэнерго России, Роснедра, Ростех-

надзору совместно с заинтересованными организациями было поручено проработать вопрос о внесении изменений в Правила охраны недр в части определения допустимой величины отклонения фактического годового объема угля от объема добычи, определенного техническим проектом на разработку месторождений ПИ (п. 4 Протокола от 04.04.2016 № ДМ-П9-24пр).

В настоящий момент данная проблема временно решается Требованиями к планам и схемам развития горных работ, утвержденными приказом Ростехнадзора № 401, согласно которым планы (схемы) развития горных работ включают показатели уровня (объема) добычи ПИ с допустимыми отклонениями при обеспечении требований безопасного недропользования, объемов потерь при их переработке (подготовке), учет извлекаемых и оставляемых в недрах запасов ПИ. В случаях изменения геологических, гидрогеологических, горнотехнических, экономических и иных условий пользования недрами, включая увеличение (уменьшение) объемов (уровней) добычи ПИ от предусмотренных, в том числе в лицензиях на пользование недрами, технических проектах и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участками недр, планы (схемы) и/или изменения (дополнения), вносимые в планы (схемы), должны включать (содержать) дополнительные мероприятия, обеспечивающие безопасное пользование недрами, соблюдение пользователем недр требований по технологии ведения работ, прогнозированию и предупреждению опасных ситуаций с соответствующей корректировкой технических и технологических решений, а также параметров и показателей горных разработок, установленных проектной документацией.

2.7

Минприроды России также продолжается работа по совершенствованию правового регулирования исполнения подведомственными Минприроды России федеральными агентствами и службами государственных функций и оказания государственных услуг. В частности, приняты приказ Минприроды России от 11.05.2017 № 226 «О внесении изменений в Административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по исполнению государственной функции по осуществлению государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, утв. приказом Минприроды России от 29.06.2012 № 196» [28], приказ Минприроды России от 11.05.2017 № 225 «О внесении изменений в Административный регламент предо-

ставления Федеральным агентством по недропользованию государственной услуги по выдаче заключений об отсутствии полезных ископаемых в недрах под участком предстоящей застройки и разрешения на осуществление застройки площадей залегания полезных ископаемых, а также размещение в местах их залегания подземных сооружений, утв. приказом Минприроды России от 13.02.2013 № 53» [29].

По результатам проведенного анализа изменений правового регулирования отношений при пользовании недрами в 2017 г. необходимо отметить, что внесенные изменения, в первую очередь, направлены на снижение административных барьеров и повышение инвестиционной привлекательности пользования недрами, а также на восполнение существующих пробелов правового регулирования.

Комментарий М.Г. Куржманова, канд. юрид. наук, заместителя директора департамента государственной политики и регулирования в области геологии и недропользования Минприроды России.

В 2018 г. Минприроды России планирует продолжить работу по совершенствованию нормативной правовой базы в области геологии и недропользования. В частности, для стимулирования геологического изучения недр и поисков полезных ископаемых планируются следующие мероприятия нормативного характера:

- дальнейшее совершенствование заявительного принципа предоставления прав пользования недрами для целей геологического изучения недр при помощи уточнения порядка предоставления «флангов» месторождений полезных ископаемых, устранения ограничений применения заявительного принципа на участках проведения региональных работ по государственным контрактам;
- установление возможности геологического изучения на участках недр внутренних морских вод и территориального моря РФ;
- установление возможности проведения аукционов по участкам недр континентального шельфа РФ при наложении заявок на предоставление права пользования недрами нескольких заинтересованных компаний;
- установление возможности выдачи лицензии на пользование недрами единственному участнику аукциона на право пользования недрами;
- установление возможности выдачи лицензии на пользование недрами второму и последующему участникам торгов на право пользования недрами при соответствии их требованиям

торгов и уплате стартового платежа (плюс «1 шаг» при аукционе) в случае, если победителем торгов не уплачен окончательный размер разового платежа;

– установление возможности создания и эксплуатации «технологических полигонов» для апробации технологий освоения трудноизвлекаемых запасов углеводородов на нераспределенном и на распределенном фондах недр;

– стимулирование использования отходов добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств;

– установление возможности добычи россыпного золота индивидуальными предпринимателями на территории Магаданской области в упрощенном порядке.

В части рационального недропользования планируются следующие меры нормативного правового характера:

– организация системы оценки, апробации и учета прогнозных ресурсов полезных ископаемых;

– установление возможности изъятия земельных участков для целей недропользования на основании технических проектов на разработку месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием недрами;

– уточнение содержания лицензий на пользование недрами, установление порядка актуализации лицензий на пользование недрами, уточнение оснований и порядка внесения в них изменений;

– установление критериев перехода и переоформления лицензий на пользование недрами, в том числе по участкам недр федерального значения;

– установление уголовной ответственности за самовольную добычу янтаря, нефрита или иных полудрагоценных камней;

– наделение организаций функциями государственных специализированных хранилищ зерна и иных природных материальных носителей первичной геологической информации;

– упрощение порядка проведения государственной экспертизы запасов подземных вод, а также упрощение порядка предоставления прав на добычу общераспространенных полезных ископаемых на землях обороны и безопасности.

