

# ВЛИЯНИЕ ИЗМЕНЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА РФ «О НАЛОГЕ НА ДОБЫЧУ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ» НА ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПРИ РАЗРАБОТКЕ НЕФТЯНЫХ МЕСТОРОЖДЕНИЙ

**Л. С. Бриллиант,**  
директор по науке,  
канд. геол.-минерал. наук

**Н. Г. Масловских,**  
зав. лабораторией  
экономического анализа

**О. В. Маслак,**  
научный сотрудник

**Н. К. Коровина,**  
старший научный сотрудник

ЗАО «Тюменский институт нефти и газа»

Основываясь на проведенных расчетах при выполнении проектных работ по разработке месторождений Среднего Поволжья и Западной Сибири, можно отметить следующее.

Все месторождения условно можно разделить на две основные группы:

*1-я группа* – рекомендуемый к реализации вариант разработки *не превышает* утвержденного коэффициента нефтеизвлечения;

*2-я группа* – рекомендуемый вариант разработки *превышает* утвержденный коэффициент нефтеизвлечения.

Что касается *месторождений 1-й группы*, то согласно новому закону, рекомендуемый вариант разработки приближает во времени 80 %-ный рубеж выработанности запасов, после достижения которого недропользователь имеет ежегодно понижающуюся налоговую ставку, позволяющую снизить себестоимость добычи нефти и тем самым продлить рента-

Принятие Федерального закона № 151-ФЗ от 27.07.2006 г. «О внесении изменений в главу 26 части второй НК РФ и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» касается деятельности не только нефтедобывающих компаний, но и проектных институтов, занимающихся обоснованием техники и технологии добычи нефти, утверждением проектных документов, в соответствии с которыми осуществляется разработка месторождений. В настоящей статье предпринята попытка проанализировать степень влияния принятого дополнения к закону и выделить аспекты, которые могут повлиять на обоснование прогнозных показателей разработки месторождений с экономической точки зрения.

бельный период эксплуатации месторождения (пример – Советское месторождение).

При сохранении текущей тенденции разработки на Советском месторождении 80 %-ная выработанность будет достигнута не ранее чем в 2030 г.

Проведение геолого-технических мероприятий, включающих и затратоемкие, такие как бурение новых добывающих скважин, позволит по-

дойти к этому рубежу уже в 2018 г. (рис. 1).

По результатам анализа технико-экономических показателей разработки (см. таблицу) можно отметить:

♦ *за период 2006–2017 гг.* рост дохода недропользователя и дохода государства происходит за счет увеличения объемов добычи нефти: 6206,9 и 13227,2 млн руб. соответственно;

♦ *за период 2018–2030 гг.* доход не-

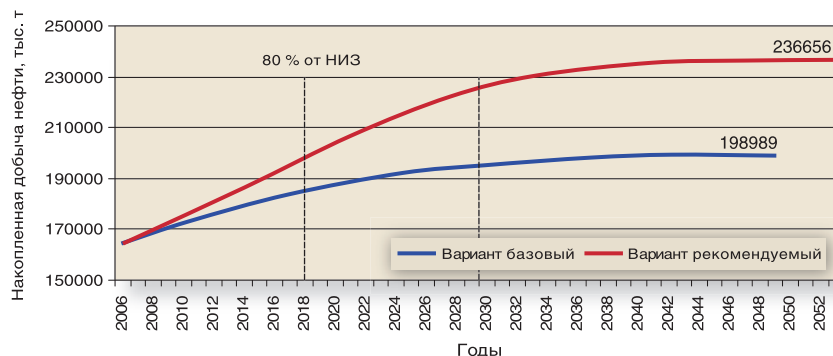


Рис. 1. Динамика накопленной добычи нефти за период разработки по вариантам (Советское месторождение)

Технико-экономические показатели разработки Советского месторождения по вариантам

