



**А. Н. Ищенко**  
д-р экон. наук  
профессор  
депутат Государственной Думы  
председатель рабочей группы  
по доработке Закона РФ «О недрах»

# Хроника законодательной работы: завершена четвертая сессия Государственной Думы России седьмого созыва

**В** рамках весенней сессии члены Комитета Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям рассмотрели 99 законопроектов, из которых 10 стали федеральными законами и уже вступили в силу, 11 – приняты в третьем чтении, 13 – во втором, 22 – в первом чтении. Комитет по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям в весеннюю сессию провел 133 заседания, 14 парламентских слушаний, 14 заседаний «круглых столов» и более 100 заседаний рабочих групп, совещаний, конференций, деловых встреч и других парла-

ментских мероприятий по вопросам ведения комитета.

Государственная Дума рассмотрела и приняла ряд законопроектов, рассмотренных Рабочей группой по рассмотрению и доработке законодательных инициатив, направленных на совершенствование Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», в том числе в вопросах геологоразведки и недропользования, и подготовленных Комитетом.

**4 июля** Государственная Дума рассмотрела и приняла в первом чтении законопроект № 441060-7 «О внесении изменения в ст. 7 Федерального закона «О континентальном шель-



фе РФ»» (в целях совершенствования порядка предоставления прав пользования участками недр континентального шельфа), внесенный Правительством РФ 13 апреля текущего года. Статьей 7 этого закона предусмотрено предоставление права пользования участками недр континентального шельфа РФ без проведения аукционов. Указанное право предоставляется:

- юридическим лицам, которые созданы в соответствии с законодательством РФ, имеют опыт освоения участков недр континентального шельфа РФ не менее чем 5 лет, в которых доля (вклад) РФ в уставных капиталах составляет более чем 50% и/или в отношении которых РФ имеет право прямо или косвенно распоряжаться более чем 50% общего количества голосов, принадлежащих на голосующие акции (доли), составляющие уставные капиталы таких юридических лиц, – для участков недр федерального значения континентального шельфа РФ, а также участков недр федерального значения, расположенных на территории РФ и простирающихся на ее континентальный шельф;

- юридическим лицам – собственникам Единой системы газоснабжения или юридическим лицам – собственникам региональной системы газоснабжения – для участков недр федерального значения, содержащих газ.

Критериев выбора конкретного юридического лица законодательством РФ о недрах не установлено.

Нередко возникают ситуации, когда на одни и те же участки недр федерального значения континентального шельфа претендуют различные юридические лица. Вместе с тем законодательством не установлен порядок разрешения таких спорных ситуаций.

Сложившаяся правоприменительная практика показала несовершенство существующей процедуры безаукционного предоставления права пользования участками недр, негативно сказывающееся на освоении недр континентального шельфа в современных экономических условиях.

В целях совершенствования порядка предоставления прав пользования участками недр континентального шельфа законопроектом предлагается исключить первое предложение ч. 6 ст. 7 Федерального закона № 187-ФЗ. В настоящее время статья предусматривает предоставление права пользования участками недр континентального шельфа исключительно в порядке безальтернативности без проведения аукциона.

Принятие и реализация законопроекта не потребуют дополнительных расходов федерального бюджета, однако необходимо будет принятие постановления Правительства РФ «О внесении из-

менений в Положение о рассмотрении заявок на получение права пользования недрами для разведки и добычи полезных ископаемых или для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии, на предоставляемых в пользование без проведения аукционов участке недр федерального значения континентального шельфа РФ, участке недр федерального значения, расположенном на территории РФ и простирающемся на ее континентальный шельф, участке недр федерального значения, содержащем газ, утвержденное постановлением Правительства РФ от 08.01.2009 № 4».

Постановлением Правительства РФ будет необходимо предусмотреть установление случаев и порядка предоставления права пользования участками недр континентального шельфа по результатам проведения аукциона.

Поддержав концепцию законопроекта, Государственная Дума предложила в срок до 2 августа внести поправки к законопроекту. Поправки, поступившие в Комитет, будут рассмотрены Рабочей группой по совершенствованию Закона РФ «О недрах» теперь уже в сентябре.

**3 августа** опубликован и вступил в силу Федеральный закон «О внесении изменений в ст. 2 Федерального закона «Об особенностях правового регулирования отношений в сфере пользования недрами в связи с принятием в РФ Республики Крым и образованием в составе РФ новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя»».