Большинство нормативных правовых актов, подготовленных Минприроды России по указанным направлениям, находятся в высокой степени готовности: часть законопроектов уже рассматривается на площадке Государственной Думы Федерального Собрания РФ, часть внесена в Правительство РФ, ведомственные нормативные правовые акты изданы и направлены на государственную регистрацию в Минюст России.

Минприроды России на постоянной основе также продолжает активную работу по совершенствованию законодательства о недрах, в том числе в части снижения либо устранения административных барьеров при недропользовании. ¹⁰

Литература

1. Федеральный закон от 26.07.2017 № 188-ФЗ «О внесении изменений в Закон РФ “О недрах” в части упрощения порядка предоставления права пользования участками недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых в целях выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования». Доступно на: <http://base.garant.ru/71730200/#friends> (обращение 03.04.2018).
2. Приказ комитета природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области от 24.01.2018 № 82 «Об утверждении Порядка предоставления без проведения конкурса или аукциона права пользования участком недр местного значения, расположенным на территории Волгоградской области, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования, осуществляемых на основании гражданско-правовых договоров на выполнение указанных работ, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Доступно на: <http://docs.cntd.ru/document/446624815> (обращение 03.04.2018).
3. Постановление администрации Ненецкого автономного округа от 16.02.2018 № 28-п «Об утверждении Порядка предоставления права пользования участком недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования». Доступно на: <http://docs.cntd.ru/document/446636997> (обращение 03.04.2018).
4. Приказ департамента недропользования и природных ресурсов ХМАО-Югры от 02.02.2018 № 7-нп «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги по предоставлению без проведения аукциона права пользования участком недр местного значения, содержащим месторождение общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию

- автомобильных дорог общего пользования». Доступно на: <https://ugra-news.ru/admhmaodoc/6290/09022018/62569> (обращение 03.04.2018).
5. Проект федерального закона № 332355-7 «О внесении изменений в Закон РФ “О недрах” в части упрощения порядка предоставления права пользования участками недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых в целях выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию гидротехнических сооружений». Доступно на: <http://sozd.parlament.gov.ru/bill/332355-7> (обращение 03.04.2018).
6. Проект федерального закона № 285011-7 «О внесении изменений в Закон РФ “О недрах” в части упрощения порядка предоставления права пользования участками недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых в целях выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию магистральных трубопроводов, объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, аэродромов». Доступно на: <http://sozd.parlament.gov.ru/bill/285011-7> (обращение 03.04.2018).
7. Официальный отзыв Правительства РФ на проект федерального закона № 237272-7. Доступно на: <http://sozd.parlament.gov.ru/bill/237272-7> (обращение 04.04.2018).
8. Федеральный закон от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ». Доступно на: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_221173/ (обращение 04.04.2018).
9. Федеральный закон от 30.09.2017 № 283-ФЗ «О внесении изменения в ст. 10 Закона Российской Федерации «О недрах»». Доступно на: <http://base.garant.ru/71776150/> (обращение 04.04.2018).
10. Федеральный закон от 03.07.2016 № 279-ФЗ «О внесении изменений в Закон РФ “О недрах”». Доступно на: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_200573/ (обращение 04.04.2018).
11. Постановление Правительства РФ от 12.08.2017 № 963 «О критериях отнесения полезных ископаемых к попутным полезным ископаемым (за исключением попутных вод, углеводородного сырья и общераспространенных полезных ископаемых)». Доступно на: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71645058/> (обращение 04.04.2018).
12. Письмо Минприроды России от 07.04.2017 № 06-09-30/10057 «О распределении разовых платежей за пользование недрами при добыче попутных полезных ископаемых в пределах месторождений природных алмазов». Доступно на: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71589900/> (обращение 04.04.2018).
13. Федеральный закон от 29.06.2015 № 205-ФЗ «О внесении изменений в Закон РФ “О недрах” и отдельные законодательные акты РФ». Доступно на: <http://base.garant.ru/71108406/> (обращение 04.04.2018).
14. Приказ Минприроды России от 04.05.2017 № 216 «Об утверждении Порядка представления геологической информации о недрах в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды, фонды геологической информации субъектов РФ» (зарегистрирован в Минюсте России 24.08.2017 № 47943). Доступно на: <http://docs.cntd.ru/document/456065236> (обращение 04.04.2018).
15. Приказ Минприроды России от 24.10.2016 № 555 «Об утверждении перечней первичной геологической информации о недрах и интерпретированной геологической информации о недрах, представляемых пользователем недр в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды, фонды геологической информации субъектов РФ по видам пользования недрами и видам полезных ископаемых» (зарегистрирован в Минюсте России 21.11.2016 № 44377). Доступно на: <http://docs.cntd.ru/document/420382266> (обращение 04.04.2018).
16. Проект приказа Минприроды России «О внесении изменений в Порядок представления образцов горных пород, керн, пластовых жидкостей, флюидов и иных материальных носителей первичной геологической информации о недрах в государственные специализированные хранилища, их хранения, обработки и описания, утвержденный приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 29.02.2016 № 58». Доступно на: <http://regulation.gov.ru/projects/List/AdvancedSearch#search=государственные&nра=76653> (обращение 04.04.2018).
17. Постановление Правительства РФ от 18.05.2017 № 595 «О внесении изменений в Положение об установлении и изменении границ участков недр, предоставленных в пользование». Доступно на: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71579284/> (обращение 04.04.2018).
18. Приказ Минприроды России от 27.01.2014 № 37 «О внесении изменений в Порядок рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для геологического изучения недр (за исключением недр на участках недр федерального значения), утвержденный приказом Минприроды России от 15.03.2005 № 61». Доступно на: http://base.garant.ru/70678910/508075a8ea51fb50d4ef082276536b3e/#block_1000 (обращение 04.04.2018).
19. Приказ Минприроды России от 10.01.2016 № 583 «Об утверждении Порядка рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для геологического изучения недр (за исключением недр на участках недр федерального значения и участках недр местного значения)». Доступно на: <http://vo.garant.ru/#/document/71580616/paragraph/1:1> (обращение 04.04.2018).
20. Приказ Минприроды России от 16.10.2017 № 566 «О внесении изменений в Порядок рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для геологического изучения недр (за исключением недр на участках недр федерального значения и участках недр местного значения), утвержденный приказом Минприроды России от 10 ноября 2016 г. № 583» (зарегистрирован в Минюсте России 28.11.2017 № 49030). Доступно на: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71720848/> (обращение 04.04.2018).
21. Проект приказа Минприроды России «О внесении изменений в Порядок рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для геологического изучения недр (за исключением недр на участках недр федерального значения и участках недр местного значения), утвержденный приказом Минприроды России от 10.11.2016 № 583» (ID проекта: 02/08/02-18/00078722). Доступно на: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/56645755/> (обращение 04.04.2018).
22. Апелляционное определение Верховного Суда РФ от 09.11.2017 № АПЛ17-354 «Об отмене решения ВС РФ от 30.06.2017 № АКПИ17-336 и признании недействующим приказа Минприроды России от 30.12.2016 № 720 «Об утверждении перечня полезных

