

# ОЭРН В 2008 ГОДУ: ИТОГИ РАБОТЫ И ПЛАНЫ НА БУДУЩЕЕ

15 октября состоялось совместное заседание членов бюро секций ОЭРН, Совета старейшин и Совета Общества. Это событие стало знаковым для ОЭРН: впервые такое заседание проходило с участием одновременно представителей всех трех секций ОЭРН и зарубежных гостей из родственных международных обществ. Специально для участия в заседании прибыл в Москву президент Европейской федерации геологов Мануэль Регейро, а также приглашенные члены SPE.

С отчетными докладами выступили председатель Совета Общества и председатели секций ОЭРН. На основании этих докладов Совет старейшин подвел итоги и дал оценку деятельности ОЭРН в 2008 г. Затем последовало обсуждение вопросов формирования политики и задач Общества на пятилетний период – с 2009 по 2014 г.

Временно исполняющий обязанности председателя Совета старейшин **С. А. Филитов**, подводя итоги деятельности Общества, дал положительную оценку проделанной работе исполнительного секретариата и Общества в целом и предложил развить и реализовать идею создания территориальных отделений ОЭРН на базе аккредитованных при НП НАЭН экспертных организаций.

В заключительной части заседания председатель Совета Общества вручил карточки и значки членов ОЭРН еще не получившим их членам общества и вновь принятым экспертам. За вклад в развитие отечественного минерально-сырьевого комплекса, повышение эффективности производства, создание и внедрение новой техники и технологий, добросовестный труд, успешную научную, рационализаторскую и изобретательскую деятельность почетным знаком «Горняцкая слава» I степени был награжден член бюро секции нефти и газа **Б. Т. Баишев**, профессор, доктор технических наук, почетный член РАЕН, заслуженный деятель науки и техники РФ.

## Об итогах деятельности ОЭРН.

### Планы и перспективы

*(Основные моменты доклада председателя Совета Общества Ю. А. Подтуркина)*

Создание Общества экспертов России по недропользованию (ОЭРН)\* явилось важным этапом в развитии российской системы экспертизы рационального использования недр. Основная идея ОЭРН – объединение интеллектуального потенциала участников геологической, горной и технологической экспертизы, формирование единого сообщества экспертов, способного сохра-



**Д. И. Желдаков,**  
исполнительный  
секретарь ОЭРН

нять и развивать накопленный опыт, традиции и творческое наследие отечественной школы экспертизы с целью подготовки молодого поколения российских экспертов – геологов и горняков. Главные задачи Общества отражены в Положении об ОЭРН.

В составе ОЭРН – эксперты по недропользованию, представляющие высшие учебные заведения, научно-исследовательские организации, производственные предприятия нефтяной, газовой, горнодобывающей и угольной отраслей с различными формами собственности. Всех их объединяет единая цель – осуществление государственной политики рационального недропользования и комплексного использования минерального сырья, повышение эффективности изучения и освоения ресурсов недр, гармонизация интересов государства и недропользователей.

В структуре ОЭРН организованы

\*Создано 16 марта 2007 г.



На трибуне – Э. М. Халимов, председатель секции нефти и газа ОЭРН

три секции – нефти и газа (НГ), твердых полезных ископаемых (ТПИ) и подземных вод (ПВ). Первый утвержденный в августе 2007 г. список членов ОЭРН постоянно пополняется в связи с регулярным приемом новых членов. В настоящее время в составе ОЭРН – 239 экспертов, в том числе 90 членов – в секции НГ, 83 – в секции ТПИ и 66 – в секции ПВ. Список является основой для создания Единого реестра экспертов России по недропользованию. Каждому эксперту ОЭРН присваивается звание «Эксперт России по недропользованию», выдается значок и карточка эксперта, оснащенная микрочипом, подтверждающая членство в ОЭРН.

