



**Е.А. Киселев**  
заместитель министра природных ресурсов  
и экологии Российской Федерации –  
руководитель Федерального агентства по  
недропользованию

# Основные результаты работы Федерального агентства по недропользованию в 2015 году и приоритетные задачи на 2016 год

**Р**оссийская экономика в значительной степени базируется на добыче, переработке и экспорте минерального сырья. Экспорт сырой нефти, нефтепродуктов, природного газа, угля, руд, концентратов, металлов, горно-химической продукции, драгоценных камней обеспечивает около 85% валютных поступлений в страну.

Россия обладает уникальной минерально-сырьевой базой, благодаря которой входит в число мировых лидеров по запасам и добыче нефти, газа, никеля, меди, платиноидов, золота, углей, железных руд и многих других полезных ископаемых.

С другой стороны, огромные балансовые запасы некоторых полезных ископаемых существенно девальвируются низким качеством

руд, рентабельная отработка которых невозможна, в том числе из-за отсутствия современных технологий.

По большинству видов полезных ископаемых горнодобывающая отрасль России гарантированно обеспечена запасами в недрах на десятилетия и даже на столетия вперед, что не может не учитываться при планировании расходов на воспроизводство сырьевой базы в условиях дефицита федерального бюджета. Геологоразведочные работы необходимо концентрировать исключительно на тех видах полезных ископаемых, которые недостаточно обеспечены запасами. Первые шаги к этому были предприняты при подготовке предложений к новой редакции Госпрограммы «Воспроизводство и использование природных ресурсов» в 2015 г.

Многие российские месторождения расположены в удаленных районах нашей страны с недостаточно развитой транспортной и энергетической инфраструктурой, что резко ухудшает экономические показатели их разработки. В частности, планируемые недропользователями объемы добычи минерального сырья уже сейчас значительно превосходят пропускную способность железнодорожных магистралей на востоке России.

Помимо этого, на сегодняшний день сложились неблагоприятные для отрасли диспропорции и риски, связанные с перепроизводством ряда полезных ископаемых, таких как уголь, калийные соли, редкие земли.

Эти факторы необходимо учитывать при планировании поисковых работ за счет средств федерального бюджета и лицензировании новых участков недр.

Но наиболее серьезная проблема минерально-сырьевого комплекса России, которая с годами становится все более острой – нарушение баланса между локализацией прогнозных ресурсов, приростом разведанных запасов и добычей, что связано, в основном, с недостаточными объемами ГРП ранних стадий.

Стоимость прироста прогнозных ресурсов золота после 2010 г. резко выросла, а объемы прироста ресурсов, наоборот, снизилась вследствие исчерпания фонда перспективных площадей. Как следствие этого, через несколько лет начнет быстро расти стоимость прироста запасов золота.

Текущая деятельность Федерального агентства по недропользованию, как органа управления государственным фондом недр, должна обеспечить минимизацию воздействия перечисленных выше негативных факторов на сырьевой комплекс страны. Роснедра обеспечивают выполнение большинства государственных функций и услуг, направленных на развитие МСБ России и рациональное использование недр.

Приоритетные направления геологоразведочных работ общегеологического и специального назначения в 2015 году показаны на **рис. 1**. Затраты федерального бюджета на работы этого направления составили 6,7 млрд руб., из которых большая часть пришла на территории Сибирского и Дальневосточного округа.

В последние годы одним из главных направлений работ Роснедра является обоснование внешней границы континентального шельфа в Арктике. В 2015 г. выполнялись в основном камеральные работы, разрабатывались модели геологического строения вос-

точно-арктической и дальневосточной областей перехода «континент – океан». В соответствии с замечаниями и предложениями Комиссии ООН по границам континентального шельфа выполнена актуализация проекта заявки Российской Федерации с учетом новых данных экспедиции «Арктика 2014» и материалов заявки Королевства Дания.