ископаемых и/или территорий, в отношении которых в 2017 г. не допускается подача заявок на получение права пользования участком недр в целях геологического изучения, включающего поиски и оценку месторождений твердых полезных ископаемых или углеводородного сырья, проводимого за счет собственных (в том числе привлеченных) средств заявителей, в порядке, предусмотренном разделами 4 и 5 Порядка рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для геологического изучения недр (за исключением недр на участках недр федерального значения и участках недр местного значения), утвержденного приказом Минприроды России от 10.11.2016 г. № 583». Доступно на: <http://ulaws.ru/acts/Apellyatsionnoe-opredelenie-Verhovnogo-Suda-RF-ot-09.11.2017-N-AP117-354/> (обращение 04.04.2018).

23. Приказ Роснедра от 01.02.2017 № 47 «Об утверждении Требований к формированию перечней участков недр, предлагаемых для предоставления в пользование, для разведки и добычи полезных ископаемых или для геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии». Доступно на: <http://docs.cntd.ru/document/456091947> (обращение 04.04.2018).

24. Приказ Ростехнадзора от 29.09.2017 № 401 «Об утверждении Требований к планам и схемам развития горных работ в части подготовки, содержания и оформления графической части и пояснительной записки с табличными материалами по видам полезных ископаемых, графику рассмотрения планов и схем развития горных работ, решению о согласовании либо отказе в согласовании планов и схем развития горных работ, форме заявления пользователя недр о согласовании планов и схем развития горных работ» (зарегистрировано в Минюсте России 01.11.2017 № 48762). Доступно на: <http://ulaws.ru/acts/Prikaz-Rostehndzora-ot-29.09.2017-N-401/> (обращение 04.04.2018).

25. Постановление Правительства РФ от 6.08.2015 № 814 «Об утверждении Правил подготовки, рассмотрения и согласования планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых». Доступно на: <http://base.garant.ru/71158594/> (обращение 04.04.2018).

26. Федеральный закон от 28.12.2013 № 408-ФЗ «О внесении изменений в Закон РФ “О недрах” и признании утратившим силу пп. 3.6 п. 3 Положения о порядке лицензирования пользования недрами, утвержденного постановлением Верховного Совета РФ “О порядке введения в действие Положения о порядке лицензирования пользования недрами”». Доступно на: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156516/ (обращение 05.04.2018).

27. Правила разработки месторождений углеводородного сырья. Утверждены приказом Минприроды России от 14.06.2016 № 356 (зарегистрирован Минюстом России 26.08.2016 № 43415). М.: ЕСОЭН. 2016. С. 269–195.

