

## О роли горного бизнеса в преодолении последствий мирового финансового кризиса

Выступление Председателя Совета Федерации С. М. Миронова  
на IV Всероссийском съезде горнопромышленников  
29 октября 2009 года



Председатель Совета Федерации С. М. Миронов

Мировой финансово-экономический кризис глубоко затронул нашу страну, обнажил слабые стороны российской экономики. И мы не раз убедились, что эти слабости прямо связаны не только и не столько с сырьевой структурой экономики России, сколько с теми государственными решениями, которые принимались, а вернее сказать, как раз не принимались нашими финансовыми властями по самым важным проблемам модернизации экономики, хотя жизнь этого действительно требовала.

В течение нескольких предыдущих лет мы прошли через период самого настоящего бума цен на сырьевых рынках. В первую очередь именно благодаря успешной работе предприятий добывающей промышленности Россия получила в свое распоряжение огромные объемы финансовых ресурсов: и в виде доходов бюджета, и в виде притока инвестиций в нашу страну. Однако очень мало, совершенно недостаточно было сделано для эффективного использования этих средств на развитие и приведение к современному

уровню нашего отечественного производства, для решения поставленных и всеми ясно сознаваемых задач перевода экономики России на инновационные рельсы.

Очень показательны, что высокие цены на сырье не решили давно назревших проблем даже самого горнопромышленного комплекса. Это — и нехватка инвестиций, и устаревшие технологии, и значительный износ основных фондов, и состояние минерально-сырьевой базы. Пожалуй, одним из наиболее острых вопросов практически для всех отраслей горного комплекса остается дефицит квалифицированных кадров. Например в геологии, которая мне особенно близка и знакома, по некоторым направлениям мы потеряли не только отличных профессионалов, но и целые научные школы. Мож-

но сказать, что горная промышленность, как и вся наша отечественная экономика, многие годы жила, по большому счету, сегодняшним днем, в ущерб собственному будущему развитию.

Глубина пережитого кризиса и его тяжелые негативные последствия, которые еще не один месяц будут проявляться, — это еще один, и очень серьезный сигнал для всех: и для российского бизнеса, и, особенно, для органов государственной власти.

Нельзя закрывать глаза на то, что многие из набравших отраслевых проблем напрямую связаны с упущениями в системе государственного регулирования в сфере недропользования, а зачастую — и с крайне низкой эффективностью корпоративного управления. Все это должно учитываться при определении стратегии выхода из кризиса и будущего развития.

О том, что государство будет определять стратегию дальнейших действий совместно с бизнесом, было неоднократно и совершенно четко заявлено и Президентом, и Председателем Правительства Российской Федера-

ции. Хотел бы также особо выделить очень верную, на мой взгляд, мысль, высказанную Президентом России Дмитрием Анатольевичем Медведевым на недавнем совещании в Кремле с представителями российских компаний\*. Речь идет о том, что капиталы, которые зарабатываются в России, должны в значительной мере размещаться внутри страны, т. е. российский капитал должен в большей мере работать на развитие собственной экономики. Думаю, это единственно верный путь, который позволит России выйти из кризиса с не ослабленной, а, напротив, более сильной и конкурентоспособной промышленностью.

Ни одна, самая масштабная антикризисная программа государства не будет иметь успеха без опоры на бизнес-сообщество. Убежден, что объединение финансов, интеллекта и предпринимательской энергии бизнеса — это самый мощный ресурс развития.

Да, мы сегодня видим немало проблем в том, как работает наш российский бизнес. Но при этом нам необходимо понимать, что бизнес ориентируется на получение прибыли — по-другому он работать просто не может. А это значит, что задача государства — с помощью продуманной системы экономических и законодательных норм регулирования направить энергию бизнеса в русло решения общегосударственных задач. И я убежден, что если отечественный бизнес будет четко мотивирован в правильном направлении налоговой, кредитной политикой государства, правовыми нормами, то именно он станет той мощной силой, которая позволит нам вместе добиться решения стоящих перед нашей страной общенациональных задач.

Роль горнопромышленного комплекса в преодолении последствий мирового финансового кризиса очевидна. Богатейшие сырьевые ресурсы дают возможность нашей стране не только сохранить лидерство в экспорте многих видов сырья, но и развивать свою экономику и социальную сферу с опорой на собственную ресурсную базу. Убежден, что в обозримой перспективе горная промышленность по-прежнему будет оставаться каркасом российской экономики. Не вижу в этом никакого противоречия планам перехода от сырьевой к инновационной модели развития. Задачи модернизации для горных отраслей актуальны не в меньшей, а, может быть, даже в большей степени, чем для многих других отраслей промышленности. Так, уже сегодня разведка новых перспективных нефтегазовых территорий Восточной Сибири и континентального шельфа Арктики во многом тормозится из-за отсутствия современных технологий и инфраструктуры. Поэтому для обеспечения своего устойчивого развития горнопромышленному комплексу требуется постоянное обновление технологий как в области разведки, добычи, так и в области переработки и транспортирования сырья. При грамотном управлении сырьевой комплекс способен стать одним из ли-

деров в решении задач по модернизации экономики России.

Задача и мудрость государственной политики заключается в том, чтобы не противопоставлять друг другу разные сектора производства, а организовать их гармоничное, комплексное развитие. Дело государства — установить механизмы и стимулы для экономического стимулирования бизнеса, проводить технологическую модернизацию. Такие меры должны быть предусмотрены прежде всего в налоговой и кредитной политике, в системе распределения государственных заказов, экологии, охране окружающей среды, порядке предоставления в пользование природных ресурсов, в том числе земли и т. д. Иными словами, надо создать условия, когда предпринимателю просто невыгодно будет работать, применяя устаревшие технику и технологии.

Уверен: повышение качества управления отраслью и ее функционирования можно обеспечить только с помощью качественных законов. Неоднократно говорилось, что нормативно-правовая база недропользования нуждается в значительном совершенствовании. Мы постоянно вносим поправки в старый закон «О недрах», но это кардинально не меняет положения дел. Сегодня нужна целостная и отвечающая новым задачам развития страны законодательная система регулирования недропользования — такая система, где четко определены задачи и зоны ответственности субъектов отношений, предусмотрены стимулы развития отрасли, механизмы, регулирующие направления инвестиционных средств.

Основой для этого должна быть государственная стратегия использования и воспроизводства минерально-сырьевой базы, рассчитанная на перспективу до 2030 года. Думаю, что такая стратегия должна быть не ведомственным документом, а проходить обсуждение в научных и деловых кругах и утверждаться на уровне правительства страны.

Значительный резерв есть и в организационной структуре управления горной промышленностью. Я не раз говорил, что России, с ее масштабами и природно-ресурсным потенциалом нужна единая государственная геологическая служба. В связи с этим очень правильным считаю решение Правительства РФ создать на базе разрозненных государственных геологических предприятий мощный производственный холдинг «Росгеология». Однако крайне важно, чтобы появление такой структуры стало не очередной формальной реорганизацией, а привело к реальному повышению качества управления отраслью.

В конечном итоге всех нас объединяет общая цель: чтобы горная промышленность смогла успешно и как можно скорее преодолеть свои собственные трудности, связанные с кризисом, и создать необходимые условия для будущего развития нашей страны. ■

\* Встреча Президента РФ с представителями предпринимательского сообщества в Кремле 21 октября 2009 г. (Прим. ред.).