Показатель	Базовый вариант	Рекомендуемый вариант	Отклонение	За счет добычи нефти	За счет понижения ставки НДС
Период разработки, лет	44	48			
Рентабельный период, лет	26	32			
Добыча нефти, тыс. т:					
за период 2006-2017 гг.	21168,9	33311,5	12142,6		
за период 2018-2030 гг.	12024,3	30458,7	18434,4		
за период 2031-2053 гг.	3872,2	10962,6	7090,4		
за расчетный период	37065,4	74732,8	37667,4		
НДПИ, млн руб.:					
за период 2006-2017 гг.	44458,6	69960,2	25501,6	25501,6	0,0
за период 2018-2030 гг.	25248,4	50144,8	24896,4	38707,1	-13810,7
за период 2031-2053 гг.	7825,1	10777,3	2952,3	13962,5	-11010,2
за расчетный период	77532,1	131024,5	53492,5	78171,2	-24820,9
Дисконтированный доход недропользователя, млн руб.:					
за период 2006-2017 гг.	22248,4	28455,0	6206,6		0,0
за период 2018-2030 гг.	2345,3	8839,5	6494,2		-2239,8
за период 2031-2053 гг.	-372,5	436,8	809,4		-662,2
за расчетный период	24221,2	37677,4	13456,2		-2902,0
Дисконтированный доход государства, млн руб.:					
за период 2006-2017 гг.	67824,1	99525,7	31701,6	13227,2	
за период 2018-2030 гг.	11859,1	28219,2	16360,0	5447,5	
за период 2031-2053 гг.	1076,5	2419,2	1342,7	194,1	
за расчетный период	80759,8	130172,8	49413,0	18868,8	

дропользователя по рекомендуемому варианту увеличится на 6494,2 млн руб., в том числе на 2239,8 млн руб. за счет снижения ставки налога на добычу полезных ископаемых (с 2070,88 до 1198,32 руб./т). Несмотря на то что с предоставлением налоговой льготы недропользователю государство «теряет» 2239,8 млн руб., его бюджет пополнится на 5447,5 млн руб. (с учетом разновременной стоимости денег) за счет увеличения объемов добычи нефти;

♦ за период 2031–2049 гг. рост дохода недропользователя составит 809,4 млн руб. относительно базового варианта, в том числе за счет снижения налоговой составляющей на 662,2 млн руб., доход государства может увеличиться на 194,1 млн руб.

Всего за расчетный период за счет снижения налоговой составляющей с учетом дисконтирования недропользователь получит 2902,2 млн руб. чистой прибыли.

Таким образом, принятие ФЗ № 151 стимулирует проведение геолого-технических мероприятий, способствующих процессу интенсификации добычи нефти, позволяет недропользователю и

государству, вкладывая дополнительные средства в разработку месторождений, иметь и более высокую доходность.

Особый интерес представляют месторождения 2-й группы, по которым вариант, рекомендуемый проектной документацией к реализации и предусматривающий проведение геолого-технических мероприятий, позволит достичь более высокого КИН. Совершенно очевидным является тот факт, что достижение более высокого коэффициента нефтеизвлечения и утверждение его на балансе РГФ отодвигает 80 %-ный рубеж выработанности на более поздний период. В этом слу-

чае наблюдаются две ситуации:

♦  $K_v$  запасов нефти по месторождению на текущую дату меньше 80 % (пример – Фурмановское месторождение);

♦  $K_v$  запасов нефти по месторождению более 80 % (пример – Придорожное месторождение).

Проанализируем технико-экономические показатели проектных решений по этим месторождениям.