28. Приказ Минприроды России от 11.05.2017 № 226 «О внесении изменений в Административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по исполнению государственной функции по осуществлению государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, утв. приказом Минприроды России от 29.06.2012 № 196» (зарегистрирован в Минюсте России 19.07.2017 № 47456). Доступно на: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_220581/ (обращение 05.04.2018).

29. Приказ Минприроды России от 11.05.2017 № 225 «О внесении изменений в Административный регламент предоставления Федеральным агентством по недропользованию государственной услуги по выдаче заключений об отсутствии полезных ископаемых в недрах под участком предстоящей застройки и разрешения на осуществление застройки площадей залегания полезных ископаемых, а также размещение в местах их залегания подземных сооружений, утв. приказом Минприроды России от 13.02.2013 № 53» (зарегистрирован в Минюсте России 17.07.2017 № 47434). Доступно на: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_220339/ (обращение 05.04.2018).

UDC 346.7

N.I. Tolstykh, Vice President Non-state Educational Establishment “School LawFEC”¹, Member of the Eurasian Union of Subsoil Use Experts, urnit@mail.ru

¹23 Zatsepa street, Moscow, 115054, Russia

Tendencies of Changes in Federal Legislation on Subsoil for 2017

Abstract. Analyzed adopted in 2017, changes in federal legislation governing relations in the use of mineral wealth, as well as trends in the change of federal legislation on subsoil, including an analysis of the federal government bodies considered draft regulatory legal acts

Keywords: subsoil use; legal regulation; the right to use subsoil; license for the use of subsoil; geological study of subsurface resources; geological information on subsurface resources; minerals; widespread mineral deposits

References

1. *Federal'nyi zakon ot 26.07.2017 № 188-FZ «O vnesenii izmenenii v Zakon RF “O nedrakh” v chasti uproshchenii poriadka predstavleniia prava pol'zovaniia uchastkami nedr mestnogo znachenii dlia razvedki i dobychi obshcherasprostranennykh poleznykh iskopaemykh v tseliakh vypolneniia rabot po stroitel'stvu, rekonstruktsii, kapital'nomu remontu, remontu i soderzhaniiu avtomobil'nykh dorog obshchego pol'zovaniia»* [Federal Law No. 188-FZ of July 26, 2017 “On Amendments to the RF Law” On Subsoil “with regard to simplifying the procedure for granting the right to use subsoil areas for local purposes for exploration and production of common mineral resources for construction, reconstruction, overhaul, repair and maintenance of public roads “]. Available at: <http://base.garant.ru/71730200/#friends> (accessed 3 April 2018).

