



**О.В. Ильин**  
канд. геол.-мин. наук  
ООО «УК Мечел-Майнинг»<sup>1</sup>  
технический директор  
oleg.ilyin@mechel.com

# Международные стандарты по запасам в России, необходимость и развитие

<sup>1</sup>Россия, 125993, Москва, ул. Красноармейская, 1.

*Россия с 2011 г. является полноправным членом CRIRSCO – организации, объединившей все основные горнодобывающие страны. Автор отмечает, что российскими государственными органами стандарты отчетности CRIRSCO стали рассматриваться исключительно как стандарты для коммерческой оценки минеральных активов, не в полной мере удовлетворяющие целям государственной отчетности о ресурсах и запасах. Говоря о спорности такого подхода, он утверждает, что необходимо актуализировать принятый в соответствии с Шаблоном CRIRSCO Кодекс НАЭН и ввести в него новые положения, отражающие российские реалии и особенности в сфере геолого-экономической оценки ресурсной базы и запасов твердых полезных ископаемых*

**Ключевые слова:** оценка минеральных активов; стандарты отчетности; CRIRSCO; Кодекс НАЭН

**Д**ля горнодобывающей промышленности и геологоразведки одним из главных аспектов в сфере международных контактов является сближение позиций, выработка общих принципов и практик в сфере независимой оценки минеральных активов, составляющих основу любой экономики.

Россия с 2011 г. является полноправным членом *CRIRSCO* – организации, объединившей все основные горнодобывающие страны, включая и страны большой семерки. В этом году исполнится 10 лет с того момента, как в 2010 г. общими усилиями ГКЗ Роснедра, членов *CRIRSCO* и экспертного сообщества (НАЭН, ОЭРН) было создано Руководство по гармонизации стандартов отчетности России и *CRIRSCO*, проведена первая международная конференция «Россия и международные стандарты отчетности о ресурсах/запасах ТПИ».

Комитет по международным стандартам отчетности о запасах твердых полезных ископаемых (*CRIRSCO*) – это международная общественная организация, целью которой является продвижение передовых международных практик в области публичной отчетности о результатах геологоразведочных работ, оценки минеральных ресурсов и запасов месторождений.

В сферу *CRIRSCO* входят все твердые полезные ископаемые, включая основные и драгоценные металлы, драгоценные камни, строительные материалы, промышленные (нерудные) полезные ископаемые и твердое энергетическое сырье, такое, например, как уголь и уран. *CRIRSCO* не занимается стандартами для нефти и газа, воды или геотермальной энергии, но взаимодействует с разработчиками стандартов и классификаций нефти и газа, чтобы обеспечить, насколько это возможно, совместимость определений ресурсов и запасов.

Комитет объединяет Национальные организации по отчетности (*NRO*) основных горнодобывающих стран, которые назначают в Комитет своих представителей. Национальные комитеты отвечают за разработку и развитие национальных кодексов отчетности, принцип компетентности оценки ресурсов и запасов реализуется через систему национальных независимых профессиональных организаций (*RPO*).

На основе действующих кодексов отчетности своих стран-членов и регионов *CRIRSCO* разработал Международный Шаблон отчетности (*International Reporting Template*), цель которого заключается в закреплении и распространении эффективной, хорошо зарекомендовавшей себя передовой практики публичной отчетности о минеральных запасах, которая уже широко

применяется в национальных кодексах и стандартах отчетности. На основе Шаблона также создаются национальные кодексы отчетности новых членов *CRIRSCO*, обеспечивается согласованность между собой национальных кодексов стран – членов *CRIRSCO*.

Сейчас членами *CRIRSCO* уже являются национальные комитеты по отчетности 14 стран – Австралия (Австралазия), США, Канада, Объединенная Европа, Бразилия, Чили, Колумбия, ЮАР, Турция, Россия, Казахстан, Монголия, Индонезия, Индия. Членство стран и организаций зафиксировано в приложении к области определения *CRIRSCO* (*Terms of Reference*).

Еще целый ряд стран при поддержке *CRIRSCO* находится в процессе разработки документов (кодексов) и создания национальных и профессиональных организаций (*NRO* и *RPO*) – это Китай, Филиппины, Кыргызстан и др.

Также *CRIRSCO* взаимодействует с Европейской экономической комиссией ООН по вопросам классификации и определений минеральных ресурсов и запасов, отраженных в Рамочной Классификации ООН (PK ООН). Основные сведения и документы *CRIRSCO* доступны на сайте организации – [crirSCO.com](http://crirSCO.com).

