

О РАБОТЕ СЕКЦИИ ТВЕРДЫХ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ ЦКР РОСНЕДРА В 2007 году

С. А. Филиппов, руководитель секции ТПИ
ЦКР Роснедра, проф., д-р техн. наук

А. М. Кочергин, ученый секретарь секции
ТПИ ЦКР Роснедра, канд. техн. наук

В соответствии с существующей нормативной базой (постановление Правительства РФ № 293 от 17.06.2004 г., приказы Роснедра № 914 от 31.08.2005 г. и № 1108 от 28.10.2005 г.) в функции ЦКР Роснедра входит согласование проектной и технической документации с позиции рационального использования недр: недопущение выборочной отработки месторождений, обеспечение на стадии проектных решений наибольшей полноты извлечения из недр балансовых запасов полезных ископаемых, эффективной переработки минерального сырья, повышения комплексности его извлечения и использования. В прошедшем году ЦКР Роснедра совместно с ФГУ ГКЗ и НП НАЭН осуществляла интенсивную работу по формированию положений и требований к представляемой на экспертизу проектной документации на разработку месторождений твердых полезных ископаемых и

организации эффективного функционирования соответствующей секции ЦКР Роснедра. В результате большой подготовительной работы, консультаций с сотрудниками ведущих проектных организаций (Гипроникель, Гипроруда, Полиметалл и др.), специалистами в области компьютерных технологий было сформировано современное видение проектирования разработки месторождений твердых полезных ископаемых. Опыт и нововведения в области экспертизы подсчета запасов и разработки месторождений твердых полезных ископаемых стали предметом изучения на четырех тематических семинарах, организованных НП НАЭН. В июне и октябре 2007 г. в здании ФГУ ГКЗ в Москве успешно

прошли также семинары ведущих мировых производителей программного обеспечения для горной промышленности – австралийской фирмы Micromine и канадской компании Gemstone. В рамках семинаров состоялась презентация известных программных продуктов этих фирм: Micromine, GEMS и Surpac, а ряд сотрудников ФГУ ГКЗ, НП НАЭН, ЗАО «Геоцентр «Минеральные ресурсы» прошли специальный курс обучения.

В 2006–2007 гг. НП НАЭН организовало предварительное рассмотрение трех проектов на разработку месторождений твердых полезных ископаемых: поваренной соли уникального природного объекта оз. Баскунчак (ОАО «Бассоль»), россышных алмазов Рассольнинской Депрессии (ОАО «Уралалмаз») и россыпного золота Нера-Мекчергэ (ООО «Индголд»). Еще раньше были рассмотрены два проекта на разработку угольных месторождений, которые получили отрицательную оценку и были возвращены недропользователям на доработку.

26 июня 2007 г. на первом заседании секции ТПИ ЦКР Роснедра нового состава были рассмотрены и рекомендованы к согласованию Федеральным агентством по недропользованию

2007 год стал важным этапом в становлении экспертизы проектов на разработку месторождений твердых полезных ископаемых и утверждении нормативов потерь в годовых планах развития горных работ.

Секция твердых полезных ископаемых Центральной комиссии по разработке месторождений полезных ископаемых Федерального агентства по недропользованию (ЦКР Роснедра) создана приказом Роснедра № 806 от 20.07.2005 г. 10 мая 2007 г. приказом Роснедра № 538 утвержден ее состав. Руководителем секции назначен д-р техн. наук, профессор С. А. Филиппов, ученым секретарем – канд. техн. наук А. М. Кочергин.

31 июля 2007 г. приказом Роснедра № 969 образованы 14 территориальных отделений ЦКР Роснедра (ТО ЦКР Роснедра).



В апреле 2008 г. ЦКР Роснедра отмечает 45-летие своей деятельности.

Вклад этой организации в развитие нефтегазодобывающей отрасли и повышение эффективности освоения месторождений УВС трудно переоценить. В рамках торжественных мероприятий, посвященных знаменательной дате, будут изданы монография о наиболее активных и авторитетных руководителях и специалистах ЦКР, сборники научных трудов авторов–членов ЦКР Роснедра, выпущены юбилейная медаль, памятные знаки членов ЦКР, состоится торжественное заседание. Предварительно намеченная дата проведения торжественного заседания 22 мая 2008 года.