2. *Приказ комитета природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области от 24.01.2018 № 82 «Об утверждении Порядка предоставления без проведения конкурса или аукциона права пользования участком недр местного значения, расположенным на территории Волгоградской области, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для тсеlei выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования, осущестvляемых на основании гражданско-правовых договоров на выполнение указанных работ, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»»* [Order of the Committee for Natural Resources, Forestry and Ecology of the Volgograd Region No. 82 of January 24, 2018 "On Approving the Procedure for Granting Without the Contest or Auction of the Right to Use a Local Subsoil Plot located on the territory of the Volgograd Region for exploration and production of common mineral resources necessary for objectives of work on construction, reconstruction, overhaul, repair and maintenance of public roads, carried out on the basis of civil law o-legal contracts for the performance of these works, concluded in accordance with Federal Law No. 44-FZ of 05.04.2013 "On the contract system in the procurement of goods, works, services for the provision of state and municipal needs" or Federal Law of 18.07.2011 № 223-FZ "On Procurement of Goods, Works, Services by Individual Types of Legal Entities"]. Available at: <http://docs.cntd.ru/document/446624815> (accessed 3 April 2018).
3. *Постановление администрации Ненецкого автономного округа от 16.02.2018 № 28-п «Об утверждении Порядка предоставления права пользования участком недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для тсеlei выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования»* [Resolution of the Administration of the Nenets Autonomous Okrug No. 28-p dated 16.02.2018 "On Approving the Procedure for Granting the Right to Use a Subsoil Plot of Local Significance for Exploration and Production of Commonly Distributed Mineral Resources for the Purposes of Construction, Reconstruction, Major Repair, Repair and Maintenance of Highways common use"]. Available at: <http://docs.cntd.ru/document/446636997> (accessed 3 April 2018).
4. *Приказ департамента недропользования и природных ресурсов KhMAO-Иугры от 02.02.2018 № 7-п «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги по предоставлению без проведения аукциона права пользования участком недр местного значения, содержащим месторождение общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для тсеlei выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования»* [Order of the Department of Subsoil Use and Natural Resources of the Khanty-Mansiysk Autonomous Okrug-Yugra dated 02.02.2018 No. 7-p "On approval of the administrative regulation for the provision of a public service for the provision without the auction of the right to use a subsoil plot of local significance containing a deposit of common minerals required for the construction work , reconstruction, overhaul, repair and maintenance of public roads "]. Available at: <https://ugra-news.ru/admhmaodoc/6290/09022018/62569> (accessed 3 April 2018).
5. *Проект федерального закона № 332355-7 «О внесении изменений в Закон РФ «О недрах» в части упрощения порядка предоставления права пользования участками недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых в тселиях выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию гидротехнических сооружений»* [Draft federal law No. 332355-7 "On Amending the Law of the Russian Federation" On Subsoil "with regard to simplifying the procedure for granting the right to use subsoil areas of local significance for exploration and production of common mineral resources for construction, reconstruction, overhaul, repair and maintenance of hydraulic structures "]. Available at: <http://sozd.parlament.gov.ru/bill/332355-7> (accessed 3 April 2018).
6. *Проект федерального закона № 285011-7 «О внесении изменений в Закон РФ «О недрах» в части упрощения порядка предоставления права пользования участками недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых в тселиях выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию магистральных трубопроводов, объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, аэродромов»* [Draft federal law No. 285011-7 "On Amendments to the RF Law" On Subsoil "with regard to simplifying the procedure for granting the right to use subsoil areas of local significance for exploration and production of common mineral resources for construction, reconstruction, overhaul, repair and maintenance of main pipelines, infrastructure facilities of public railway transport, airfields "]. Available at: <http://sozd.parlament.gov.ru/bill/285011-7> (accessed 3 April 2018).
7. *Официальный отзыв Правительсва РФ на проект федерального закона № 237272-7* [The official response of the Government of the Russian Federation to the draft federal law No. 237272-7]. Available at: <http://sozd.parlament.gov.ru/bill/237272-7> (accessed 4 April 2018).
8. *Федеральный закон от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ»* [Federal Law of July 29, 2017 No. 217-FZ "On the conduct of citizens gardening and truck farming for their own needs and on introducing amendments to certain legislative acts of the Russian Federation"]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_221173/ (accessed 4 April 2018).
9. *Федеральный закон от 30.09.2017 № 283-ФЗ «О внесении изменений в ст. 10 Закона Российской Федерации «О недрах»»* [Federal Law of September 30, 2017 No. 283-FZ "On Amendments to Art. 10 of the Law of the Russian Federation "On Subsoil"]. Available at: <http://base.garant.ru/71776150/> (accessed 4 April 2018).
10. *Федеральный закон от 03.07.2016 № 279-ФЗ «О внесении изменений в Закон РФ «О недрах»»* [Federal Law of 03.07.2016 No. 279-FZ "On Amending the Law of the Russian Federation" On Subsoil "]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_200573/ (accessed 4 April 2018).
11. *Постановление Правительсва РФ от 12.08.2017 № 963 «О критериях отнесения полезных ископаемых к попутным полезным ископаемым (за исключением попутных вод, углеводородного сырья и общераспространенных полезных ископаемых)»* [Decree of the Government of the Russian Federation of August 12, 2017 No. 963 "On the criteria for attributing minerals to associated minerals (with the exception of associated waters, hydrocarbons and common minerals)"]. Available at: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71645058/> (accessed 4 April 2018).