На дату составления проектного документа (01.01. 2007 г.) отбор от утвержденных извлекаемых запасов по Фурмановскому месторождению составляет 70 %. При сохранении текущего состояния разработки 80 %-ная

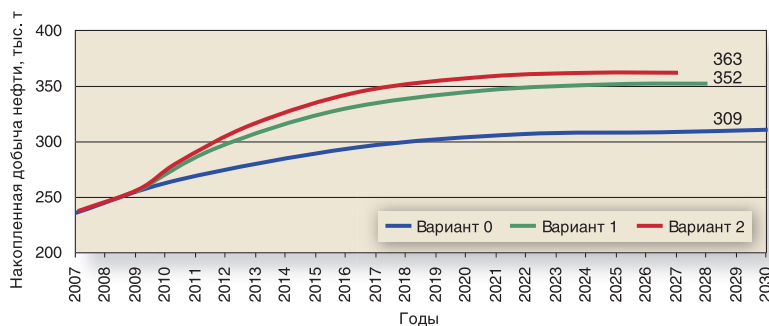


Рис. 2. Динамика накопленной добычи нефти за период разработки по вариантам (Фурмановское месторождение)

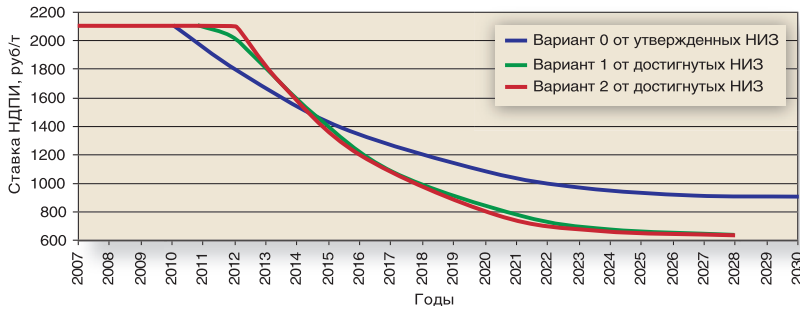


Рис. 3. Изменение ставки налога на добычу полезных ископаемых (Фурмановское месторождение)

выработанность достигается в 2011 г. Анализ текущего состояния разработки и гидродинамическое моделирование свидетельствуют, что потенциальные возможности месторождения значительно выше. Реализация программы геолого-технологических мероприятий позволит достичь более высокого коэффициента нефтеизвлечения. Динамика накопленной добычи нефти по вариантам показана на рис. 2.

При реализации варианта 1, рекомендуемого проектным документом, коэффициент нефтеизвлечения составит 0,343 при утвержденном 0,313. В случае принятия проектного документа и утверждения нового коэффициента нефтеизвлечения 80 %-ный рубеж выработанности будет достигнут только в 2012 г., т. е. на 1 год позже. Как отразится это на экономических показателях? На рис. 3 показана ставка налога на добычу полезных ископаемых (НДПИ) по вариантам в зависимости от  $K_v$ . В 2011–2014 гг. по рекомендуемому варианту она выше, а следовательно, и налога будет начислено на 6,5 млн руб. больше.

Иная картина наблюдается в последующий период (2015–2028 гг.). Ставка налога на добычу полезных ископаемых будет существенно ниже, чем по базовому варианту. Экономия средств по снижению налогооблагаемой базы составит 6 млн руб. В

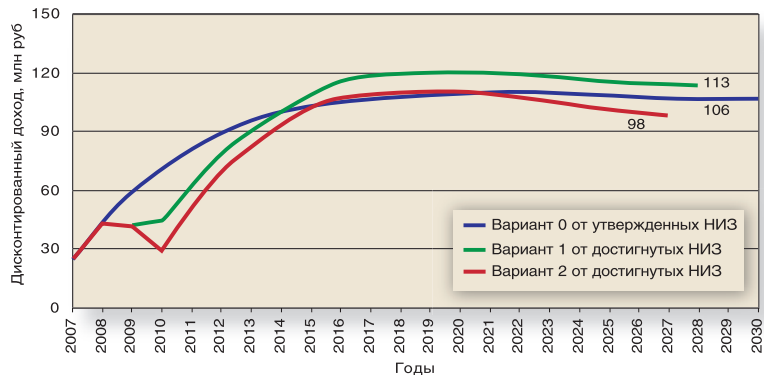


Рис. 4. Изменение чистых дисконтированных поступлений по вариантам (Фурмановское месторождение)

итоге прибыль недропользователя оценивается в размере 0,5 млн руб. Это только по налоговой составляющей. В целом же доход недропользователя сможет пополниться на 7,3 млн руб. с учетом затрат на проведение геолого-технологических мероприятий, даже таких капиталоемких,

как бурение новой добывающей скважины (рис. 4).

