



С.М. Миронов
председатель партии «Справедливая Россия»

Государственная экспертиза и рациональное использование недр

Мощная минерально-сырьевая база является конкурентным преимуществом экономики России. От объема и качества запасов полезных ископаемых во многом зависят темпы нашего развития, возможность решения социальных проблем, способность занять достойное место в мире XXI века.

Очевидно, что неисчерпаемых запасов не бывает – поэтому важно правильно их определить и грамотно ими воспользоваться. Тем более, что уже сегодня ощущается недостаток некоторых из них, а доля труднодоступных месторождений постоянно растет. В этих условиях обоснованная оценка имеющихся запасов приобретает особое значение.

31 мая 2017 г. исполняется 90 лет со дня образования Государственной комиссии по запасам полезных ископаемых (ГКЗ). Для всей горно-геологической общественности это, безусловно, историческое событие и хороший повод обернуться назад и посмотреть на работу ГКЗ в ретроспективе.

Необходимость учреждения Комиссии была определена простыми, но емкими словами – «для придания единообразия и авторитетности всем цифрам запасов». Именно

тогда индустриализация страны выдвинула эту задачу на первый план, определила ее значимость в деле построения новой экономики России.

В дальнейшем ГКЗ развивалась вместе с развитием экономики страны, реализуя конкретные производственные планы горно-геологической отрасли и отечественной промышленности. Появлялись новые цели, уточнялись задачи, совершенствовались подходы и методы решения горно-геологических проблем. Неоднократно изменялись название Комиссии, место в структуре органов управления, подчиненность, но всегда неизменным оставалось одно – ее высокий статус государственного органа по определению и утверждению запасов всех видов полезных ископаемых. При этом во все периоды деятельности обеспечивалась максимально возможная достоверность расчетов, совершенствовались административные и методические подходы. А в целом – обеспечивалось рациональное недропользование в интересах экономики страны.

Вся многолетняя деятельность Комиссии показывает, что ее создание было абсолютно верным и своевременным решением. Успеш-

ное долголетие – лучший показатель полезности и важности работы Комиссии. Ведь и сегодня возложенная на нее деятельность – проведение государственной экспертизы запасов, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр – важнейший этап в развитии и применении минерально-сырьевой базы, основа объективной оценки состояния полезных ископаемых.

Сегодня особенно важно понимать, что любые запасы не безграничны. Только их разумное использование и воспроизводство дает уверенность в завтрашнем дне, гарантирует наше поступательное развитие. Действовать по законам «дикого капитализма» в горно-геологической сфере просто недопустимо. Мы хорошо помним, как в начале 1990-х годов система формирования и использования минерально-сырьевого комплекса страны была фактически разрушена. Решения ГКЗ стали невостребованными, резко снизился объем геологоразведочных работ, а прирост запасов полезных ископаемых стал отрицательным. Надеюсь, что наиболее сложные времена, связанные с глубокими заблуждениями, что «его величество рынок сам все расставит по своим местам», навсегда остались в прошлом.

На сегодняшний день ГКЗ – это, прежде всего, огромный опыт и новые виды работ, разветвленная сеть подразделений и единая для всех структура государственной экспертизы, общие требования и подходы к оценке запасов полезных ископаемых. Отделения или филиалы Комиссии, расположенные во всех федеральных округах, охватывают практически всю территорию страны.

Считаю, что необходимо и дальше наращивать экспертные возможности ГКЗ, развивать методическую и техническую оснащенность, последовательно совершенствовать метрологическое обеспечение, от которых напрямую зависит достоверность оценки запасов. Нужно продолжить методическую работу, которую ведут специалисты ГКЗ с недропользователями, с целью приведения классификации запасов в соответствие с международными стандартами.

Главное сегодня – соответствовать современному этапу экономического развития страны, надежно обеспечивать разумный баланс между добычей, разрабатываемыми, резервными запасами и прогнозными ресурсами всех видов полезных ископаемых. Ведь необоснованное снижение добычи тормозит развитие экономики, а переизбыток запасов – это

неэффективное инвестирование в будущие проекты.

Ни для кого не секрет, что ситуация в горно-геологической отрасли остается достаточно сложной. Проблем, требующих безотлагательного решения, немало. Ведь ущерб, который был нанесен «младореформаторами», недостаточным бюджетным финансированием, а также санкционной политикой Запада, во многом еще только предстоит восполнить. И все это в условиях нарастающей конкуренции на международных рынках, которая приобретает самые острые формы. Поэтому сегодня, в первую очередь, необходим поиск перспективных системных решений для всей горно-геологической отрасли.

Прежде всего, считаю, что Россия, которая обеспечивает значительную часть своих доходов за счет добычи полезных ископаемых, просто обязана иметь профильное Министерство геологии. Необходимо воссоздать орган управления, аналогичный тому, который был в СССР. Только с его появлением можно рассчитывать на полную оценку состояния дел и комплексное решение всех проблем горной промышленности. Практика убедительно показывает – существующая сегодня раздробленность системы управления, половинчатость организационных решений, а в целом – распыление сил и средств – требуемого результата не дают.