12. *Pis'mo Minprirody Rossii ot 07.04.2017 № 06-09-30/10057 «O raspredelenii razovykh platezhei za pol'zovanie nedrami pri dobyche poputnykh poleznykh iskopaemykh v predelakh mestorozhdenii prirodnnykh almazov»* [Letter of the Ministry of Natural Resources of Russia of 07.04.2017 No. 06-09-30 / 10057 "On the distribution of one-off payments for the use of subsoil in the extraction of associated minerals within the deposits of natural diamonds"]. Available at: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71589900/> (accessed 4 April 2018).
13. *Federal'nyi zakon ot 29.06.2015 № 205-FZ «O vnesenii izmenenii v Zakon RF "O nedrakh" i otdel'nye zakonodatel'nye akty RF»* [Federal Law No. 205-FZ of June 29, 2015 "On Amendments to the Law of the Russian Federation" On Subsoil "and Certain Legislative Acts of the Russian Federation"]. Available at: <http://base.garant.ru/71108406/> (accessed 4 April 2018).
14. *Prikaz Minprirody Rossii ot 04.05.2017 № 216 «Ob utverzhdenii Poriadka predstavleniia geologicheskoi informatsii o nedrakh v federal'nyi fond geologicheskoi informatsii i ego territorial'nye fondy, fondy geologicheskoi informatsii sub'ektov RF» (zaregistririvan v Miniuste Rossii 24.08.2017 № 47943)* [Order of the Ministry of Natural Resources of Russia of 04.05.2017 No. 216 "On Approving the Procedure for Submitting Geological Information on Subsoil to the Federal Fund for Geological Information and Its Territorial Funds, Geological Information Resources of the Subjects of the Russian Federation" (registered in the Ministry of Justice of Russia on August 24, 2017 No. 47943)]. Available at: <http://docs.cntd.ru/document/456065236> (accessed 4 April 2018).
15. *Prikaz Minprirody Rossii ot 24.10.2016 № 555 «Ob utverzhdenii perechnoi pervichnoi geologicheskoi informatsii o nedrakh i interpretirovannoi geologicheskoi informatsii o nedrakh, predstavliaemykh pol'zovatelem nedr v federal'nyi fond geologicheskoi informatsii i ego territorial'nye fondy, fondy geologicheskoi informatsii sub'ektov RF po vidam pol'zovaniia nedrami i vidam poleznykh iskopaemykh" (zaregistririvan v Miniuste Rossii 21.11.2016 № 44377)* [Order of the Ministry of Natural Resources of Russia of 24.10.2016 No. 555 "On approval of lists of primary geological information on subsurface and interpreted geological information on subsurface resources submitted to the federal fund of geological information and its territorial funds, geological information funds of RF subjects by types of subsoil use and types of useful fossils "(registered in the Ministry of Justice of Russia on November 21, 2016 No. 44377)]. Available at: <http://docs.cntd.ru/document/420382266> (accessed 4 April 2018).
16. *Proekt prikaza Minprirody Rossii «O vnesenii izmenenii v Poriadok predstavleniia obraztsov gornykh porod, kerna, plastovykh zhidkostei, fluidov i inykh material'nykh nositelei pervichnoi geologicheskoi informatsii o nedrakh v gosudarstvennye spetsializirovannye khranilishcha, ikh khraneniia, obrabotki i opisaniia, utverzhdennyi prikazom Ministerstva prirodnnykh resursov i ekologii RF ot 29.02.2016 № 58»* [Draft Order of the Ministry of Natural Resources of Russia "On Amending the Procedure for Submission of Samples of Rocks, Core, Reservoir Fluids, Fluids and Other Material Carriers of Primary Geological Information on Subsoil to State Specialized Storage, Storage, Processing and Description, approved by Order of the Ministry of Natural Resources and Ecology of the Russian Federation as of 29.02.2016 No. 58 ". Available at: <http://regulation.gov.ru/projects/List/AdvancedSearch#search=gosudarstvennye&npa=76653> (accessed 4 April 2018).
17. *Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 18.05.2017 № 595 «O vnesenii izmenenii v Polozhenie ob ustanovlenii i izmenenii granits uchastkov nedr, predostavlennykh v pol'zovanie»* [Resolution of the Government of the Russian Federation of May 18, 2017 No. 595 "On Amendments to the Regulations on the Establishment and Change of Boundaries of Subsoil Sites Provided for Use"]. Available at: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71579284/> (accessed 4 April 2018).