Общество ведет активную научно-организационную работу. В отчетный период состоялись общее собрание Общества, 10 заседаний секций, круглый стол, 12 обычных и расширенных заседания бюро секций. На заседаниях секций обсуждались актуальные проблемы недропользования в России. В частности, большинство тематических заседаний секции НГ были посвящены вопросам подсчета и постановки на учет запасов углеводородов и проектирования разработки нефтяных месторождений в современных условиях. На заседаниях бюро секций обсуждались текущие моменты работы секций, осуществлялась подготовка к проведению плановых заседаний секций, проводился прием новых членов ОЭРН. На расширенных заседаниях бюро, как

правило, обсуждались специальные вопросы, требующие оперативного решения. По результатам каждого заседания бюро принимались решения, которые затем доводились до сведения организаций, связанных с рассматриваемыми вопросами.

Учреждение в России ОЭРН как независимой неправительственной организации профессионалов в области недропользования получило широкий отклик за рубежом. Подобные организации уже давно существуют во всех странах, обладающих богатыми минерально-сырьевыми ресурсами. Европейская федерация геологов (ЕФГ), Общество инженеров-нефтяников (SPE), Комитет по международным стандартам отчетности о запасах твердых полезных ископаемых (CRIRSCO) и другие организации рассматривают ОЭРН как инструмент укрепления сотрудничества с Россией при решении самых разных проблем геолого-экономической оценки минерально-сырьевого потенциала, классификации и рационального использования минеральных ресурсов в увязке с вопросами охраны окружающей среды.

В мае 2007 г. НП НАЭН вступило в ЕФГ и стало ее полноправным членом. Соответственно, и ОЭРН, осуществляющее свою деятельность под патронажем НП НАЭН, получило возможность участвовать в заседаниях Совета, Правления и Общего собрания ЕФГ. В ноябре в рамках ОЭРН была создана Национальная

проверочная комиссия по аттестации претендентов на престижное международное звание «Еврогеолог».

Представители CRIRSCO также позитивно оценили факт создания ОЭРН и выразили готовность оказывать содействие в решении обоюдоважных вопросов. Сегодня большой интерес за рубежом проявляется к новым российским классификациям запасов и прогнозных ресурсов ТПИ и УВС. Наши специалисты – члены ОЭРН – совместно с экспертами CRIRSCO активно работают в направлении дальнейшего совершенствования и гармонизации российских и международных стандартов классификации и отчетности по минерально-сырьевым активам горнопромышленных компаний.

Особую актуальность для ОЭРН приобретают вопросы, связанные с определением юридического статуса Общества, обеспечением его независимости и международного признания в качестве ROPQ – «признанной за рубежом профессиональной организации экспертов». В связи с предстоящим признанием международные организации обращают наше внимание на необходимость высокой требовательности при выдвижении Обществом претендентов на звание «компетентных экспертов», так как они несут персональную ответственность за качество выполняемых работ в рамках российских и зарубежных проектов. Высокие требования должны предъявляться и к качеству материалов публичной отчетности, представляемых к листингу.

Большой интерес к Обществу проявлен со стороны SPE. В июле 2007 г. состоялась встреча Московского отделения SPE и Совета ОЭРН. Одной из главных тем встречи была оценка возможностей SPE в части сотрудничества и обмена техническим опытом с экспертами ОЭРН. В августе того же года члены исполнительного секретариата ОЭРН приняли участие в заседании бюро Московского отделения SPE, на котором была предложена программа сотрудничества между двумя обществами, а 25 октября члены Совета Общества участвовали в церемонии открытия

офиса SPE в Москве. В сентябре 2008 г. состоялась встреча президента SPE и председателя Совета ОЭРН.