Одновременно *CRIRSCO* является стратегическим партнером Международного Совета по горнодобывающей промышленности и металлам (*ICMM* – [www.icmm.com](http://www.icmm.com)), который представляет международную горнодобывающую промышленность, объединяет крупнейших производителей и содействует их устойчивому развитию. *ICMM* оказывает финансовую и административную поддержку *CRIRSCO*, но не имеет прямого контроля или влияния на деятельность Комитета.

В 2006 г. Россия в лице Государственной комиссии по запасам (ГКЗ) и Национальной ассоциации по экспертизе недр (НАЭН) приступила к работе по сопоставлению российской системы классификации запасов с шаблоном *CRIRSCO*. В 2008 г. был подписан протокол о разработке руководящих принципов гармонизации между Российской системой и шаблоном *CRIRSCO*, которая была завершена в 2010 г. На ежегодном совещании *CRIRSCO* в Москве в 2010 г. был подписан протокол между *CRIRSCO*, ГКЗ и российским обществом экспертов по недропользованию (ОЭРН) о разработке Кодекса в соответствии с шаблоном *CRIRSCO*. Разработка Кодекса Национальной ассоциации по экспертизе недропользования (НАЭН) был завершена в 2011 г., и НАЭН в качестве национального комитета по отчетности (*NRO*) присоединился к *CRIRSCO* в октябре того же года. ОЭРН стало ассоциированным членом

в качестве независимого профессионального объединения (*RPO*).

Со времени вступления России в *CRIRSCO* был достигнут значительный прогресс в области международного признания как стандартов российской отчетности, так и профессиональной значимости ОЭРН. Кодекс НАЭН признан рядом зарубежных регуляторов, среди которых Европейская комиссия по биржам и ценным бумагам (*ЕСМА*), Комиссии по ценным бумагам Британской Колумбии и Онтарио (Канада), а ОЭРН как профессиональная организация признана другими *RPO* системы *CRIRSCO*.

К сожалению, с 2014 г. НАЭН в силу целого ряда организационных и внутренних причин перестало каким-либо образом выполнять функции национальной организации по отчетности и участвовать в деятельности *CRIRSCO* и внедрении Кодекса НАЭН в практику российского недропользования. Более того, линия, проводимая сейчас Роснедра и ГКЗ, направлена на принятие новой классификации запасов по ТПИ и дальнейшей гармонизации ее с Рамочной классификацией ООН. Нашими государственными органами стандарты отчетности *CRIRSCO* (включая принципы независимой оценки компетентными лицами) стали рассматриваться исключительно как стандарты для коммерческой оценки минеральных активов, не в полной мере удовлетворяющие целям государственной отчетности о ресурсах и запасах. Такой подход весьма спорен, поскольку минеральные ресурсы и запасы по всему миру (включая крупнейшие российские добывающие компании) оцениваются по стандартам, соответствующим *CRIRSCO*, на чем настаивает подавляющее большинство участников рынка (биржи, банки, регуляторы, инвесторы).

Для сохранения членства России в *CRIRSCO* исполком ОЭРН в 2017 г. обратился с предложением о регистрации ОЭРН в качестве национальной организации по отчетности, вопрос этот был рассмотрен на очередной сессии *CRIRSCO* в октябре 2017 г., а 25 января 2018 г. от Комитета было получено подтверждающее письмо. Таким образом, с 2018 г. Общество экспертов России по недропользованию (ОЭРН) является одновременно и национальной организацией по отчетности (*NRO*) и ассоциированной профессиональной организацией (*RPO*) в системе *CRIRSCO*. В этом нет ничего необычного, так в США аналогичные функции также исполняет один орган – *Society for Mining, Metallurgy and Exploration (SME)*, а в Канаде – *Canadian Institute of Mining, Metallurgy and Petroleum (CIM)*.

С сожалением надо признать, что практическое использование Кодекса, несмотря на его полную легитимность, не получило распростра-

нения ни на уровне крупных российских добывающих компаний, ни среди потенциальных инвесторов. Проведение оценки по международным стандартам в России характеризуется следующим особенностями:

- применение системы модифицирующих факторов Компетентными лицами без учета российских реалий и особенностей российской практики недропользования;
- преимущественное использование не национальных, а зарубежных стандартов;
- отсутствие действующих российских институтов Компетентных лиц и механизмов страхования их профессиональной ответственности;
- низкая (практически нулевая) информированность регуляторов рынка и финансовых институтов, государственных органов о принципах независимой оценки сырьевых активов, Кодексе НАЭН и т.д.;
- государственные органы по управлению фондом недр не используют международные стандарты в своей деятельности и не способствуют их внедрению;
- отсутствуют специализированные фондовые площадки для геологоразведочных и горнодобывающих компаний;
- отсутствует регулируемый рынок объектов недропользования.