18. *Prikaz Minprirody Rossii ot 27.01.2014 № 37 «O vnesenii izmenenii v Poriadok rassmotreniia zaiavok na poluchenie prava pol'zovaniia nedrami dlia geologicheskogo izucheniia nedr (za isklucheniem nedr na uchastkakh nedr federal'nogo znacheniia), utverzhdennyi prikazom Minprirody Rossii ot 15.03.2005 № 61»* [Order of the Ministry of Natural Resources of Russia of 27.01.2014 No. 37 "On Amendments to the Procedure for Considering Applications for Obtaining the Right to Use Subsurface Resources for Geological Exploration of Subsoil (Excluding Subsurface in Subsoil Areas of Federal Significance), approved by Order No. 61 of the Ministry of Natural Resources of Russia of March 15, 2005"]. Available at: http://base.garant.ru/70678910/508075a8ea51fb50d4ef082276536b3e/#block_1000 (accessed 4 April 2018).
19. *Prikaz Minprirody Rossii ot 10.01.2016 № 583 «Ob utverzhdenii Poriadka rassmotreniia zaiavok na poluchenie prava pol'zovaniia nedrami dlia geologicheskogo izucheniia nedr (za isklucheniem nedr na uchastkakh nedr federal'nogo znacheniia i uchastkakh nedr mestnogo znacheniia)»* [Order of the Ministry of Natural Resources of Russia of 10.01.2016 No. 583 "On Approval of the Procedure for Considering Applications for Obtaining the Right to Use Subsurface Resources for Geological Exploration of Subsoil (Excluding Subsurface in Subsoil Areas of Federal Significance and Subsoil Areas of Local Importance)"]. Available at: <http://vo.garant.ru/#/document/71580616/paragraph/1:1> (accessed 4 April 2018).
20. *Prikaz Minprirody Rossii ot 16.10.2017 № 566 «O vnesenii izmenenii v Poriadok rassmotreniia zaiavok na poluchenie prava pol'zovaniia nedrami dlia geologicheskogo izucheniia nedr (za isklucheniem nedr na uchastkakh nedr federal'nogo znacheniia i uchastkakh nedr mestnogo znacheniia), utverzhdennyi prikazom Minprirody Rossii ot 10 noiabria 2016 g. № 583" (zaregistririvano v Miniuste Rossii 28.11.2017 № 49030)* [Order of the Ministry of Natural Resources of Russia of 16.10.2017 No. 566 "On Amendments to the Procedure for Considering Applications for Obtaining the Right to Use Subsurface Resources for Geological Exploration of Subsoil (with the exception of subsoil in areas of the federal subsoil and subsoil areas of local significance) approved by the order of the Ministry of Natural Resources of Russia of November 10, No. 583 "(registered with the Ministry of Justice of Russia on November 28, 2017 No. 49030)]. Available at: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71720848/> (accessed 4 April 2018).
21. *Proekt prikaza Minprirody Rossii «O vnesenii izmenenii v Poriadok rassmotreniia zaiavok na poluchenie prava pol'zovaniia nedrami dlia geologicheskogo izucheniia nedr (za isklucheniem nedr na uchastkakh nedr federal'nogo znacheniia i uchastkakh nedr mestnogo znacheniia), utverzhdennyi prikazom Minprirody Rossii ot 10.11.2016 № 583» (ID proekta: 02/08/02-18/00078722)* [Draft Order of the Ministry of Natural Resources of Russia "On Amendments to the Procedure for Considering Applications for Obtaining the Right to Use Subsurface Resources for Geological Exploration of Subsoil (Excluding Subsurface Resources in Subsoil Areas of Federal Significance and Subsoil Areas of Local Importance) approved by Order No. 583 of the Ministry of Natural Resources of Russia of 10 November 2016" (ID Project: 02/08 / 02-18 / 00078722)]. Available at: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/56645755/> (accessed 4 April 2018).
22. *Apelliatcionnoe opredelenie Verkhovnogo Suda RF ot 09.11.2017 № APL17-354 «Ob otmene resheniia VS RF ot 30.06.2017 № AKP17-336 i priznanii nedeistviushchim prikaza Minprirody Rossii ot 30.12.2016 № 720 "Ob utverzhdenii perechnia poleznykh iskopaemykh i/ili territorii, v otnoshenii kotorykh v 2017 g. ne dopuskaetsia podacha zaiavok na poluchenie prava pol'zovaniia uchastkom nedr v tseliakh*

