



С.А. Аксенов
Федеральное агентство
по недропользованию – Роснедра
заместитель руководителя

Основные направления реализации стратегических задач недропользования в области ТПИ на современном этапе

В статье представлен обзор состояния и проблемные вопросы воспроизводства минерально-сырьевой базы твердых полезных ископаемых. Сформулированы задачи развития недропользования на текущий период и среднесрочную перспективу

Ключевые слова: минерально-сырьевая база, воспроизводство запасов полезных ископаемых, твердые полезные ископаемые

Реализация государственной экономической политики в настоящее время характеризуется значительными структурными изменениями. Это в полной мере относится и к сфере недропользования.

В таких условиях стратегическим приоритетом в работе Федерального агентства по недропользованию является своевременное воспроизводство и обеспечение рационального использования запасов полезных ископаемых для достижения экономически обоснованного баланса между необходимым и достаточным внутренним потреблением, экспортом и вынужденным импортом минерального сырья.

При этом главными задачами по развитию минерально-сырьевой базы являются:

- поддержание простого и расширенного воспроизводства наиболее востребованных ТПИ;
- создание условий для привлечения недропользователей на ранние стадии геологоразведочных работ;
- вовлечение в освоение месторождений существующей минерально-сырьевой базы на

основе разработки и внедрения новых технологий добычи и переработки сырья.

За последнее десятилетие постепенно изменилась структура финансирования ГРП (рис. 1). Очевидна тенденция, когда на общем фоне роста инвестиций в ГРП происходит снижение доли затрат государства. Последние годы также видна тенденция увеличения затрат недропользователей на ГРП ранних стадий. К настоящему времени завершён процесс лицензирования наиболее привлекательных объектов.

Анализ состояния и использования минерально-сырьевой базы и объемов проводимых ГРП показал, что полезные ископаемые можно разделить на три группы.

К первой относятся работы на благородные и цветные металлы. Месторождения этих полезных ископаемых активно разрабатываются, а резервы практически отсутствуют, т.к. нераспределенный фонд недр наиболее ликвидных объектов истощен и составляет всего от 3 до 25%. Доля затрат на проведение ГРП по воспроизводству запасов составляет 83%. Для поддержания экономически обоснованного баланса

Рис. 1.
Объемы финансирования ГРП по стадиям, млрд руб.



ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ВЗГЛЯД

добычи и потребления этих видов полезных ископаемых необходимо обеспечение простого или расширенного воспроизводства запасов (рис. 2).

Во вторую группу попадают работы на такие виды полезных ископаемых, которые обеспечивают сырьем базовые отрасли промышленности и, несмотря на интенсивную добычу, обладают достаточными резервами в нераспределенном фонде недр. Затраты недропользователей по воспроизводству минерально-сырьевой базы составляют порядка 13%, а проводимые работы решают в основном задачи регионального характера, направленные на уменьшение издержек производства.

ГРР на остальные полезные ископаемые характеризуются незначительной долей вовлеченных в освоение месторождений – менее 15%, что связано с низкой долей качественных, экономически приемлемых для освоения руд. Для них при наличии геологических предпосылок необходимо широкое развитие поисковых работ

по выявлению новых объектов качественных руд или разработка и внедрение в производство новых эффективных технологий переработки бедных и упорных руд.

За предыдущие 5 лет впервые поставлены на Государственный баланс более 350 месторождений, как за счет средств недропользователей, так и федерального бюджета. Наиболее значимые из них представлены на рис. 3.

Тем не менее, расширенное воспроизводство обеспечено лишь по 6 видам полезных ископаемых – цементному сырью, железным рудам, меди, углю, платиноидам и золоту.

Еще несколько лет назад именно недропользователи, по большей части, занимались разведкой месторождений полезных ископаемых, в меньшей степени – работами ранних стадий. На долю государства приходились региональные и поисковые работы.

К настоящему времени сложилась новая организационная схема ВМСБ, которая будет отражена в новой Стадийности ГРР.

Она направлена на:

- оптимизацию геологоразведочного процесса;
- увеличение «поискового задела»;

Рис. 2.