В 2015 г. получены запланированные приросты геологической изученности территории РФ в масштабе 1:1 000 000 и 1:200 000. По результатам региональных геолого-геофизических работ выделено 40 перспективных площадей для проведения прогнозно-поисковых работ с оценкой ресурсов низких категорий.

В соответствии с действующей Госпрограммой и при условии стабильного финансирования к 2020 г. на всю материковую часть России должны быть составлены Государственные геологические карты масштаба 1:1 000 000 третьего поколения. Востребованность геологических карт мелкого и среднего масштаба растет на 10–15% в год. После размещения их в сети Интернет количество пользователей карт существенно увеличилось.

Приросты гидрогеологической изученности в 2015 г. отвечают плановым значениям. По материалам работ был дан прогноз изменения качества подземных вод в районах с интенсивной техногенной нагрузкой для выявления и локализации источников питьевого водоснабжения.

Оценивалось развитие крупных депрессионных областей и воронок в районах интенсивной добычи подземных вод и разработки месторождений. В 2014 г. существенных изменений в размерах ранее сформировавшихся региональных депрессионных воронок и уровней подземных вод не зафиксировано. В последние годы в ряде районов Центральной России отмечается восстановление уровней подземных вод основных горизонтов в связи с сокращением водоотбора, ликвидацией и затоплением горных выработок.

Финансирование ГРП на УВС за счет средств федерального бюджета в 2015 г. снизилось на 20% и составило 13,5 млрд руб. Необходимо отметить, что в период с 2004 по 2014 гг. бюджетные затраты на нефть и газ в целом по России практически ежегодно росли.

Основные затраты – 10,5 млрд руб. были связаны с проведением региональных сейсморазведочных работ 2D. Более 15% затрат федерального бюджета было направлено на параметрическое и колонковое бурение. Всего отработано более 25 тыс. пог. км сейсмиче-





Рис. 1. Основные направления деятельности Роснедра

ских профилей и пробурено 5740 м параметрических скважин.

В прошедшем году работы на нефть и газ за счет средств федерального бюджета проводились на территории всех федеральных округов, за исключением Центрального, и охватывали практически все нефтегазоносные провинции России, а также акватории арктических и дальневосточных морей. Особое внимание было уделено выделенным по инициативе Роснедра пяти нефтегазоперспективным зонам в пределах Западной, Восточной Сибири и в Прикаспийской впадине. Работы проводились на 102 объектах; из которых 30 пришлось на Сибирский округ, 17 – на континентальный шельф и 16 – на Уральский округ.

Ожидаемые по результатам 2015 г. показатели прироста разведанных запасов жидких углеводородов – 730 млн т и газа – 1095 млрд м<sup>3</sup> уже который год подряд обеспечивают расширенное воспроизводство сырьевой базы.

Несмотря на снижение физических объемов работ, их результативность пока остается высокой. За счет средств федерального

бюджета локализовано 6,9 млрд т ресурсов условного топлива. Компаниями открыто 54 месторождения, из них 44 – нефтяных.

Не приходится сомневаться, что сокращение объемов работ на нефть и газ в денежном и физическом выражении приведет к уменьшению прироста запасов углеводородов в 2017–2019 гг.

Работы на нефть и газ за счет средств федерального бюджета в 2016 г. будут проводиться на 79 объектах и охватят практически все нефтегазоносные провинции России, а также акватории арктических и дальневосточных морей. Планируемый лимит финансирования – 13,8 млрд руб. По результатам работ 2016 г. планируется получить прирост прогнозных локализованных ресурсов в объеме 6200 млн т условного топлива.

В 2015 г. за счет средств федерального бюджета выполнялись ГРП по воспроизводству ресурсной базы подземных вод на 59 объектах с общим лимитом финансирования 428 млн руб. Прирост запасов питьевых подземных вод составил 116 тыс. м<sup>3</sup> в сутки, основные приросты получены для городов Иннополис (Республика Татарстан) и Нефтекамск (Республика Башкортостан). Работы по оценке состояния месторождений питьевых и технических подземных вод в нераспреде-

ленном фонде недр проводились на территориях 22 субъектов РФ.

