



Перспективы законодательного обеспечения добычи золота индивидуальными предпринимателями

18 июня заместитель председателя Комитета по природным ресурсам, природопользованию и экологии М.В. Слипенчук провел в Государственной Думе круглый стол по теме «Законодательное обеспечение добычи россыпного золота. Проблемы и перспективы», в рамках которого состоялось обсуждение поправок к законопроекту № 429535-5 «О внесении изменений в Закон РФ «О недрах» и другие законодательные акты РФ (о добыче россыпного золота индивидуальными предпринимателями)». М.В. Слипенчук высказал свое мнение о законопроекте и перспективе его реализации в интервью нашему журналу.

Михаил Викторович, первый вариант законопроекта был разработан еще в 2002 г., после чего было несколько безуспешных попыток в различных редакциях реализовать эту законодательную инициативу. Как возник нынешний вариант и почему Вы взяли на себя инициативу по продвижению такого непростого (учитывая число его противников) законопроекта в жизнь?

Как депутат от Бурятии я часто езжу в районы республики, езжу по регионам Сибири и Дальнего Востока, встречаюсь с людьми. И очень много случайностей выстроились в единую цепочку – нельзя было не понять, что это закономерность. А именно, когда я был в Баунтовском районе Республики Бу-

рятия, на границе с Забайкальским краем, жители района и глава района говорили о том, что появление такого закона создаст большое количество рабочих мест в этом достаточно тяжелом с точки зрения трудоустройства регионе.

Затем была встреча в Чите под руководством полномочного представителя Президента РФ в Сибирском федеральном округе Н.Е. Рагожкина, на которой присутствовали главы трех байкальских регионов. И руководитель Законодательного собрания Забайкальского края Н.Н. Жданова подняла эту тему.

Выяснилось, что еще в 2009 г. такой законопроект был представлен в Государственную Думу, но не был реализован. У него есть свои

союзники и противники. В декабре прошедшего года было поручение заместителя Председателя Правительства РФ, полномочного представителя Президента РФ в Дальневосточном федеральном округе Ю.П. Трутнева о том, чтобы рассмотреть этот законопроект на предмет его введения в жизнь. Задача законопроекта проста, она отнюдь не экономическая, а социальная: разрешить упрощенную систему добычи на месторождениях малой емкости до 10 кг.

Соответственно, я решил поднять этот вопрос на Комитете по природным ресурсам, природопользованию и экологии, был поддержан моими коллегами, и мы решили провести круглый стол, чтобы понять, какие существуют противоречия, какие «за» и «против». Мы пригласили все заинтересованные ведомства, в том числе предпринимателей и старателей, представителей законодательных собраний разных золотодобывающих регионов.

Надо сказать, что в целом позиция по законопроекту – «за». Но существуют определенные вопросы, на которые необходимо найти ответы, а именно: создание механизма по приему добытого золота, опасность легализации украденного золота у артелей, и еще ряд других законодательных тонкостей.

Какие ведомства и организации являются принципиальными противниками законопроекта?

Принципиальных противников у законопроекта нет, есть вопросы, которые требуют ответа. Эти вопросы очень сильно волнуют и беспокоят Союз старателей России, который возглавляет В.И. Таракановский. По его мнению, законопроект сырой, многие положения противоречивы, работать он на практике не будет в его сегодняшнем виде, но вызовет увеличение хищений золота под видом добытого на действующих предприятиях, усиление криминогенной обстановки в районах добычи, а главное – никаких проблем безработицы в местах добычи золота не решит, не увеличит добычу золота в России. Это также вопросы, которые ставит Федеральная служба безопасности: во-первых, может возникнуть дополнительный канал по легализации незаконно добытого золота; во-вторых, отсутствует механизм по приему и транспортировке золота добытого; в-третьих, создаются неравные условия между индивидуальными предпринимателями и уже действующими артелями старателей; в-четвертых, не прописан порядок выдачи разрешений на ведение добычных работ.

Но в целом другими ведомствами серьезных вопросов поставлено не было.

В каком чтении и в какие сроки предполагается вынести законопроект на слушания в ГД?

До этого еще очень далеко. Результатом круглого стола стало создание рабочей группы, которой необходимо будет собрать все замечания и предложения, чтобы найти ответы на поставленные вопросы. В совокупности эти вопросы можно разбить на четыре темы.

Первое. Это упрощенная система выдачи разрешений на добычу на месторождениях менее 10 кг. Для кого? В данном случае мы говорим об индивидуальных предпринимателях, но можно смотреть и шире, не такая уж сложная система. Второе. Возможность найма индивидуальными предпринимателями на работу людей в этой системе. Третье. Проблема сдачи добытого золота. Здесь я согласен с Пробырной палатой – нужно разработать механизм. Четвертое. Легализация преступного золота, о чем на заседании круглого стола говорили представители ФСБ и руководитель Союза старателей России. Вот, наверное, главные ключевые моменты, которые стоит обсудить, чтобы двигаться дальше.

Подводя итог, хочу сказать – мы не «изобретаем велосипед», многое было сделано до нас. Может быть, мы обратимся к истории и посмотрим, как была организована индивидуальная золотодобыча на Аляске, в царской России, в СССР. Посмотрим историю, как обходились наши деды, ведь в Бурятии или Баргузинской долине велась в свое время крупнейшая добыча золота – и это в то время, когда границы особо хорошо не охранялись, золото прямо ручейками текло тогда через перевалочные базы в Китай. Сейчас такой ситуации нет, однако известно, что в удаленных таежных поселках многие живут, скажем так, на малозаконном виде добычи драгоценных металлов и полудрагоценных камней. Эту ситуацию хорошо проиллюстрировал В.И. Таракановский фотоматериалами на нашем круглом столе. Таким образом, игнорируя законодательное обеспечение индивидуального старательства, фактически ничего не делая в этом плане, мы поощряем итак уже нелегальную добычу сегодня.

Задача государства – не запретить, а разрешить и взять под контроль. Как это сделать, мы должны решить путем коллективной работы представленного Министерством природных ресурсов и экологии законопроекта. ❊