Законопроект был разработан во исполнение поручения заместителя Председателя Правительства РФ Д.Н. Козака от 03.10.2016 № ДК-П9-5876 и был внесен Правительством РФ в Государственную Думу 9 января текущего года.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 29.06.2015 № 161-ФЗ «О развитии Крымского федерального округа и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя» с 1 октября 2015 г. специальные разрешения (лицензии), которые выданы государственными и иными официальными органами Украины до дня вступления в силу Федерального конституционного закона от 21.03.2014 № 6-ФКЗ «О принятии в РФ Республики Крым и образовании в составе РФ новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя» и на основании которых предоставлены в пользование участки недр, расположенные в Черном и Азовском морях, признаются недействующими.

Для установления единообразия в законодательстве РФ в части оснований возникновения

права пользования участками недр законопроектом предлагается установить, что предоставление права пользования данными участками недр осуществляется по решению Правительства РФ, принятому по результатам аукциона.

Кроме того, принятие решений о проведении аукционов на право пользования участками недр, расположенными в Черном и Азовском морях, о составе и порядке работы аукционных комиссий, об определении порядка и условий проведения таких аукционов, а также об ограничениях допуска к участию в таких аукционах в отношении каждого участка недр или группы участков недр предлагается отнести к полномочиям Правительства РФ.

Предоставление права пользования участками недр, расположенными в Черном и Азовском морях, до принятия закона осуществлялось без проведения торгов (конкурсов, аукционов) по решению Правительства РФ на основании заявки недропользователя.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе и другим положениям международных договоров РФ. В течение 120 дней на основании принятого закона будет подготовлено и принято постановление Правительства РФ «О признании утратившим силу отдельных актов Правительства РФ», поскольку новая редакция ч. 2 ст. 2 Федерального закона от 29.06.2015 № 161-ФЗ требует признать утратившим силу постановления Правительства РФ от 31.08.2015 № 916 «О принятии решения об отказе в предоставлении права пользования участками недр, расположенными в Черном и Азовском морях, в пределах которых РФ осуществляет суверенитет, суверенные права или юрисдикцию в связи с принятием в РФ Республики Крым и образованием в составе РФ новых субъектов – Республики Крым и г. Севастополя, право пользования которыми предоставлено на основании специальных разрешений (лицензий), выданных государственными и иными официальными органами Украины до дня вступления в силу ФЗ «О принятии в РФ Республики Крым и образовании в составе РФ новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя», а также внести изменения в постановление Правительства РФ от 29.09.2015 № 1031 об утверждении соответствующих Правил принятия решения о предоставлении права пользования участками недр, в которых будет заменен заявительный порядок предоставления участков недр на аукционный порядок их предоставления; уточнен предмет и содержание правового регулирования; установлено, что принятие решений о проведении аукционов на право

пользования участками недр, расположенными в Черном и Азовском морях, о составе и порядке работы аукционных комиссий, об определении порядка и условий проведения таких аукционов, а также об ограничениях допуска к участию в таких аукционах в отношении каждого участка недр или группы участков недр осуществляются Правительством РФ.

**3 августа** Президентом России подписан федеральный закон «О ратификации Соглашения между Правительством РФ и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в сфере реализации проекта разработки Ключевского золоторудного месторождения», который был внесен Правительством РФ 15.06.2018 в Государственную Думу. Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям выступил соисполнителем по этому законопроекту и внимательно рассмотрел его на своем заседании 9 июля.

Соглашение между Правительством РФ и Правительством КНР о сотрудничестве в сфере реализации проекта разработки Ключевского золоторудного месторождения было подписано в Пекине 05.02.2018, проект его был одобрен распоряжением Правительства РФ от 12.10.2017 № 2219-р.

Ожидается, что проект обеспечит значительный прирост налогов в федеральный и региональный бюджеты, а также позволит создать дополнительные рабочие места в сфере золотодобычи и смежных отраслях экономики Забайкальского края.

Согласно этому Соглашению российская сторона разрешает приобретение компанией «Чайна Нэшнл Голд Груп Гонконг Лимитед» (*China National Gold Group Hong Kong Limited*, Гонконг, КНР) или компанией, находящейся под ее 100-процентным контролем (прямым или косвенным), не менее 60 и не более 70% голосующих акций акционерного общества Рудник «Западная-Ключи» (ОГРН 1037507000024) у компании «САН Ключевское Холдингс Лимитед» (*SUN Kluchevskoye Holdings Limited*, Республика Кипр).