ГРР на ТПИ выполнялись на 167 объектах с объемом финансирования 8,5 млрд руб. Основная часть работ выполнялась по программе «Воспроизводство и использование минеральных ресурсов». Значительное снижение объемов бюджетного финансирования на 38% к уровню 2014 г. в сопоставимых ценах обусловило существенное уменьшение количества объектов ГРР.

Работы в 2015 г. проводились на 37 видов наиболее востребованных полезных ископаемых. Приоритетными направлениями, как и в прошлые годы, являлись высоколиквидные, наиболее привлекательные для лицензирования, полезные ископаемые – золото, алмазы, серебро, металлы платиновой группы.

Географически основные объемы работ были сосредоточены в Сибирском и Дальневосточном округах, на них пришлось 41 и 39% затрат, соответственно.

Как и в случае с УВС, сокращение финансирования пока не повлияло на результативность работ. В 2015 г. было поставлено на баланс 49 новых месторождений ТПИ. Получены значительные приросты запасов золота, меди, никеля, вольфрама, молибдена, железных руд. Можно упомянуть Вернинское месторождение золота в Иркутской области с запасами 218 т; два крупных медно-порфировых месторождения – Малмыжское и Иканское с суммарными запасами золота 335 т и меди 5,7 млн т; Ёлкинское и Еланское месторождения никеля с запасами 480 тыс. т.

Работами за счет средств федерального бюджета выполнены и перевыполнены планы по приросту прогнозных ресурсов по 9 видам полезных ископаемых, кроме того получены значительные приросты прогнозных ресурсов по цинку и алмазам, не планировавшиеся в 2015 г., выявлены крупные перспективные объекты.

Общий объем финансирования работ на ТПИ в 2016 г. в рамках подпрограммы «Воспроизводство и использование минеральных ресурсов» составит 5661 млн руб. Работы будут направлены, в первую очередь, на выполнение поискового задела стратегических и дефицитных видов минерального сырья – выявление участков недр с прогнозными ресурсами категории  $P_1$  и  $P_2$ , которые должны обеспечить возможность постановки оценочных и разведочных работ.

В 2005–2011 гг. ГРР завершены на 477 объектах с общей суммой финансирования 27,7 млрд руб. По результатам работ на

160 объектах прогнозные ресурсы не были апробированы. Из 317 объектов, завершившихся локализацией прогнозных ресурсов, на 67 объектах были выделены и переданы в пользование 96 перспективных участков недр. Объем инвестиций недропользователей в ГРР на этих участках в 5 раз превысил затраты федерального бюджета. К настоящему времени на 13 из этих объектов завершены разведочные работы, в установленном порядке утверждены запасы полезных ископаемых. Определенный технико-экономическими обоснованиями объем инвестиций в разработку месторождений составляет 129 млрд руб., планируемый бюджетный доход – 108 млрд руб.

Таким образом, планируемые бюджетные поступления по результатам проведенных работ превысят затраты на их проведение в 4 раза.

По самым скромным расчетам при лицензировании оставшихся 250 объектов объем инвестиций недропользователей составит 74 млрд руб., а планируемый бюджетный доход – 402 млрд руб.

В 2014 г. были завершены работы по реконструкции научно-исследовательского судна «Академик Александр Карпинский», в 2015 г. – судов «Южморгеология» и «Геленджик». Работы по реконструкции НИС «Профессор Логачев» будут завершены в 2016 г.

В прошлом году было получено положительное заключение государственной экспертизы на проект реконструкции базового кернохранилища, объявлен первый конкурс на выполнение демонтажных работ, расчистку площадки, строительство начальных объектов. Работа эта будет продолжаться и в последующие годы.

Основным механизмом лицензирования в России до последнего времени было предоставление участков недр в пользование по результатам торгов. В 2015 г. было объявлено 712 аукционов и конкурсов, из них 163 – на УВС, 529 – на ТПИ и 20 – на подземные воды и лечебные грязи. Состоявшимися признаны 58% аукционов и конкурсов. Таким образом, в этом направлении сохраняется высокая активность потенциальных инвесторов.

