



Актуальные проблемы недропользования требуют законодательных решений

Интервью с первым заместителем председателя комитета Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям, членом Высшего совета ЛДПР В.В. Сысоевым

Владимир Владимирович, с 4 по 6 декабря в Санкт-Петербурге состоялся VII Международный форум «Арктика: настоящее и будущее», в котором Вы приняли участие. Какие из обсуждавшихся на этом форуме проблем недропользования, на Ваш взгляд, наиболее актуальны?

Проблематике освоения полезных ископаемых в арктической зоне Российской Федерации было уделено значительное внимание на дискуссионных площадках форума. Анализ сегодняшнего негативного положения с освоением месторождений твёрдых полезных ископаемых в арктической зоне показывает, что тормозом развития зачастую является не отсутствие инфраструктуры, а бюрократические барьеры. На мой взгляд, необходимо расширить перечень полезных ископаемых, по которым региональная власть может принимать решения, по сути, вернуть правило «двух ключей». Другая проблема – это освоение шельфа арктической зоны, где реализован лишь один проект компании «Газпром нефть» (месторождение Приразломное), в то же время все лицензионные площади давно разобраны нефтегазовыми компаниями, но не осваиваются. По всей видимости, для решения проблемы к каждой компании придётся применять добровольно-принудительные меры стимулирования к выполнению лицензионных

Анализ сегодняшнего негативного положения с освоением месторождений твёрдых полезных ископаемых в арктической зоне показывает, что тормозом развития зачастую является не отсутствие инфраструктуры, а бюрократические барьеры

обязательств. Здесь как раз идёт речь о добросовестности недропользователя.

Продолжается ли работа по разработке и совершенствованию критериев добросовестности природопользователей и землепользователей в действующем законодательстве? Каковы перспективы по этому направлению законодательства?

Для начала приведу один из примеров недобросовестного поведения недропользователей. В случае разрыва промыслового нефтепровода

недобросовестный недропользователь засыпает место разлива метровым слоем песка и вызывает представителей Росприроднадзора для активирования ликвидации экологического нарушения, хотя по правилам необходимо предварительно собрать и вывезти с загрязнённого участка нефть и загрязнённый грунт. Аналогичные примеры можно привести и в других областях природопользования: лесозаготовка; рыбный промысел и др. Проявления недобросовестности могут быть не только по отношению к экологии, но и по части соблюдения правил технической безопасности и других вопросов производственной деятельности. Очевидно, что для недобросовестных пользователей природных ресурсов должны применяться меры воздействия со стороны регулирующих государственных органов. Для того чтобы исключить различные толкования недобросовестной деятельности, необходимо законодательно закрепить критерии добросовестности. Однако разработать такие критерии непросто, т.к. они в большей степени относятся к категории моральных принципов. Поэтому для формулирования критериев мы привлекаем общественных экспертов, учёных и практиков, с участием которых мы провели 28 сентября первый на эту тему круглый стол «Разработка и совершенствование критериев добросовестности природопользователей и землепользователей в действующем законодательстве».

Кстати, первый опыт по формированию реестра недобросовестных природопользователей уже реализуется в области лесозаготовок, где в «чёрный» список вносятся арендаторы, не соблюдающие условия арендного договора на лесной участок. Лесозаготовители, попавшие в такой реестр, уже не смогут в будущем претендовать на аренду лесных участков. Обсуждения по формулированию критериев добросовестных природопользователей будут продолжены в различных форматах с участием экспертов и производственников.

Тюменский нефтегазовый международный форум планирует стать главным мероприятием нефтегазовой отрасли страны. Каким образом, по Вашему мнению, можно добиться такого статуса?

Да, можно констатировать, что основные отраслевые форумы и мероприятия происходят в Москве или Петербурге. Одна из инициатив фракции ЛДПР, которую и я поддерживаю, заключается в том, чтобы органы федеральной власти были территориально перераспределены по регионам, что позволит обеспечивать более равномерное и эффективное развитие удалённых от Москвы территорий. Тогда в наиболее

значимом нефтегазовом регионе страны могло бы обосноваться профильное федеральное ведомство. Естественно, статус нефтегазовых мероприятий в этом случае приобретёт федеральное значение. Как повысить статус форума в сегодняшних условиях? На мой взгляд, следует расширить тематику форума в сторону экономической и инновационной составляющей. К примеру, можно было бы провести следующий форум на тему альтернативной энергетики, о востребованности нефти и газа в промышленности и домохозяйствах на среднесрочную и долгосрочную перспективу, о том, какие технологические прорывы возможны на этом направлении. Нам важно быть готовыми к грядущим вызовам, чтобы не получилось так же, как со сланцевой революцией, которую мы «проспали». Уверен, что подобная глобальная повестка повысит интерес к форуму на федеральном и международном уровне.