Основные направления геологоразведочных работ

Полезные ископаемые	Особенности	Затраты на ГРР за счет средств недропользователей
золото, серебро, алмазы, медь, никель, кобальт, платиноиды, цинк, свинец, сурьма	Активная добыча Нераспределенный фонд недр 3 – 25%	83%
угли, железные руды, бокситы, апатитовые руды, калийные соли, цементное сырье	Активная добыча Нераспределенный фонд недр 25 – 84%	13%
уран, марганцевые руды, хромовые руды, молибден, вольфрам, титан, цирконий, германий, олово, тантал, ниобий, скандий, бериллий, литий, ОЧК, рений, РЗМ, плавиковый шпат	Незначительная доля вовлеченных в освоение месторождений <15%	2%
прочие		2%

– повышение уровня ликвидности фонда недропользования.

Согласно новой организационной схеме ВМСБ, крупные недропользователи преимущественно будут обеспечивать прирост запасов в действующих горнорудных районах, на флангах и глубоких горизонтах месторождений. Как показывает практика последних лет, недропользователи, используя созданные мощности, в том числе инфраструктурные, вполне успешно изучают недра, тем самым обеспечивая компенсацию добычи запасов.

Важно, что крупные компании в этом процессе играют значительную роль. Их доля в воспроизводстве запасов стратегических для экономики страны ТПИ составляет более 50%, например, в углях – 54%, золоте – 95%, меди и железных рудах – 99%.

За счет средств федерального бюджета в ближайшей перспективе будут выполняться региональные работы, включая ПМР и частично – поисковые.

В проведении поисковых работ резко возрастает роль юниорных геологических предпри-

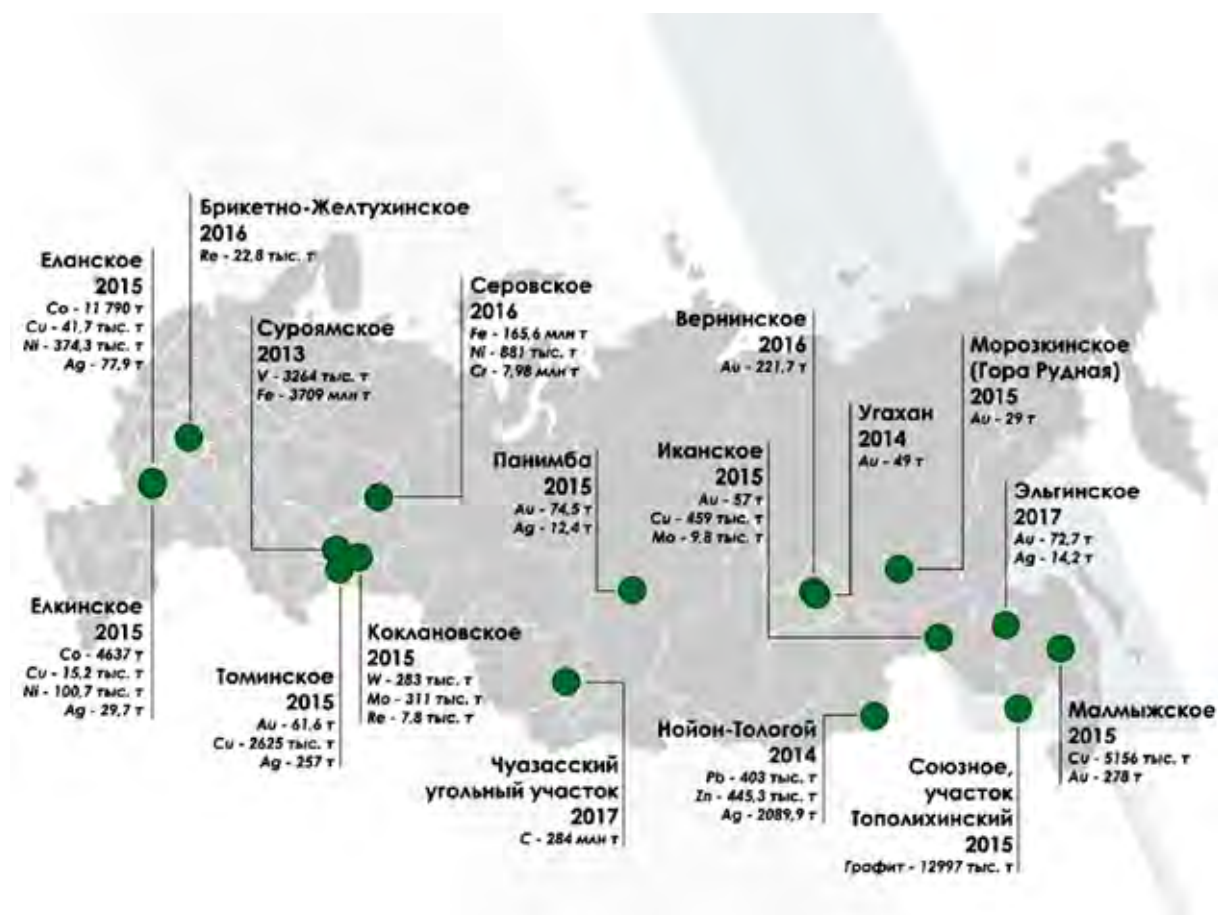
ятий, что хорошо иллюстрирует *рис. 4*. За последние годы, во многом благодаря увеличению доли поисковых лицензий, сохраняется положительная тенденция лицензирования недр.