В 2015 г. доходы бюджетной системы, связанные с использованием недр, составили более 41 млрд руб. при плане в 36,7 млрд руб. Это в два с лишним раза меньше, чем в прошлом году и в четыре раза меньше, чем в позапрошлом.

К сожалению, текущее состояние нераспределенного фонда недр и статистика успешности аукционов не позволяют про-

гнозировать поступление доходов в федеральный бюджет от разовых платежей за пользование недрами в объемах предшествующих лет. Так, в 2016 г. объем доходов, администрируемых Роснедра, планируется на уровне 26,2 млрд руб.

В то же время введение «заявочного» принципа получения лицензий на геологическое изучение участков недр с низкой степенью изученности обеспечило значительное увеличение активности недропользователей. В 2014 г. поступило 286 заявок, в 2015 г. – 746. По результатам рассмотрений выдано 305 лицензий на геологическое изучение недр, что на порядок превышает показатели прошлых лет. По 131 лицензии, выданной по заявочному принципу, в 2015 г. были подготовлены проекты на геологическое изучение недр с общим объемом заявленного финансирования 14 млрд руб.

Таким образом, можно констатировать, что механизм привлечения частных инвестиций к воспроизводству МСБ на ранних стадиях геологоразведочного процесса реально работает. Это дает возможность высвободить значительную часть средств федерального бюджета для решения иных насущных задач.

Помимо этого, решается задача хронического дефицита инвестиций в ГРП в России. Доля России, занимающей 11% сухопутной территории мира, в мировых инвестициях составляет только 5% (еще несколько лет назад она составляла 3,5%).

Важная задача в 2015–2016 гг. – реализация поручения Президента РФ и распоряжения Правительства РФ по разовой актуализации условий пользования недрами по действующим лицензиям. Напомню, что актуализация лицензий вызвана необходимостью выполнения первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в период наиболее сильного влияния неблагоприятной внешнеэкономической и внешнеполитической конъюнктуры.

Целый ряд лицензий, в том числе принадлежащих системообразующим организациям, содержат условия, выполнение которых в текущей ситуации весьма затруднено, поскольку лицензии формировались без учета технических и экономических реалий. В ряде случаев такие лицензии не содержат четких условий пользования недрами, имеют неустранимые нарушения лицензионных обязательств, или просто не соответствуют современному законодательству. Наша задача при актуализа-

ции – разгрузить лицензионные условия от сугубо технических факторов и показателей, место которым – в проекте геологического изучения или в техническом проекте разработки месторождения.

По состоянию на 24 марта 2016 г. всего актуализировано 1877 лицензий на пользование недрами, осталось провести актуализацию около 5500 лицензий. Эта работа чрезвычайно важна и требует тщательного и планомерного подхода.

Государственная комиссия по запасам полезных ископаемых в 2015 г. провела экспертизу подсчета запасов по 2434 объектам, что ниже показателей 2014 г. Тем не менее напряженность работы по этому направлению нарастает и будет нарастать в связи с состоявшимся переходом на новую классификацию запасов УВС и предстоящим переходом на новую классификацию ТПИ. Нельзя также забывать, что одним из условий разовой актуализации является пересчет запасов и приведение их в соответствие с действующими нормативными актами

В 2015 г. в Роснедра поступило 697 заявлений на рассмотрение и согласование проектной документации на разработку УВС. Рассмотрено 674 проектных документа. В том числе, 30% согласованных проектов – это дополнения к технологической схеме разработки, 21% – технологические проекты разработки, 19% – технологические схемы разработки, и 13% – проекты пробной эксплуатации залежей и месторождений.

По подземным водам согласовано 225 проектных документов.