Вы возглавляете Экспертный совет Государственной Думы ФС РФ по вопросам изобретательства и рационализаторства, интеллектуальной собственности, инженерного дела, детского научного и технического творчества. В каком состоянии находится система поддержки изобретательства и рационализаторства?

В нынешнем созыве Государственной Думы сформировано достаточно много экспертных советов, которые ведут экспертно-аналитическую работу на хорошем профессиональном уровне, что позволило повысить качество принимаемых законов. Одна из задач экспертного совета, который я возглавляю – содействовать возрождению системы поддержки изобретательства и рационализаторства, причём, начиная с детского научного и технического творчества. Состояние дел в этой сфере хорошо иллюстрируют следующие факты: Всесоюзное общество изобретателей и рационализаторов (ВОИР) насчитывало в советское время 2 миллиона членов, а сейчас – около 100 тысяч. Мы значительно отстаем от развитых стран, как по количеству патентов, так и по объёму финансирования НИОКР. Совместно с министерством науки и образования мы намерены разработать стандарты, по которым будут присуждаться национальные премии в сфере детского научно-технического творчества. Надо признать, что положительные сдвиги есть: активизировалась деятельность Роспатента и ВОИР; государство выделяет средства на компенсацию части расходов на патентование. В ряде компаний-недропользователей созданы структуры по инновационным разработкам. Из государственных органов управления наиболее успешно вы-

страивает работу по поддержке инновационных разработок Минпромторг. На мой взгляд, в сфере недропользования системную работу по поддержке инновационных разработок могло бы взять на себя Роснедра.

Заканчивается Год экологии в России. Какие, по Вашему мнению, экологические проблемы в сфере недропользования необходимо решать в приоритетном порядке?

Считаю, что Год экологии никогда не должен кончаться. 2017 год, пожалуй, запомнится тем, что мы не смогли решить ни одной серьёзной экологической проблемы. Однако положительным итогом можно считать то, что удалось сформулировать пути решения этих проблем. К примеру, в области твёрдых бытовых отходов в субъектах федерации должны быть выбраны региональные операторы по работе с отходами, а также решены задачи по организации раздельного сбора бытовых отходов, строительство сортировочных и мусоросжигательных заводов и т.д. В сфере недропользования намечены задачи по решению проблем надзора и утилизации десятков тысяч бесхозных нефтегазовых скважин, которые представляют латентную экологическую угрозу. Миллионы тонн отходов от добычи твёрдых полезных ископаемых не вовлечены в хозяйственный оборот по причине отсутствия налоговых стимулов и наличия административных барьеров. Эти задачи мы намерены решать законодательными мерами, что позволит не только решать вопросы экологии, но и создаст возможности для развития малого предпринимательства и решения социально-экономических проблем в регионах.

Статус эксперта в области недропользования в настоящее время не закреплён законодательно. В 2016 году создан Евразийский союз экспертов по недропользованию (ЕСОЭН), который объединил экспертов всей страны. Планируется ли принятие нормативно-правовых актов в этой области?

Считаю, что работа экспертов в области недропользования крайне важна для государства, ведь в настоящее время около 50% бюджета страны формируется за счёт минерально-сырьевого сектора экономики. Предлагаю подготовленные ЕСОЭН нормативно-правовые документы по статусу эксперта направить на рассмотрение в наш комитет с целью формирования законодательной инициативы по этому вопросу.

С. Матвейчук, специальный корреспондент журнала «Недропользование XXI век» в Государственной Думе РФ

ПЕРВЫЕ В РОССИЙСКОЙ АРКТИКЕ

«Газпром нефть» впервые в мире начала добычу нефти с ледостойкой платформы «Приразломная» на арктическом шельфе России. Мы реализуем самый сложный технологический проект, доказывающий, что добыча нефти в экстремальных условиях Арктики может быть безопасной и эффективной.



реклама



Стремиться к большему

WWW.GAZPROM-NEFT.RU

РЕКЛАМА