ванию три проекта на разработку месторождений твердых полезных ископаемых.

До конца 2006 г. утверждением нормативов потерь при подготовке годовых планов развития горных работ занималась специальная комиссия Министерства природных ресурсов Российской Федерации, осуществлявшая свою деятельность в соответствии с постановлением Правительства РФ № 921 от 29.12.2001 г. К концу 2006 г. эта комиссия в силу различных причин прекратила работу. При этом нерассмотренной осталась значительная часть материалов, поступивших от недропользователей в 2006–2007 гг. Необходимо также отметить некорректную трактовку понятий «нормативы потерь» и «уточненные нормативы потерь» при подготовке приказов Министерства, в которых использовалась формулировка «утвердить нормативы и уточненные нормативы потерь», в то время как эти понятия нужно разделять: в проектах утверждать нормативы потерь, а в годовых планах развития горных работ – уточненные нормативы потерь.

Постановлением Правительства РФ № 76 от 05.02.2007 г. полномочия по утверждению нормативов потерь были переданы Федеральному агентству по недропользованию. В Роснедра также перенаправили нерассмотренные материалы по утверждению уточненных нормативов потерь за 2006 и начало 2007 г. Сложная ситуация с утверждением нормативов потерь усугубилась еще больше после выхода приказа Ростехнадзора № 63 от 13.02.2007 г. «Об усилении контроля Управлением государственного горного и металлургического надзора за деятельностью территориальных органов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в области горного надзора (в пределах своей компетенции)», который аннулировал согласование годовых планов (программ) развития горных работ в случаях отсутствия согласованных Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору нормативов потерь полезных ископа-

емых. В связи с этим 10 мая 2007 г. Роснедра выпускает приказ № 538 «О совершенствовании работы Центральной комиссии по разработке месторождений полезных ископаемых», которым формируется новый состав секции твердых полезных ископаемых ЦКР Роснедра, а 30 мая – приказ № 623 «О рассмотрении и утверждении уточненных при подготовке годовых планов развития горных работ (годовых программ работ) нормативов потерь твердых полезных ископаемых при добыче», в соответствии с которым к ЦКР Роснедра переходит рассмотрение и утверждение уточненных при подготовке годовых планов (годовых программ) развития горных работ нормативов потерь твердых полезных ископаемых при добыче. Таким образом, с 30 мая 2007 г. секция ТПИ ЦКР Роснедра осуществляет полномочия как по рассмотрению и согласованию проектной и технической документации на разработку месторождений полезных ископаемых, так и по рассмотрению и утверждению уточненных при подготовке годовых планов (годовых программ) развития горных работ нормативов потерь твердых полезных ископаемых при добыче.

В соответствии с приказом Роснедра № 623 от 30.05.2007 г. документы, поступившие от недропользователей в Агентство и Министерство в 2005–2007 гг., 6 июня 2007 г. были переданы в ФГУ ГКЗ для организации рассмотрения нормативов потерь. ФГУ ГКЗ, в свою очередь, уполномочило НП НАЭН провести соответствующую работу. Сотрудниками отде-

ла экспертизы проектов НП НАЭН в кратчайший срок была сформирована электронная база поступивших на экспертизу материалов и для информирования недропользователей размещена на сайте ФГУ ГКЗ. На этом же сайте была размещена дополнительная информация (полный текст приказа Роснедра № 623 от 30.05.2007 г., требования к представляемым на экспертизу материалам, реквизиты уполномоченной экспертной организации, электронная версия договора на оказание экспертных услуг и т. д.), позволяющая недропользователям сориентироваться в сложившейся ситуации [1–3]. Всего на рассмотрение поступила 1071 заявка от недропользователей, в том числе 774 за 2007 г. и 297 за 2006 г. Упомянутый выше приказ № 623 предусматривал распределение полномочий по рассмотрению нормативов потерь между Центром (ЦКР Роснедра) и регионами (ТО ЦКР Роснедра) в зависимости от производственной мощности горнодобывающих предприятий.