Именно Министерство геологии должно разработать ясную государственную политику, основанную на межотраслевом балансе всех видов полезных ископаемых, обеспечении горной промышленности отечественной техникой, подготовленными кадрами, современными технологиями, научными разработками и т.п. В результате должна появиться реальная возможность эффективного государственного планирования развития минерально-сырьевого комплекса и сбалансированного развития всей территории страны. Ведь организация добычи во многих субъектах Российской Федерации – это новые рабочие места, появление дополнительных источников формирования бюджетов всех уровней, возможность решения социальных задач и привлечения новых инвестиций.

Сохраняет свою актуальность и проблема развития новых технологий поиска и добычи полезных ископаемых, особенно – разработки трудноизвлекаемых запасов. Для их решения необходимо увеличить государственную поддержку и финансирование прикладной геологической науки. В условиях антироссийских санкций сложившаяся зависимость от зару-

бежных технологий и оборудования просто недопустима. Знаю, что первоочередные меры по импортозамещению в горной промышленности уже принимаются. Вместе с тем считаю, что наши машиностроители должны в кратчайшие сроки наладить производство конкурентоспособной техники отечественного производства. Добыча полезных ископаемых из потенциального должна превратиться в реальный локомотив инновационной экономики. Ведь, например, геологоразведка на шельфе и полет в космос – задачи одного порядка научной и технической сложности.

В современных условиях необходимо всемерно развивать меры экономического стимулирования геологоразведки, привлечения в эту сферу юниорского бизнеса, малых и средних инновационных компаний. Необходимо восстановить ликвидированный в 2001 году фонд воспроизводства минерально-сырьевой базы, ввести ряд налоговых льгот и законодательных гарантий для предприятий, работающих в сфере геологоразведки. И государство, и добывающие компании должны системно заниматься поисковыми работами,

Постоянного внимания требует строгое соблюдение недропользователями действующих нормативно-правовых актов. Нельзя допускать хищнического использования недр без должного контроля. Но и «простаивать» недра не должны – они должны работать на благо государства, регионов и наших граждан. Для этого, как считает наша партия «Справедливая Россия», необходимо установить норматив отчислений в региональные бюджеты от налога на добычу полезных ископаемых, собираемого в регионе, на уровне 25% для углеводородного сырья и 80% – на другие виды сырья.

Требуется изменений и вся система налогообложения, которая сегодня не стимулирует рациональное использование природных ресурсов, переработку отходов горного производства и внедрение новейших технологий. Государство должно предложить и неукоснительно применять на практике четкую систему преференций для тех, кто использует перспективные методы добычи полезных ископаемых, и жесткие меры воздействия на недобросовестных недропользователей.

В Год экологии, который объявлен Президентом Российской Федерации, хочу особо подчеркнуть важность экологической составляющей в работе Государственной комиссии по запасам полезных ископаемых. Необходимо поставить надежный заслон тем, кто думает только о сегодняшнем дне, о сиюминутной

выгоде, при этом не обращает внимания на экологический ущерб и состояние окружающей среды. Тем более, что сегодня изменяются акценты в работе государственной системы управления минерально-сырьевым комплексом – от распределения недр к обеспечению эффективного недропользования, которое предполагает строгое соблюдение экологических требований.

Конечно, это далеко не полный перечень проблем и возможных подходов к их решению. В рамках одной статьи обо всем не скажешь. Вместе с тем, очевидно, что закрепить все в одном законе о недрах невозможно. Тем более, что он принят 25 лет назад, поощряет монополизацию отрасли и часто просто не поспевает за высокой динамикой практических задач. Сегодня нужен целый свод законов, который в перспективе должен стать «Горным кодексом Российской Федерации». А для его создания необходимо объединить усилия горнопромышленников, законодателей, представителей исполнительной власти и бизнеса. Необходимо разработать четкую систему нормативно-правового обеспечения работы горнопромышленной отрасли, опираясь на опыт ее представителей, знающих ситуацию изнутри.

Считаю, что при совершенствовании законодательства необходимо наиболее полно использовать потенциал Государственной комиссии по запасам. Для этого уже есть подходящий инструмент – при нашей фракции в Государственной Думе несколько лет назад создан и плодотворно действует экспертный совет. Одна из его секций посвящена проблемам недропользования. Привлечение к работе этой секции опытных сотрудников ГКЗ, несомненно, даст положительный результат – сократит путь от хорошей идеи до воплощения ее в виде закона. Ведь партия «Справедливая Россия» является единственным и самым последовательным лоббистом интересов геологической отрасли в законодательных органах власти Российской Федерации. Мы глубоко понимаем значение минерально-сырьевой базы для развития страны.

Поздравляю всех работников горно-геологической отрасли со знаменательной датой – 90-летием со дня образования Государственной комиссии по запасам полезных ископаемых! Уверен, что объединение наших усилий принесет успех в совершенствовании системы государственного управления минеральными ресурсами и позволит решить основные экономические и социальные проблемы отрасли. ❀

ПЕРВЫЕ В РОССИЙСКОЙ АРКТИКЕ

«Газпром нефть» впервые в мире начала добычу нефти с ледостойкой платформы «Приразломная» на арктическом шельфе России. Мы реализуем самый сложный технологический проект, доказывающий, что добыча нефти в экстремальных условиях Арктики может быть безопасной и эффективной.



РЕКЛАМА



Стремиться к большему

WWW.GAZPROM-NEFT.RU