По ТПИ за год поступило 386 комплектов проектной документации, из них почти две трети (177 объектов) – это технические проекты на разработку месторождений. Материалы, связанные с изменениями и дополнениями в технические проекты, составили 48 документов. Остальные – технические проекты консервации или ликвидации горных выработок, опытно-промышленной разработки месторождений и первичной переработки минерального сырья. Из-за несоответствия требованиям отклонено агентством и отозвано заявителями 120 заявлений. На заседаниях комиссии рассмотрено 274 комплекта материалов.

В 2015 г. все мероприятия, запланированные по информационному направлению работ, полностью выполнены. В настоящее время в территориальных и федеральном фондах хранится более 20 млн единиц геологической информации.

Выполняются работы по составлению государственного баланса запасов, ведению государственного кадастра месторождений и проявлений полезных ископаемых, государственного реестра работ по геологическому изучению недр, геологической изученности территории РФ.

В 2015 г. проведена инвентаризация информационных систем и информационных ресурсов Роснедра с регистрацией в АИС «УЧЕТ» Минкомсвязи РФ.

В рамках работ по реализации положений Федерального закона от 29.06.2015 № 205-ФЗ сформированы основные принципы функционирования Единого фонда геологической информации, разработаны и переданы в Минприроды России 22 проекта нормативных правовых актов. Физическое размещение ресурса планируется осуществить в системе центров обработки данных, формируемых Минкомсвязью. Это пилотный проект по реализации концепции ЦОД, и мы рассчитываем на его успешную апробацию.


В 2015 г. продолжено формирование государственной геологической службы, ее производственного, экспертного и информационно-аналитического блоков. Эта работа не закончена и продолжится в 2016 г.

В целях информационно-аналитического обеспечения государственного геологического изучения недр и в соответствии с распоряжениями Правительства РФ часть федеральных государственных унитарных предприятий преобразована в бюджетные учреждения. Другая часть предприятий преобразована в акционерные общества и включена в производственный сектор в составе АО «Росгеология», которое на двухлетний период определено единственным исполнителем государственного заказа на выполнение мероприятий подпрограммы «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр».

Необходимо также провести оценку целесообразности реорганизации системы территориальных фондов геологической инфор-

мации в рамках работ по созданию и эксплуатации единого фонда геологической информации о недрах.

В 2015 г. началась разработка Стратегии развития минерально-сырьевой базы РФ в соответствии с рекомендациями Совета Безопасности и требованиями федерального закона о стратегическом планировании. Документ представляет собой целостную совокупность долгосрочных прогнозов, приоритетов, целей, основных задач государственного управления в сфере геологического изучения недр и воспроизводства МСБ, а также мероприятий, ориентированных на решение поставленных задач.

Основные положения Стратегии, не сомневаюсь, станут предметом жарких дискуссий и будут обсуждаться, в том числе на предстоящем VIII Всероссийском съезде геологов. Вместе с тем очевидно, что в рамках Стратегии необходимо закрепить приоритеты, сосредоточив усилия на геологическом изучении и разведке полезных ископаемых с недостаточной обеспеченностью запасами, высокой востребованностью и высокими геологическими перспективами открытия новых месторождений. В качестве основного контролируемого показателя, по нашему мнению, должен выступать показатель обеспеченности запасами, соотносимый с научно обоснованными пороговыми значениями критической обеспеченности. Производными от него будут являться показатели воспроизводства запасов. В рамках Стратегии должны быть обособлены сферы ответственности и мера участия государства и бизнеса в поддержании безопасных уровней обеспеченности экономики страны в минеральных ресурсах. В соответствии с этим потребуются серьезные совершенствование системы и оперативности ведения Государственного баланса и Федеральных государственных информационных систем, как инструмента оперативного и достоверного контроля реализации показателей Стратегии. Работу над стратегией предполагается закончить в течение 2016 г. 

---

**E.A. Kiselev**, Deputy Minister of Natural Resources and Ecology of the Russian Federation – Head of the Federal Agency for Subsoil Use

## The main results of the Federal Agency for Subsoil Use in 2015 and priorities for 2016