Вместе с тем следует признать, что не все намеченное удалось выполнить, не все задачи, записанные в Положении об Обществе, удалось реализовать или хотя бы приступить к их реализации. Недостаточно внимания уделялось:

- ♦ оказанию практической помощи членам Общества в вопросах повышения их профессионального статуса, обучения и стажировки в российских и иностранных компаниях;

- ♦ созданию при Обществе консультативно-информационной инфраструктуры, способствующей повышению эффективности профессиональной деятельности членов ОЭРН;

- ♦ обобщению опыта компаний в области управления качеством геологоразведочных и добычных работ;

- ♦ унификации методик экономической оценки разведанных запасов и обоснования оценок прогнозных ресурсов ТПИ;

- ♦ организации на базе и под эгидой ОЭРН открытых экспертно-технических советов с обсуждением проектов разведки и разработки месторождений ТПИ, УВС и ПВ;

- ♦ укреплению связей с вузами, горнопромышленными компаниями и службами занятости в регионах с целью обеспечения своевременного трудоустройства будущих выпускников горно-геологических и смежных с ними специальностей.

В будущем году работа по дальнейшему развитию и укреплению Общества продолжится в следующих направлениях:

- ♦ организация текущей деятельности по секциям, включая проведение тематических и организационных заседаний секций в полных составах (4–5 раз в год) и бюро секций (не реже одного раза в 2 мес);

- ♦ прием новых членов из числа экспертов ГКЗ, ЦКР Роснедра и их территориальных отделений;

- ♦ подготовка молодых экспертов по недропользованию;

- ♦ регистрация всех экспертов России в области недропользования

в едином реестре и проведение их аттестации;

- ♦ стабилизация и совершенствование структуры Общества с внесением соответствующих изменений в Положение об ОЭРН.

Основным направлением развития ОЭРН в 2009 г. будет создание его территориальных отделений. Предполагается отработать механизм их формирования на базе аккредитованных экспертных организаций – членов НП НАЭН и разработать стандарты, регламентирующие деятельность Общества и его территориальных отделений.

Среди прочих направлений дальнейшей работы Общества следует отметить:

- ♦ развитие института экспертизы на территории России на основе единых требований и стандартов;

- ♦ разработка системы взаимоотношений и механизма взаимодействия с организациями, осуществляющими экспертизу в сфере недропользования;

- ♦ участие в разработке концепции рационального недропользования на основе создания и совершенствования единой базы нормативов, правил экспертизы и оценки эффективности использования недр;

- ♦ создание трехуровневой системы повышения квалификации экспертов и подготовки резерва, предусматривающей на первом этапе отбор и прием в ОЭРН молодых талантливых специалистов – геологов и горняков и их подготовку в «кандидаты в эксперты» в процессе совместной их работы с кураторами из числа наиболее авторитетных специалистов в области экспертизы, а на втором и третьем этапах – подготовку кандидатов в эксперты и занесение новых экспертов в реестр экспертов России по недропользованию;

- ♦ повышение квалификации специалистов через научно-практические семинары, конференции и ЭТС, проведение совместно с ФГУ ГКЗ, ЦКР Роснедра и НП НАЭН постоянно действующих семинаров под эгидой Общества, организация круглых столов, всероссийских и международных конференций по актуальным

проблемам рационального использования недр, а также создание при Обществе Центра подготовки и повышения квалификации экспертов;

- ♦ укрепление международных контактов и повышение эффективности взаимодействия российских и международных профессиональных ассоциаций и обществ, организация и проведение совместных заседаний и семинаров по тематике, представляющей профессиональный интерес для членов ОЭРН.

### Краткое содержание докладов председателей секций ОЭРН

**Секция нефти и газа.** Председатель *Э. М. Халимов* сообщил, что за прошедший год бюро секции внесло весомый вклад в решение актуальных проблем разработки нефтяных и газонефтяных месторождений и процесса недропользования в целом. Важным шагом в работе секции явилась оценка состояния дел в отношении принятия и внедрения новой Классификации запасов и прогнозных ресурсов нефти и горючих газов и мероприятий по переходу на эту классификацию. Было проведено специальное заседание секции, посвященное апробации новой Классификации ведущими российскими нефтегазовыми компаниями: ОАО «НК «Роснефть»; ОАО «Сургутнефтегаз»; ОАО «ТНК-ВР Холдинг» и ОАО «ЛУКОЙЛ». Мнение экспертного сообщества о преждевременности перехода на новую Классификацию и предложения по обеспечению максимально безболезненного перехода для предприятий были доведены до сведения Федерального агентства по недропользованию и Министерства природных ресурсов и экологии РФ.

