



Д.Г. Храмов
Первый заместитель Министра природных
ресурсов и экологии РФ

Вопросы внедрения новой Классификации УВС

Первый заместитель Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации Д.Г. Храмов ответил на актуальные вопросы внедрения новой классификации запасов углеводородного сырья, составленные на основании выборки из многочисленных запросов в редакцию журнала от экспертов в области недропользования по теме подготовки к вступлению в силу с 1 января 2016 г. новой Классификации УВС

Денис Геннадьевич, какие задачи поможет решить введение новой Классификации УВС для государства и бизнеса?

13 февраля 2013 г. на заседании Комиссии по вопросам развития ТЭК Президент РФ В.В. Путин отметил, что внимание со стороны инвесторов к нашим месторождениям повышенное, и интерес к финансовым вложениям в эту сферу большой. При этом очевидно, что участники рынка – добывающие компании, инвесторы – должны обладать достоверными данными об объеме запасов полезных ископаемых. Наши природные активы должны иметь обоснованную, понятную и объективную стоимость, для чего следует разработать и утвердить новую классификацию запасов, максимально приближенную к международным стандартам. Такая работа началась еще до заседания комиссии. Особо следует отметить, что новая классификация, в отличие от предшествующей, гармонизирована с международными стандартами. Это позволит инвесторам проводить достоверную экспертную оценку отечественных проектов с целью принятия решений об их финансировании. Аналогичный подход к развитию национальной классификации углеводородного сырья осуществляют Норвегия, Китай

и другие страны с развитой отраслью добычи углеводородного сырья.

Какие новые возможности для государственного регулирования в области добычи полезных ископаемых появятся в связи с вводом новой Классификации?

По категориям АВ_{1,2} государство сможет планировать уровни добычи, а остальные категории могут быть объектами дополнительного госрегулирования. Имея новую информацию по структуре запасов, государство будет понимать, как изменение налогового режима или строительство новой инфраструктуры может перевести запасы из категории экономически неэффективных в категорию разрабатываемых, и сколько оно с этого получит налогов, какой будет уровень добычи и т.д. Например, реализация проекта в силу сложившихся обстоятельств – изменения горно-геологических условий, ухудшения ценовой конъюнктуры и т.п. – может оказаться нерентабельной. Тогда государственная экспертиза проекта способна выдать рекомендации о том, при каких изменениях режима налогов и сборов проект может снова стать рентабельным. Дальше уже дело государственных органов управления (Минфина, МЭР) принимать решение – предоставлять или не предостав-

лять преференции или какую-либо другую поддержку по конкретному проекту. Задача Роснедра – показывать объективную картину по состоянию запасов полезных ископаемых в ходе реализации горно-геологических проектов, на основании чего финансово-экономические государственные регулирующие органы должны принимать обоснованные решения о стимулировании развития проекта или о его закрытии. Двумя основными инструментами для получения такой объективной картины будут новая Классификация и правила проектирования. При этом возрастает роль государственной экспертизы в лице ГКЗ и ЦКР, как интегрированного экспертного института, сопровождающего освоение месторождения – от постановки запасов на государственный баланс до окончания его отработки.

С какой целью выделена в новой Классификации группа «очень мелкие месторождения»?

Во-первых, современная тенденция – возрастание числа открытий мелких месторождений и сокращение открытий средних и крупных. Очень мелкие месторождения в современных условиях не представляют интереса для добывающих компаний, поэтому целесообразно их классифицировать как отдельную группу. Во-вторых, когда такая группа месторождений будет сформирована, у регулирующих органов появятся правовые основания по созданию преференций для этой группы, что стимулирует рост малых предприятий в области добычи нефтегазового сырья.

При вводе в действие Классификации необходимо будет одновременно усилить значение технических проектов, согласования их регулирующими органами с участием профессиональной экспертизы. Не приведет ли это к новым административным барьерам?

Наоборот, следует говорить о снятии барьеров, так как процедура согласования сокращается на год–полтора за счет исключения ТЭО КИН в качестве самостоятельного этапа.

Будут ли пересматриваться действующие документы по льготированию разработки запасов?

Льготы остаются прежними. Однако для объективной оценки необходимости предоставления льгот у регулирующих органов появятся дополнительные инструменты – тех-

нические проекты на основе новой Классификации и правил проектирования.


Разработаны ли новые правила проектирования и когда они будут приняты?

Разработаны не только правила проектирования, но и весь комплекс подзаконных актов (правила проектирования разработки месторождения, правила разработки месторождения и т.д.). Этот комплекс документов согласовали Роснедра и Минприроды, а теперь они проходят процедуру согласования с другими органами исполнительной власти. Ожидается, что согласование и регистрация в Минюсте состоится до конца 2015 г.

В связи с решением о том, что проекты по ГРП и разработке месторождения становятся неотъемлемой частью лицензионного соглашения – какие параметры ГРП будут на контроле госорганов и каких госорганов?

У нас закон не меняется, изменяются лишь некоторые правила и процедуры, поэтому органы контроля остаются теми же, что и сейчас. Экологический надзор, по-прежнему, будет осуществлять Росприроднадзор. Параметры ГРП должны соответствовать техническому проекту в соответствии с правилами проектирования и правилами разработки. Недропользователь, как и сейчас, обязан при пользовании недрами обеспечить соблюдение лицензии, законодательства, технического проекта. Неоднократное нарушение этих обязанностей приводит к отзыву лицензии. В случае невозможности исполнения параметров действующего проекта недропользователь должен будет заново пройти процедуру экспертизы скорректированного проекта.

Планируется ли исключить дублирование функций в сфере контроля за реализацией проекта разработки месторождения, существующее в правилах разработки и правилах охраны недр?

Да, планируется. Правила охраны недр в настоящее время подведомственны Ростехнадзору и должны касаться промышленной безопасности и охраны недр, соответственно, Минприроды вносить изменения в Правила охраны недр не может. Мы делаем правила разработки, такие полномочия закреплены законом за Минприроды. Поэтому мы предложили Ростехнадзору привести свои акты в соответствие с нашими приказами. 

Интервью подготовил С.Е. Матвейчук