В июне-июле 2007 г. были созданы 14 территориальных отделений ЦКР Роснедра. Для формирования отделений необходимо было найти в регионах высококвалифицированных и авторитетных специалистов, организовать базовые экспертные организации. Большая работа в этом направлении была проделана В. Е. Кравченко – начальником отдела по работе с регионами НП НАЭН. Приказом Роснедра № 969 от 31.07.2007 г. «О территориальных отделениях Центральной комиссии по разработке месторождений полезных ископаемых» эти отделения были официально утверждены. После выхода приказа более половины имевшихся на тот момент заявок было передано на рассмотрение в регионы (рис. 1).

Крупнейшие железорудные горно-обогатительные комбинаты (ОАО «Лебединский ГОК», ОАО «Стойленский ГОК», ОАО «Карельский окатыш») в своих заявках просили утвердить нормативы потерь как для основных полезных ископаемых, так и для попутных нерудных, числящихся на государственном ба-

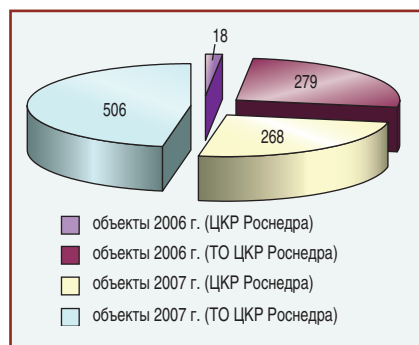


Рис. 1. Распределение объектов недропользования, поступивших на экспертизу уточненных нормативов потерь, между Центром (ЦКР Роснедра) и регионами (ТО ЦКР Роснедра)

лансе. При этом высокие значения нормативов потерь – от 90 до 100 % – обосновывались невозможностью сбыта соответствующей продукции и сложившейся в Министерстве природных ресурсов РФ практикой утверждения нормативов потерь. Анализ нормативных документов (приказ МПР РФ № 286 от 15.12.2006 г. «Об утверждении порядка постановки запасов полезных ископаемых на государственный баланс и их списания с государственного баланса» (пп. 11–13) и постановления Госгортехнадзора РФ № 28 от 17.09.1997 г. «Об утверждении инструкции о порядке списания запасов полезных ископаемых с учета предприятий по добыче полезных ископаемых» (пп. 6–8, 14), показал неправомочность такого подхода к утверждению уточненных нормативов потерь. Списание запасов с государственного баланса осуществляется без проведения государственной экспертизы запасов в случае добычи запасов полезных ископаемых из недр или их потерь в процессе добычи, уточненные нормативы которых утверждает ЦКР Роснедра по согласованию с Ростехнадзором РФ. Во всех остальных случаях запасы списываются на основании заключения государственной экспертизы запасов, актов о списании запасов полезных ископаемых, утверждаемых Федеральным агентством по недропользованию и органом государственного горного надзора. В подобной ситуации недропользователям следует осуществлять списание по другой процедуре – в связи с утратой промышленной ценности.

6 июля 2007 г. прошло расширенное совещание ЦКР Роснедра по вопросу утверждения нормативов потерь попутных нерудных полезных ископаемых пород вскрыши. В совещании приняли участие руководители и специалисты ФГУ ГКЗ, НП НАЭН, ЗАО «Геоцентр «Минеральные ресурсы», Ростехнадзора РФ, Межрегиональной инспекции по крупнейшим налогоплательщикам № 5, главные геологи ОАО «Лебединский ГОК», ОАО «Михайловский ГОК», ОАО «Стойленский ГОК», ОАО «Карельский окатыш». Совещание приняло

решение о том, что представленные уточненные нормативы потерь по нерудным полезным ископаемым пород вскрыши (при попутной добыче) не могут быть квалифицированы как потери при добыче и пройти процедуру утверждения на ЦКР Роснедра. Недропользователям было рекомендовано списывать соответствующие балансовые запасы нерудных полезных ископаемых по причине потери ими промышленного значения в соответствии с установленным порядком.