Положительное влияние деятельность секции оказала на результаты специального обсуждения опыта и практики работы ЦКР Роснедра по экспертизе проектных документов (на основании доклада ученого секретаря ЦКР Роснедра Н. С. Пономарева). Был высказан целый ряд замечаний и предложений по совершенствованию деятельности ЦКР Роснедра, касающихся подтверждения

принятых проектных решений практикой разработки, взаимоотношений между авторами проектных документов и экспертами, проработанности экономической части проектных документов, качества и сроков проектирования, состава ЦКР Роснедра и экспертного «корпуса» комиссии. Указанные замечания приняты и учитываются в работе.

Специальное заседание секции было посвящено разрабатываемым комитетом ТК 431 национальным и отраслевым стандартам, руководящим и проектным документам. Доклад о деятельности рабочих групп комитета, занятых подготовкой этих документов, представил один из заместителей председателя комитета ТК 431 П. А. Бродский. Предложения и замечания членов секции по совершенствованию разрабатываемых документов были приняты во внимание комитетом, а также нашли отражение в национальном стандарте РФ «Месторождения нефтяные и газонефтяные. Правила разработки». Работа по совершенствованию национального стандарта продолжается.

Очередное заседание секции ОЭРН было посвящено вопросам экономической оценки разработки месторождений природных углеводородов в современных условиях и сохранения паритета интересов государства и недропользователей. Предложенные основные пути решения проблемы корректности экономической оценки освоения и разработки месторождений в рыночных условиях были доведены до сведения руководства соответствующих подразделений ФГУ ГКЗ и ЦКР Роснедра.

Причиной рассмотрения вопроса о необходимости изменения требований к утверждению коэффициентов извлечения газа и конденсата стало несовершенство принятых почти 50



Вручение почетного знака «Горняцкая слава» I степени Б. Т. Баишеву

лет назад подходов к постановке на государственный баланс извлекаемых запасов газа и утверждение коэффициентов извлечения конденсата. Секция нефти и газа ОЭРН подготовила предложения по разработке новых методических рекомендаций по утверждению коэффициентов извлечения газа и конденсата и передала их на рассмотрение ФГУ ГКЗ.

В предстоящем году секция продолжит активную профессиональную деятельность, а также примет участие в работе Общества по основным направлениям его развития, в том числе в разработке концепции рационального недропользования путем создания и совершенствования единой базы нормативов, правил экспертизы и оценки эффективности использования недр. В числе первоочередных профессиональных проблем, намеченных к обсуждению на заседаниях секциях, выделены следующие: оценка извлекаемых запасов нефтяных и газонефтяных месторождений в современных рыночных условиях; двойное налогообложение на добычу газа как препятствие реализации в России сайклинга при разработке газоконденсатных месторождений; назревшие проблемы подсчета запасов, 3D-компьютерного моделирования и разработки месторождений нефти и газа; мероприятия по переходу на но-

вую Классификацию запасов и прогнозных ресурсов нефти и горючих газов.

**Секция твердых полезных ископаемых.** Заместитель председателя секции **Г. Г. Ломоносов** в отчетном докладе сообщил, что в составе секции объединены эксперты из числа ведущих специалистов в области геологии и технологий подземной и открытой разработки практически всех видов ТПИ. За отчетный период секцией выявлены актуальные проблемы совершенствования горного законо-

дательства и предложен свод нормативно-правовых актов, направленных на повышение эффективности изучения, освоения и использования минерально-сырьевого комплекса РФ.

Основными направлениями деятельности секции в 2008 г. были: выработка предложений по совершенствованию нормативных документов для недропользователей; анализ и совершенствование методической документации по проектированию горнодобывающих производств в части рационального использования запасов ТПИ; анализ существующих методик обоснования нормативов эксплуатационных потерь ТПИ и предложения по их совершенствованию.

