

# ЛЕСНОЙ КОДЕКС РФ СКОРРЕКТИРОВАН С УЧЕТОМ ИНТЕРЕСОВ НЕДРОПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ



**11 февраля 2009 г. Государственной Думой принят Федеральный закон «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (проект № 101334-5). Председатель Комитета по природным ресурсам, природопользованию и экологии Государственной Думы РФ Н. В. Комарова комментирует предлагаемые законопроектom изменения и дополнения.**

Принятые указанным федеральным законом поправки позволяют решить следующие проблемы, возникающие на практике при использовании лесов в целях недропользования.

**1. Запрет на осуществление сплошных рубок в защитных лесах, предусмотренный статьями 104–106 Лесного кодекса РФ препятствует использованию защитных лесов в целях недропользования.**

Статья 21 Лесного кодекса РФ дополнена частью 51, в соответствии с которой в защитных лесах вырубка деревьев, кустарников, лиан в целях, предусмотренных частью 5 указанной статьи, допускается в случаях, когда строительство, реконструкция, эксплуатация соответствующих объектов не запрещены или не ограничены в соответствии с законодательством РФ.

Таким образом, возможность осуществления рубок в защитных лесах в рассматриваемых целях ставится в зависимость от допустимости создания в них соответствующих объектов, что определяется правовым режимом этих лесов. В настоящее время запреты и ограничения на создание соответствующих объектов законодательно установлены только в отношении лесопарковых и зеленых зон и лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях.

Учитывая изменения и дополнения, предлагаемые законопроектom к статьям 102 и 105 Лесного кодекса РФ, вырубка лесных насаждений в целях строительства, реконструкции, эксплуатации объектов, создаваемых при разработке месторождений полезных ископаемых, будет возможна в любых категориях защитных лесов, кроме вышеназванных.

**2. Запрет на разработку месторождений полезных ископаемых в зеленых зонах, предусмотренный частью 3 статьи 105 Лесного кодекса РФ, на практике приводит к невозможности осуществления дальнейшей деятельности добросовестными недропользователями, получившими лицензии на право пользования недрами до 1 января 2007 г.**

Федеральный закон «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусматривает системные поправки в статьи 81, 82,

102, 105 Лесного кодекса РФ, статьи 86 и 98 Земельного кодекса РФ, статью 11 Федерального закона «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую», направленные на оптимизацию правового режима использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, расположенных в зеленых зонах.

Законодатель последовательно придерживается мнения, что использование лесов для разработки месторождений полезных ископаемых не может считаться совместимым с целевым назначением зеленых зон и лесопарковых зон и выполняемыми ими полезными функциями, поэтому запрет на разработку месторождений в указанных категориях защитных лесов сохранен. Однако, учитывая сложившуюся на практике ситуацию, связанную с продолжением отношений, возникших до введения в действие Лесного кодекса РФ, и на момент их возникновения не противоречащих действовавшему лесному законодательству, законопроектom предусмотрено дополнение Федерального закона «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации» нормой о том, что разработка месторождений полезных ископаемых, в отношении которых лицензии на пользование недрами получены до дня введения в действие Лесного кодекса РФ, допускается в зеленых зонах на срок, не превышающий срока действия этих лицензий.

Кроме того, изменениями в статью 11 Федерального закона «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» признаются утратившими силу нормы, ограничивающие возможность перевода защитных лесов, на которых расположены зеленые зоны, случаями строительства линейных объектов и создания аэродромов. Теперь лесные участки в составе земель лесного фонда, на которых расположены зеленые зоны, можно переводить в земли иных категорий во всех предусмотренных частью 1 статьи 11 указанного федерального закона случаях.

Одновременно в новой редакции статьи 105 Лесного кодекса предусматривается, что изменение границ лесопарковых зон и зеленых зон, которое может привести к уменьшению их площади, не допускается. Это означает, что изменение границ указанных зон, в том числе перевод соответствующих лесных участков в земли иных категорий, может осуществляться только при условии включения в состав зеленых зон равноценных по площади лесных участков.

Учитывая изложенное, в перспективе появится возможность освоения месторождений полезных ископаемых, расположенных в зеленых зонах, после изменения границы зеленой зоны или осуществления перевода земель лесного фонда в земли иных категорий.

Принятый федеральный закон урегулировал также вопрос о полномочиях органов государственной власти по определению площади зеленых зон, лесопарковых зон, их границ и функционального зонирования. Новым пунктом 11, которым дополнена статья 82 Лесного кодекса РФ, предусмотрено, что указанные полномочия осуществляют органы государственной власти субъектов Российской Федерации. ■