Интересы государства тоже не ущемляются. Предоставив недропользователю льготную ставку по налогу на добычу полезных ископаемых и «потерь» при этом 6 млн руб., государство получит в бюджет на 117,9 млн руб. больше за счет увеличения объемов добычи нефти.

Таким образом, принятие поправки к ФЗ-№ 151 позволяет:

- ◆ снизить себестоимость добычи нефти на поздней стадии разработки месторождения;
- ◆ продлить рентабельный период эксплуатации месторождения;
- ◆ повысить коэффициент нефтеизвлечения;
- ◆ увеличить доход недрополь-

зователя от разработки месторождения.

Для дальнейшей разработки Фурмановского месторождения был рассмотрен еще один вариант, предусматривающий организацию системы поддержания пластового давления; при этом коэффициент нефтеизвле-

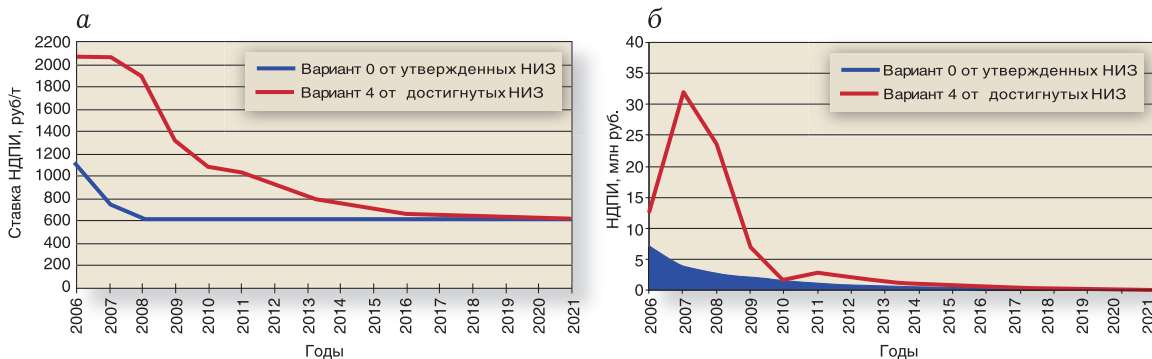


Рис. 5. Изменение ставки НДПИ (а) и НДПИ (б) по Придорожному месторождению

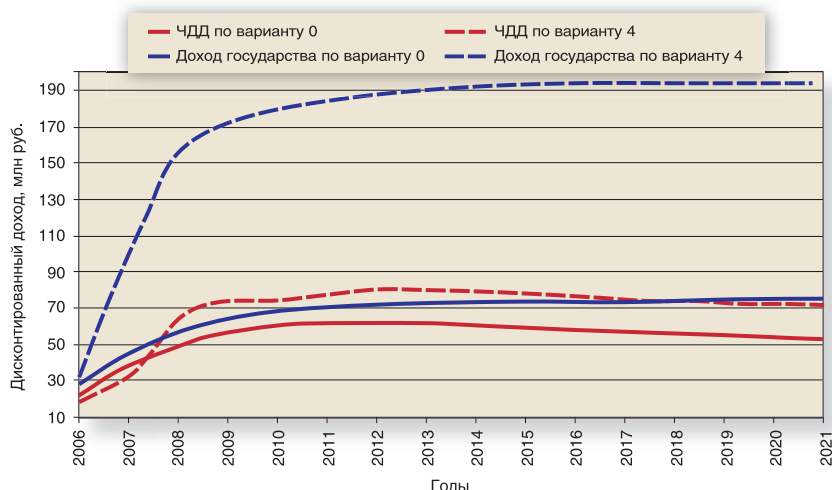


Рис. 6. Изменение чистых дисконтированных поступлений и дохода государства по вариантам (Придорожное месторождение)