В ходе обсуждения на февральском расширенном заседании бюро секции вопросов подготовки регламента на проектирование разработки месторождений ТПИ было, в частности, принято решение о необходимости подготовки терминологического справочника и создании рабочей группы по разработке методических рекомендаций.

На организованном в марте заседании круглого стола по динамическим кондициям были заслушаны доклады генерального директора ФГУ ГКЗ Ю. А. Подтуркина и заместителя начальника отдела методологии В. А. Коткина. По результатам об-



суждения принято: признать целесообразным использование «динамических кондиций» при разработке месторождений ТПИ; создать творческий коллектив для разработки механизма их применения, включающего определение области и условий использования динамических кондиций в процессе разработки месторождений ТПИ, подготовку проекта «Методического руководства по применению динамических кондиций», его широкую апробацию и представление на утверждение.

На очередном заседании ЦКР Роснедра при непосредственном участии членов секции рассматривался «Проект порядка определения нормативов и фактических потерь при добыче цветных, благородных и черных металлов», подготовленный ООО «КвалиОН». По итогам рассмотрения было принято решение о создании из числа экспертов – членов секции ТПИ рабочей комиссии для анализа и оценки данной работы. Сводное заключение этой комиссии с обобщающими выводами председатель секции и комиссии Е. И. Панфилов представил позже на расширенном заседании секции. По заключению комиссии материалы не могут служить основой для «Методического руководства по определению нормативов потерь при добыче ТПИ», их следует рассматривать лишь после соответствующей корректировки и переработки, но можно принять в качестве информации при подготовке данного методического руководства.

По итогам торгов за период 2005–2007 гг. членами бюро проведен анализ состояния лицензирования на право пользования недрами с целью изучения (поисков и оценки), разведки и добычи минерально-сырьевых ресурсов. В результате анализа были выявлены недостатки существующего порядка получения лицензий, особенно в части определения стартовых платежей, и выработаны предложения по его совершенствованию. Первоочередной призна на необходимость подготовки проекта Федерального закона «О лицензировании пользования недрами» вза-

мен существующего несовершенного «Положения о лицензировании».

В плане работы секции на 2009 г. намечено продолжить активное рассмотрение и решение существующих проблем, а также участие в разработке Памятки эксперта.

**Секция подземных вод.** Председатель секции *И. С. Паиковский* отме-

тил, что главной задачей секции в 2008 г. была оценка новой Классификации запасов и прогнозных ресурсов питьевых, технических и минеральных подземных вод (введена с 01.01.2008 г. приказом МПР России № 195 от 30.07.2007 г.) и ее сравнение с действующей до конца 2008 г. Предпосылкой послужило состояв-

**Н**ациональная ассоциация по экспертизе недр продолжает публиковать список членов Общества экспертов России по недропользованию в соответствии с членским удостоверением эксперта.

#### Список членов ОЭРН

(Продолжение. Начало см. «Недропользование-XXI век» № 2, 3, 4 за 2008 год)

##### Утвержден 25.03.2008 г.

105. Гуськов Олег Иванович – член секции твердых полезных ископаемых
106. Ежов Александр Иванович – член секции твердых полезных ископаемых
107. Жидков Сергей Николаевич – член секции твердых полезных ископаемых
108. Загородний Владимир Александрович – член секции твердых полезных ископаемых
109. Коваленко Владимир Сергеевич – член секции твердых полезных ископаемых
110. Коробейников Владлен Федорович – член секции твердых полезных ископаемых
111. Кочергин Андрей Михайлович – член секции твердых полезных ископаемых
112. Печонкин Владимир Гертрудович – член секции твердых полезных ископаемых
113. Рыльникова Марина Владимировна – член секции твердых полезных ископаемых
114. Циох Наталья Александровна – член секции твердых полезных ископаемых
115. Щадов Михаил Иванович – член секции твердых полезных ископаемых