Первое заседание секции ТПИ ЦКР Роснедра, посвященное рассмотрению уточненных при подготовке годовых планов горных работ нормативов потерь твердых полезных ископаемых при добыче, состоялось 9 августа 2007 г. На заседании были рассмотрены нормативы потерь по 20 объектам недропользования. Документация по объектам представлялась в форме презентации, включаю-

тифицированные экспертные центры. Вопросы аккредитации сертифицированных экспертных центров, аттестации специалистов, методическое руководство и координация работ находятся в ведении НП НАЭН.

Всего в 2007 году на 10 заседаниях ЦКР Роснедра рассмотрено 233 заявки недропользователей, т. е. практически все поступившие на экспертизу материалы (рис. 2). Необходимо отметить эффективную работу ведущих специалистов отдела экспертизы НП НАЭН канд. экон. наук Д. Б. Бурдина, Д. В. Заволокина, А. Ю. Артемовой, а также специалистов отдела экспертизы ЗАО «Геоцентр «Минеральные ресурсы» канд. техн. наук И. Л. Александрова, В. Е. Кравченко, В. Н. Зеличенко, кандидатов технических наук В. Ф. Коробейникова и А. А. Силкина, Л. А. Корнеевой, А. В. Цуканова, А. А. Сорокиной, С. В. Фокиной. Для оперативного решения

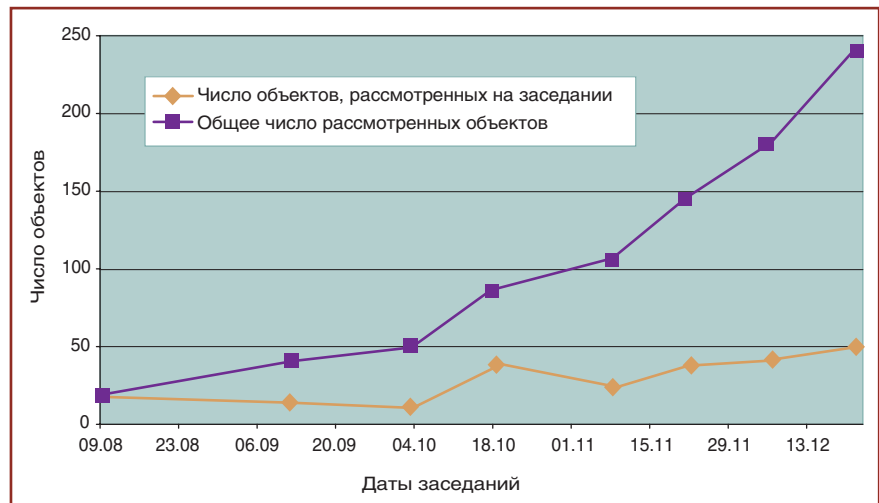


Рис. 2. Результаты рассмотрения ЦКР Роснедра нормативов потерь твердых полезных ископаемых в 2007 г.

щей показ материалов, отражающих планы горных работ, геологические разрезы, фактические и нормативные потери за последние пять лет разработки месторождения. С докладами выступали эксперты или кураторы. Это позволило наглядно продемонстрировать результаты экспертизы, осуществить сопоставительный анализ потерь в проектах и годовых планах развития горных работ.

С июля 2007 г. вся предварительная экспертиза потерь передана в сер-

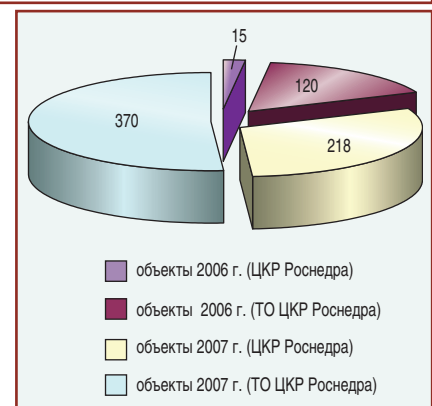


Рис. 3. Распределение объектов недропользования, по которым в 2007 г. утверждены нормативы потерь, между Центром (ЦКР Роснедра) и регионами (ТО ЦКР Роснедра)



вопросов экспертизы привлекались ведущие специалисты ФГУ ГКЗ. Творческое содружество специалистов ФГУ ГКЗ и ЗАО «Геоцентр «Минеральные ресурсы» позволило провести экспертизу поступивших материалов с большой детальностью, показать необходимость пересмотра кондиций и пересчета запасов для некоторых месторождений.