Привлечь недропользователей в работы ранних стадий позволил «заявительный механизм» лицензирования. На сегодняшний день силами юниорных компаний открыто уже 75 месторождений, являющихся, по большей части, мелкими объектами. В перспективе мы ожидаем сохранения этой тенденции, что приведет к увеличению количества государственных экспертиз запасов и проектной документации на разработку месторождений.

По нашим оценкам, начиная с 2020 г., в среднем ежегодный объем финансирования должен составлять не менее 15 млрд руб., а с расширением «заявительного» принципа на участки недр с локализованными прогнозными ресурсами высших категорий на территориях Дальнего Востока, Арктической зоны и Иркутской области инвестиции увеличатся еще более. Несомненно, одним из факторов, повлиявших на подобный рост инвестиций, стало снятие административных барьеров при регулировании геологичес-

Рис. 3.

Наиболее значимые новые месторождения за последние 5 лет



ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ВЗГЛЯД

кого изучения недр и воспроизводства минерально-сырьевой базы.

Кроме того, в 2018 г. утверждена Стратегия развития МСБ Российской Федерации до 2035 г. Поправками в Закон РФ «О недрах» и другими нормативными актами приняты инициативы, направленные на стимулирование недропользования в целом и способствующие повышению инвестиционной привлекательности горного бизнеса. Безусловно, этого недостаточно, и в настоящее время государственными регулирующими органами ведутся работы и по другим направлениям совершенствования законодательства.

Так, законопроектом «Единая терминология» предусмотрены:

- установление возможности предоставления права пользования участком недр единственному участнику аукциона;
- совершенствование нормативно-правовой базы лицензирования пользования недрами;
- пресечение деятельности недобросовестных участников торгов.

В целях стимулирования использования отходов недропользования предлагается:

- упорядочение процедур предоставления и использования отходов недропользования;
- привязка правового режима отходов добычи полезных ископаемых к объекту – участку недр, на котором данные объекты образованы или складированы.

Важно также отметить, что планирование ГРП с последующим развитием МСБ необходимо осуществлять в тесной взаимосвязи и при полной синхронизации с документами стратегического планирования – отраслевыми, инфраструктурными, региональными.

Одной из основных задач государственного регулирования является совершенствование механизма информационного обеспечения недропользования.

С этой целью сегодня ведется разработка цифровой платформы. На начальном этапе она будет содержать сведения о состоянии минерально-сырьевой базы твердых полезных ископаемых, результатах проведенных ГРП, из-