- geologicheskogo izucheniia, vkluchaiushchego poiski i otsenku mestorozhdenii tverdykh poleznykh iskopaemykh ili uglevodorodnogo syr'ia, provodimogo za schet sobstvennykh (v tom chisle privilechennykh) sredstv zaiavitelei, v poriadke, predusmotrennom razdelami 4 i 5 Poriadka rassmotreniia zaiavok na poluchenie prava pol'zovaniia nedrami dlia geologicheskogo izucheniia nedr (za isklucheniem nedr na uchastkakh nedr federal'nogo znachenii i uchastkakh nedr mestnogo znachenii), utverzhennogo prikazom Minprirody Rossii ot 10.11.2016 g. № 583»* [The appellate ruling of the Supreme Court of the Russian Federation of 09.11.2017 No. APL17-354 "On the abolition of the decision of the RF Armed Forces of June 30, 2017 No. AKPI17-336 and the recognition of the inoperative order of the Ministry of Natural Resources of Russia of December 30, 2016 No. 720" On approving the list of minerals and / or territories, in relation to which in 2017, applications for the right to use a subsoil block for geological exploration, including the prospecting and evaluation of deposits of solid minerals or hydrocarbons, conducted at the expense of own funds (including those attracted), are not allowed to be filed in accordance with the procedure provided for in Sections 4 and 5 of the Procedure for Considering Applications for Obtaining the Right to Use Subsurface Resources for Geological Exploration of Subsoil (Excluding Subsurface in Subsoil Areas of Federal Significance and Subsoil Areas of Local Importance) approved by Order of the Ministry of Natural Resources of Russia of 10.11.2016 No. 583 ""]. Available at: <http://rulaws.ru/acts/Apellyatsionnoe-opredelenie-Verhovnogo-Suda-RF-ot-09.11.2017-N-APL17-354/> (accessed 4 April 2018).
23. *Prikaz Rosnedra ot 01.02.2017 № 47 «Ob utverzhdenii Trebovanii k formirovaniu perechnei uchastkov nedr, predlagaemykh dlia predstavleniia v pol'zovanie, dlia razvedki i dobychi poleznykh iskopaemykh ili dlia geologicheskogo izucheniia, razvedki i dobychi poleznykh iskopaemykh, osushchestvliemykh po sovmeshchenoi litsenzii»* [Rosnedra Order No. 47 dated 01.02.2017 "On approving the Requirements for the formation of lists of subsoil plots proposed for granting for use, for exploration and extraction of minerals or for geological exploration, exploration and mining operations carried out under a combined license"]. Available at: <http://docs.cntd.ru/document/456091947> (accessed 4 April 2018).
24. *Prikaz Rostekhnadzora ot 29.09.2017 № 401 «Ob utverzhdenii Trebovanii k planam i skhemam razvitiia gornykh rabot v chasti podgotovki, soderzhaniia i oformleniia graficheskoi chasti i poiasnitel'noi zapiski s tablichnymi materialami po vidam poleznykh iskopaemykh, grafiku rassmotreniia planov i skhem razvitiia gornykh rabot, resheniiu o soglasovanii libo otkaze v soglasovanii planov i skhem razvitiia gornykh rabot, forme zaiavleniia pol'zovatel'ia nedr o soglasovanii planov i skhem razvitiia gornykh rabot» (zaregistrirvano v Miniuste Rossii 01.11.2017 № 48762)* [Order of Rostekhnadzor of 29.09.2017 No. 401 "On approval of the Requirements for plans and schemes for the development of mining operations in terms of preparation, maintenance and registration of the graphic part and explanatory note with tabular materials on types of minerals, schedule for reviewing plans and schemes for the development of mining operations, coordination or refusal to agree on plans and schemes for the development of mining operations, the form of an application of the user of subsurface resources on the coordination of plans and schemes for the development of mining operations" (registered in the Ministry of Justice of Russia on 01.11.2017 No. 48762)]. Available at: <http://rulaws.ru/acts/Prikaz-Rostekhnadzora-ot-29.09.2017-N-401/> (accessed 4 April 2018).
25. *Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 6.08.2015 № 814 «Ob utverzhdenii Pravil podgotovki, rassmotreniia i soglasovanii planov i skhem razvitiia gornykh rabot po vidam poleznykh iskopaemykh»* [Decree of the Government of the Russian Federation No. 814 of 6 August 2015 "On Approval of the Rules for Preparation, Consideration and Agreement of Plans and Schemes for the Development of Mining Operations by Kind of Mineral Resources"]. Available at: <http://base.garant.ru/71158594/> (accessed 4 April 2018).
26. *Federal'nyi zakon ot 28.12.2013 № 408-FZ «O vnesenii izmenenii v Zakon RF "O nedrakh" i priznanii utrativshim silu pp. 3.6 p. 3 Polozheniia o poriadke litsenzirovaniia pol'zovaniia nedrami, utverzhennogo postanovleniem Verkhovnogo Soveta RF "O poriadke vvedeniia v deistvie Polozheniia o poriadke litsenzirovaniia pol'zovaniia nedrami"»* [Federal Law No. 408-FZ of December 28, 2013 "On Amendments to the Law of the Russian Federation" On Subsoil "and the revocation of par. 3.6 clause 3 of the Regulations on the Procedure for Licensing Subsoil Use, approved by the Resolution of the Supreme Council of the Russian Federation "On the Procedure for the Introduction of the Regulation on the Procedure for Licensing Subsurface Use"]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156516/ (accessed 4 April 2018).
27. *Pravila razrabotki mestorozhdenii uglevodorodnogo syr'ia* [Rules for developing hydrocarbon deposits]. Moscow, ESOEN Publ., 2016, pp. 269–195.
28. *Prikaz Minprirody Rossii ot 11.05.2017 № 226 «O vnesenii izmenenii v Administrativnyi reglament Federal'noi sluzhby po nadzoru v sfere prirodopol'zovaniia po ispolneniiu gosudarstvennoi funktsii po osushchestvleniiu gosudarstvennogo nadzora za geologicheskim izucheniem, ratsional'nym ispol'zovaniem i okhranoi nedr, utv. prikazom Minprirody Rossii ot 29.06.2012 № 196» (zaregistrirvano v Miniuste Rossii 19.07.2017 № 47456)* [Order of the Ministry of Natural Resources of Russia from 11.05.2017 No. 226 "On Amendments to the Administrative Regulations of the Federal Service for Supervision in the Sphere of Nature Management for the Exercise of the State Function for the Implementation of State Supervision over Geological Exploration, Rational Use and Conservation of Mineral Resources, Order of the Ministry of Natural Resources of Russia of 29.06.2012 No. 196 "(registered with the Ministry of Justice of Russia on July 19, 2017 No. 47456)]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_220581/ (accessed 4 April 2018).
29. *Prikaz Minprirody Rossii ot 11.05.2017 № 225 «O vnesenii izmenenii v Administrativnyi reglament predstavleniia Federal'nym agentstvom po nedropol'zovaniu gosudarstvennoi uslugi po vydache zakliuchenii ob otsutstvii poleznykh iskopaemykh v nedrakh pod uchastkom predstoiashchei zastroiki i razresheniia na osushchestvlenie zastroiki ploshchadei zaleganiia poleznykh iskopaemykh, a takzhe razmeshchenie v mestakh ikh zaleganiia podzemnykh sooruzhenii, utv. prikazom Minprirody Rossii ot 13.02.2013 № 53» (zaregistrirvan v Miniuste Rossii 17.07.2017 № 47434)* [Order of the Ministry of Natural Resources of Russia of May 11, 2017 No. 225 "On Amendments to the Administrative Regulations for the Provision by the Federal Agency for Subsoil Use of the State Service for Issuance of Opinions on the Absence of Minerals in the Subsoil under the Site of Upcoming Development and Permission to Develop Buildings of Mineral Deposits, places of their occurrence of underground structures, ut. Order of the Ministry of Natural Resources of Russia of 13.02.2013 No. 53 "(registered with the Ministry of Justice of Russia on July 17, 2017 No. 47434)]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_220339/ (accessed 4 April 2018).