В территориальные отделы ЦКР Роснедра поступили материалы по 785 объектам за 2006 и 2007 гг. На 46 заседаниях территориальных отделений в 2007 г. были рассмотрены уточненные нормативы потерь по 490 месторождениям. Всего в 2007 г. были утверждены нормативы потерь по 723 объектам (рис. 3).

В процессе работы секции твердых полезных ископаемых ЦКР Роснедра в 2007 г. были выявлены следующие основные недостатки в представляемых материалах:

- ◆ отсутствие согласования Ростехнадзора РФ;
- ◆ отсутствие согласования действующей проектной документации в части рационального использования

недр в ЦКР Роснедра;

- ◆ отсутствие в проектной документации вариантных экономических расчетов нормативов потерь;
- ◆ отсутствие в проектной документации календарных планов развития горных работ с указанием нормативов потерь по годам отработки.

Кроме того, ЦКР Роснедра считает необходимым дополнить проектную документацию при ее представлении на рассмотрение в Комиссию (с 2009 г.) разделом «Научное сопровождение проекта», в котором должна содер-

жаться программа работ по повышению полноты извлечения балансовых запасов, исключению выборочной отработки богатых участков, повышению комплексного извлечения компонентов из добываемой рудной массы.

Секция ТПИ ЦКР Роснедра активно занимается формированием планов работы своих территориальных отделений по твердым полезным ископаемым на 2008 год. В текущем году территориальные отделения ЦКР Роснедра должны рассмотреть 783 заявки недропользователей на утверждение нормативов потерь, а секция ТПИ ЦКР – 125 заявок на утверждение нормативов потерь в проектных документах и 310 заявок на утверждение нормативов потерь в годовых планах развития горных работ. В планах работы секции на 2008 год – разработка и организация широкого обсуждения методического обеспечения экспертизы проектной и технической документации, внедрение компьютерных технологий в практику проведения экспертизы, организация встреч и обмена опытом ведущих специалистов в области проектирования и разработки месторождений, рационального использования недр. ■■■

Proceedings of the Solid Mineral Section of the Rosnedra Central Development Commission, 2007
S. A. Filippov, A. M. Kochergin

In the current legal framework the functions of the Rosnedra Central Development Commission among other things include the following: approval of the design and technical documentation meeting the requirements of mineral reserves conservation: prevention of spot mining activities at mineral deposits, provision of the topmost recovery of mineral balance (economically mineable) reserves, efficient processing of minerals, comprehensive recovery and utilization of minerals at the planning and design stage. Since 30 May 2007 the Solid Mineral Section of the Rosnedra Central Development Commission has exercised powers concerning the examination and approval of the design and technical documentation of mineral deposit development projects, as well as the examination and approval of norms for solid mineral losses in mining, which are specified at the stage of annual planning (annual programme elaboration).

A system of measures is mentioned, which implementation contributed to prompt and efficient work of the Solid Mineral Section of the Rosnedra Central Development Commission in 2007. Plans outlined for the future are described in brief.



Список литературы

1. Филиппов С. А., Кочергин А. М. ЦКР Роснедра: экспертиза проектной и технической документации на разработку месторождений твердых полезных ископаемых // Недропользование-XXI век. – 2006. – № 1. – С. 15–17.
2. Филиппов С. А., Кочергин А. М. Об организации работы по утверждению уточненных нормативов потерь твердых полезных ископаемых // Недропользование-XXI век. – 2007. – № 3. – С. 22–25.
3. Филиппов С. А. Оценка использования ресурсов при разработке месторождений твердых полезных ископаемых // Недропользование-XXI век. – 2007. – № 1. – С. 15–17.