Другой важной проблемой остается дальнейшее развитие самого Кодекса, включая возможное изменение названия (ссылка на НАЭН уже не актуальна), редакция его положений в части гармонизации с категориями государственной классификации, тем более, что последняя вот-вот будет заменена на новую, что потребует существенных корректировок. Эта задача ближайшего времени, к обсуждению и внесению предложений к новой редакции Кодекса необходимо привлечь не только экспертное сообщество (ОЭРН, ЕСОЭН), но и потенциально заинтересованные стороны (государственные органы по управлению фондом недр, институты, геологоразведочные организации и добывающие компании, банковские и другие финансовые структуры). Необходимость изменения Кодекса определяется также и тем, что в ноябре 2019 г. *CRIRSCO* принята новая редакция Шаблона (*International Reporting Template*). Теперь российский Кодекс подлежит обязательной корректировке.

Фактически, сейчас сложился удобный момент не только для косметической корректировки Кодекса, но и для введения в него новых положений, отражающий российские реалии и особенности в сфере геолого-экономической оценки ресурсной базы и запасов твердых полезных ископаемых.

В современных экономических условиях (исторически низкие цены на минеральное сырье, резкое снижение инвестиционной активности) необходимы дополнительные критерии оценки «запасов» различных категорий объектов, кардинально отличающихся достоверностью прогнозируемых технико-экономических показателей, горизонтом прогнозирования и достижения финансового результата, уровнем инвестиционного риска.

Одно из направлений, по которому может идти развитие Кодекса – это учет при оценке минерального актива его текущего состояния в части степени геологической изученности и промышленного освоения: разведанное месторождение, месторождение в стадии проектирования или строительства, эксплуатируемое месторождение, находящееся на консервации и т.д. Такой текущей статус определяет главное для современных экономических условий – сколько и в течении какого времени требуется инвестиций для реализации проекта.

Горные проекты, вроде бы оцененные по единым принципам, и на которых выделены и подтверждены категории запасов, могут характеризоваться самым различным статусом. Вот наиболее распространенные:

1. Юниорные проекты в стадии завершения:

- разведка не проводилась или не завершена;
- категория «запасы» не может быть надежно выделена, технико-экономические показатели не могут быть спрогнозированы с приемлемым уровнем достоверности;
- высокий уровень риска инвестирования.

2. *Greenfield project*. Несмотря на возможность определения количества «запасов» на уровне ТЭО (FS):

- инфраструктура, как правило, отсутствует;
- высокий уровень первоначальных капитальных вложений;
- риски неподтверждения прогнозируемых геологических, горнотехнических и экономических показателей (равно как и других модифицирующих факторов) сохраняются;


– высокая чувствительность к уровню цен на сырье и подтверждению прогноза по ценам и первоначальному уровню капитальных затрат.

3. Действующие горнодобывающие предприятия:

- основные капитальные вложения сделаны, инфраструктура создана;
- исторические показатели позволяют надежно прогнозировать горнотехнические параметры;
- текущие операционные результаты как индикатор будущей экономической состоятельности проекта.

Для таких категорий объектов необходимы и учитывающие их статус квалификационные критерии оценки запасов.

Одним из частных аспектов при таких подходах является, например, не просто количество «запасов» (в понимании международных стандартов), а количество «*вскрытых запасов*», т.е. запасов, для продолжительной добычи которых уже не нужно производство наиболее дорогостоящих горно-капитальных работ.

В общем смысле, в дополнение к «модифицирующим факторам», определяющим перевод «ресурсов» в «запасы» должны быть разработаны дополнительные критерии оценки и детализации самой категории «запасы» в зависимости от стадии проекта и наличия рисков, с целью отражения в публичной отчетности о минеральных ресурсах и запасах наиболее объективной информации для инвесторов. 

UDC 553.04

O.V. Ilyin, PhD, Technical Director of Mechel Mining Management Company LLC<sup>1</sup>, oleg.ilyin@mechel.com

<sup>1</sup> Krasnoarmeiskaya street, Moscow, 125993, Russia.

## International Standards for Reserves in Russia, Necessity and Development

**Abstract.** Since 2011, Russia has been a full member of CRIRSCO, an organization that has united all the major mining countries. The author notes that Russian government bodies began reporting CRIRSCO reporting standards solely as standards for the commercial valuation of mineral assets that did not fully meet the objectives of state reporting on resources and reserves. Speaking about the controversy of such an approach, he argues that it is necessary to update the NAEN Code adopted in accordance with the CRIRSCO Template and introduce new provisions reflecting Russian realities and features in the field of geological and economic assessment of the resource base and reserves of solid minerals

**Keywords:** valuation of mineral assets; reporting standards; CRIRSCO; NAEN Code