Рис. 4. Состояние лицензирования недр в Российской Федерации

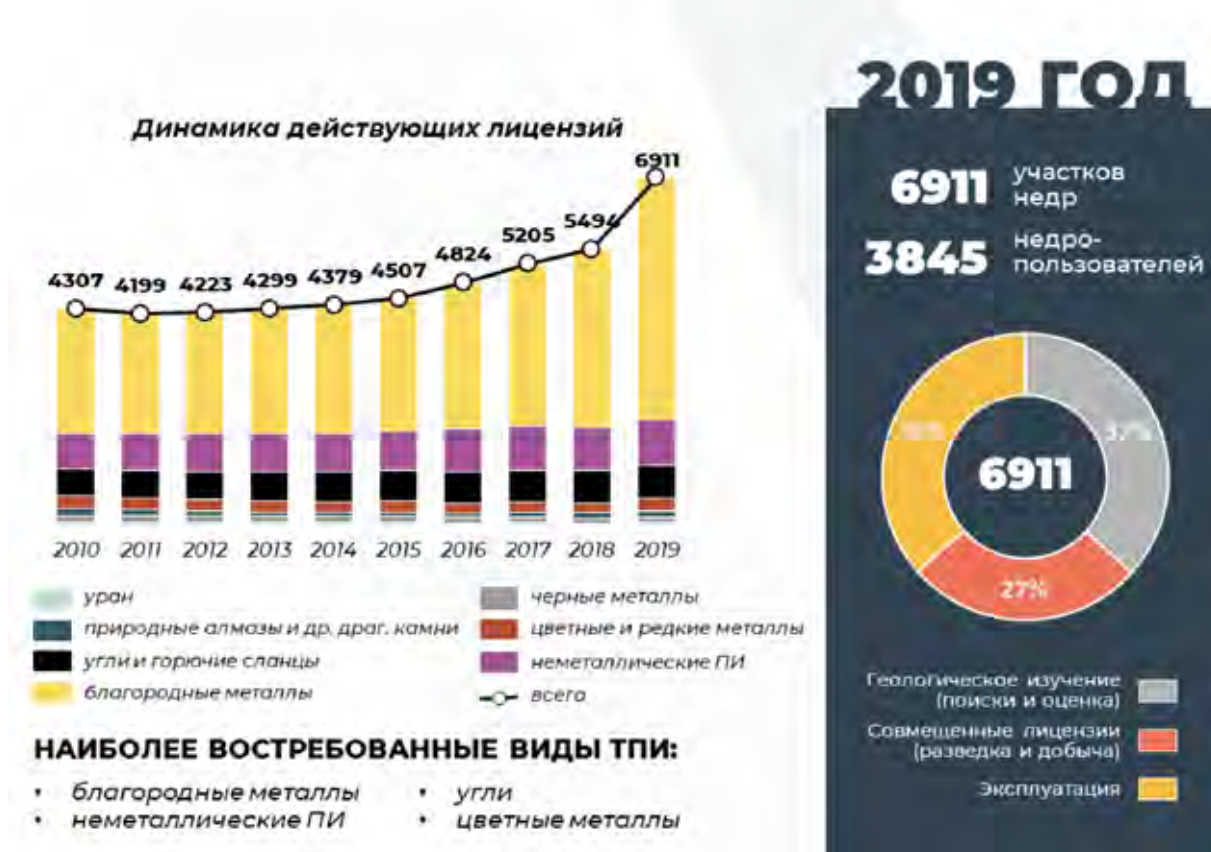




Рис. 5.
Основные направления деятельности отраслевых НИИ

ученности недр, состоянии горнодобывающей и перерабатывающей промышленности, инфраструктурной обеспеченности и рыночных показателях.

В ее основу будут положены результаты реализации двух ведомственных проектов – Единого фонда геологической информации и информационно-аналитического обеспечения и автоматизации управления государственным фондом недр.

Долгосрочная перспектива предусматривает не только сервис по представлению информации, но и площадку для решения широкого круга задач в сфере недропользования.

Кроме того, продолжается преобразование отраслевых НИИ. Меняется направление их деятельности, организационные структуры. Целью преобразования является создание Центров информационно-аналитического и научно-методического обеспечения ГРР на твердые полезные ископаемые, в задачи которых будет входить весь спектр работ от мониторинга состояния МСБ и мировых дости-

жений в области ГРР и добычи ТПИ до участия во всей цепочке производственных процессов. Их результаты также будут отражены на интернет-портале.

Таким образом, основными задачами государства в среднесрочной перспективе будут являться:

- повышение геологической изученности территории Российской Федерации на основе проведения региональных и прогнозно-минералогических исследований в объемах, необходимых для формирования и наращивания поискового задела;
- развитие высоколиквидной минерально-сырьевой базы для действующих и формируемых минерально-сырьевых центров;
- создание благоприятного инвестиционного климата для развития юниорных компаний;
- поддержка крупного и среднего бизнеса в освоении месторождений и в воспроизводстве минерально-сырьевой базы, в первую очередь, в регионах опережающего развития;
- совершенствование нормативно-правового обеспечения, системы налогов и платежей и других мероприятий, направленных на стимулирование геологического изучения недр, воспроизводства и освоения МСБ. ☉