##### Утвержден 15.04.2008 г.

116. Акопян Римма Арутюновна – член секции нефти и газа
117. Билалов Фарит Ривгатович – член секции нефти и газа
118. Блох Сергей Самуилович – член секции нефти и газа
119. Богданов Дмитрий Сергеевич – член секции нефти и газа
120. Бриллиант Леонид Самуилович – член секции нефти и газа
121. Гаркавенко Владислава Юрьевна – член секции нефти и газа
122. Дубков Игорь Борисович – член секции нефти и газа
123. Ежов Сергей Сергеевич – член секции нефти и газа
124. Зыков Евгений Александрович – член секции нефти и газа
125. Иванов Алексей Владимирович – член секции нефти и газа
126. Левагин Сергей Анатольевич – член секции нефти и газа
127. Левянт Владимир Борисович – член секции нефти и газа
128. Малыгина Юлия Анатольевна – член секции нефти и газа
129. Марченко Алексей Николаевич – член секции нефти и газа
130. Мищенко Игорь Тихонович – член секции нефти и газа
131. Муртазина Таслия Магруфовна – член секции нефти и газа
132. Назарова Лариса Николаевна – член секции нефти и газа
133. Ревнивых Владимир Александрович – член секции нефти и газа
134. Сутормин Сергей Евгеньевич – член секции нефти и газа
135. Телишев Андрей Анатольевич – член секции нефти и газа
136. Фридман Михаил Яковлевич – член секции нефти и газа
137. Шерашова Анастасия Геннадьевна – член секции нефти и газа
138. Ювченко Николай Владимирович – член секции нефти и газа
139. Ярославцев Константин Владимирович – член секции нефти и газа

шееся в декабре 2007 г. (до формирования секции) общее собрание с участием почти 60 экспертов, высказавших единодушную критику в адрес новой классификации и имеющиеся противоречия с действующей нормативной базой, в том числе с Законом «О недрах». Решение этого собрания сводилось к необходимости приостановления ввода новой классификации и ее апробации ведущим научным институтом ВСЕГИНГЕО. Поскольку введение новой классификации затрагивало интересы и недропользователей, и экспертов, вся работа секции в 2008 г. сконцентрировалась на анализе сложившейся ситуации и доведении мнения членов секции до широкой общественности.

14.05.2008 г. по инициативе членов бюро секции состоялось заседание экспертного совета Комитета по природным ресурсам и охране окружающей среды Совета Федерации с повесткой дня «Подземные воды в питьевом и хозяйственном водоснабжении», на котором председательствовал В. П. Орлов. При обсуждении

проблем, связанных с применением новой классификации, эксперты обратили внимание членов Комитета на имеющиеся в ней противоречия и недостатки, не только затрудняющие ее применение на практике, но и способствующие усилению некоторых негативных тенденций, наметившихся в последние годы в области изучения и использования ПВ. В частности, было рекомендовано внести уточнения в критерии подготовленности месторождений для промышленного освоения, включая допустимость опытно-промышленной эксплуатации на запасах категории  $C_1$  по решению ГКЗ независимо от группы сложности месторождения. По результатам встречи было принято решение обратиться в Совет Федерации с просьбой инициировать внесение поправок и корректировок в действующую классификацию, а также приостановить действие новой классификации до ее апробации.

Для придания проблеме широкой огласки был подготовлен для публикации в отраслевых СМИ ряд

статей, в которых рассматривались вопросы готовности к практическому применению новой классификации запасов и прогнозных ресурсов питьевых, технических и минеральных подземных вод, нормативно-правового обоснования устойчивости систем питьевого водоснабжения на подземных водах и отмечалась необходимость внесения корректив в действующую классификацию. Кроме того, по инициативе председателя секции опубликован проект классификации эксплуатационных запасов и прогнозных ресурсов подземных вод, разработанной ФГУ ГКЗ в рамках государственного контракта АБ-11-03/24 от 11 апреля 2007 г. с МПР России (базовый проект 07-М1-06).

В планах работы секции на 2009 г. в числе первоочередных вопросов намечены продолжение обсуждения вышеуказанной темы с учетом результатов апробации новой классификации, а также решение проблемы доступности фондовых материалов и данных мониторинга ПВ. ■