Реализация проекта разработки Ключевского золоторудного месторождения позволит, с точки зрения Комитета, обеспечить геологическое изучение, разведку и добычу полезных ископаемых месторождения, в том числе создание и развитие интегрированного комплекса по добыче и переработке полезных ископаемых.

**25 июля** Государственная Дума в первом чтении приняла проект федерального закона № 457801-7 «О внесении изменений в ст. 52<sup>1</sup> Водного кодекса РФ» (в части регулирования использования грунта, извлеченного

при проведении дноуглубительных и гидротехнических работ), внесенный Правительством РФ 04.05.2018 и разработанный во исполнение п. 12 протокола совещания у Председателя Правительства РФ Д.А. Медведева в Волгограде от 08.08.2017 № ДМ-П9-54пр и поручения заместителя Председателя Правительства РФ А.Г. Хлопина от 21.11.2017 № АХ-П9-7727.

Вопрос использования грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных и гидротехнических работ, зачастую имеющего характеристики нерудного полезного ископаемого, требует нормативно-правового регулирования. Целью предлагаемого законопроекта регулирования является установление возможности использования донного грунта, извлеченного при строительстве, реконструкции, эксплуатации гидротехнических и иных сооружений, расположенных на водных объектах, создании и содержании внутренних водных путей РФ, предотвращении негативного воздействия вод и ликвидации его последствий, поддержании надлежащего санитарного состояния водных объектов и благоприятного состояния окружающей среды.

В настоящее время правоотношения, связанные с использованием извлеченного грунта, регулируются Федеральным законом от 31.07.1998 № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне РФ» и принятым в его реализацию постановлением Правительства РФ от 19.12. 2015 № 1393 «Об утверждении правил распоряжения грунтом, извлеченным при проведении дноуглубительных работ во внутренних морских водах и территориальном море РФ, при создании в них отдельных объектов».

Внесение изменений в Водный кодекс РФ предлагается осуществить по аналогии с имеющейся в Федеральном законе от 31.07.1998 № 155-ФЗ нормой о делегировании полномочия по установлению порядка использования донного грунта Правительству РФ.

Предлагаемые изменения в Водный кодекс РФ в дальнейшем будут способствовать увеличению общей протяженности участков расчистки русел рек, восстановлению экосистем водных

объектов и пропускной способности и, как следствие, повышению безопасности судоходства.

С учетом необходимости принятия Правительством РФ подзаконного акта, устанавливающего порядок использования донного грунта, вступление будущего закона в силу предполагается по истечении 180 дней после дня его официального опубликования.

В целом поддерживая целесообразность предлагаемых изменений, Комитет по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям отметил наличие некоторых замечаний к законопроекту, которые могут быть устранены при его подготовке ко второму чтению и рекомендовал Государственной Думе принять законопроект при рассмотрении в первом чтении.

Кроме рассмотрения законопроектов, на июльском заседании Комитета председателем Комитета Н.П. Николаевым был представлен доклад «Эффективность государственного управления водными ресурсами: внутригосударственные и внешнеполитические аспекты».

В докладе обосновывается вывод о том, что без кардинальных изменений системы управления водными ресурсами невозможно реализация задач Указа Президента РФ от 07.05.2018 «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 г.» по обеспечению населения качественной питьевой водой и связанной с этой задачей повышением ожидаемой продолжительности жизни, снижением показателей смертности населения, по экологическому оздоровлению водных объектов и сохранению уникальных водных систем, по повышению индекса качества городской среды и по внедрению цифровых технологий и платформенных решений в государственном управлении водными ресурсами.

Вопросы дальнейшего совершенствования Закона РФ «О недрах» были рассмотрены также на инициированном мной совещании у заместителя министра природных ресурсов и экологии РФ – руководителя Федерального агентства по недропользованию Е.А. Киселева. Обсуждались планы нормотворческой деятельности и подготовка законопроектов, запланированных к внесению Правительством РФ в текущем году. **■**

---

**A.N. Itshenko**, Doctor of Economic Sciences, Professor, deputy of the State Duma, Chairman of the Working Group on the Finalization of the RF Law "On Subsoil".

## **Chronicle of Legislative Work: the Fourth Session of the State Duma of Russia of the Seventh Convocation is Completed**