чения мог бы достичь значения 0,353. Однако полученные результаты свидетельствуют: экономические показатели за расчетный период ниже, чем по базовому варианту, что говорит о нерентабельности предложенных мероприятий. Действительно, на создание системы заводнения необходимо 28 млн руб., прирост добычи нефти составит всего 10 тыс. т, реализация которой не позволяет окупить вложенные средства.

Таким образом, если рекомендуемый вариант приводит к переутверждению извлекаемых запасов нефти по месторождению, то программа геолого-технологических мероприятий должна сопровождаться тщательным экономическим анализом. Оценка экономической эффективности должна быть выполнена отдельно для каждого мероприятия, и в программу геолого-технологических мероприятий включены только экономически эффективные мероприятия. В противном случае это приведет к необоснованному завышению коэффициента нефтеизвлечения и повышению ставки налога на добычу полезных ископаемых.

Рассмотрим Придорожное месторождение, по которому вариант, рекомендуемый проектным документом к реализации, также ведет к пе-

реутверждению коэффициента нефтеизвлечения, а  $K_v$  на текущую дату составляет 93 %, т. е. уже значительно превышает 80 %. Согласно результатам анализа текущего состояния разработки, на месторождении может быть отобрано 162,5 тыс. т нефти, при этом коэффициент нефтеизвлечения составит 0,625 при утвержденном 0,434.

В случае принятия проектного документа и утверждения нового коэффициента нефтеизвлечения коэффициент выработанности запасов будет составлять по состоянию на 01.01.2007 г. 75 %, что ведет к существенному повышению налоговой став-

ки на добычу полезных ископаемых (рис. 5, а). Иными словами, компания испытывает большую налоговую нагрузку еще не приступив к реализации геолого-технологических мероприятий. Это существенно ограничивает интерес недропользователя к увеличению объемов нефтедобычи.

С учетом увеличения объемов добычи нефти налоговые отчисления, особенно в первые годы проектного периода, будут значительно выше по сравнению с базовым вариантом (см. рис. 5, б). Если к этому добавить затраты на проведение геолого-технологических мероприятий, операционные расходы, то результат будет таков, что доход недропользователя окажется ниже. Потребуется 2–4 года, чтобы выйти на уровень дохода по базовому варианту и в результате в целом за расчетный период иметь положительное сальдо (рис. 6). Если сопоставить отчисления в доход государства по вариантам, то суммы отличаются кратно.

Таким образом, если по месторождению утверждается вариант с увеличением коэффициента нефтеизвлечения, а текущая выработанность запасов составляет уже более 80 %, то предлагается сохранить льготную ставку налога на добычу полезных ископаемых (зафиксировав ее на достигнутом уровне) с корректировкой в последующем согласно действующему законодательству. ■

**The effect of amendment of the federal law of the Russian Federation "On the mineral resource recovery tax" on financial and economic indices of oilfield development**  
**L. S. Brilliant, N. G. Maslovskikh, O. V. Maslak, N. K. Korovina**

Enactment of the Federal Law No 151-FZ dated 27/07/2006 "On the Amendment of the Chapter 26 of the Second Part of the RF Tax Law and Declaring Invalid Some Regulations and Legislative Instruments of the Russian Federation" affects the activity of oil companies and design institutes involved in the substantiation of the choice of machinery, equipment and technologies for oil production engineering, approval of planning and design documentation for oilfield development. The article is an attempt of analyzing the effect of the Amendment enactment and identification of the aspects, which may influence the rationale of the forecast of oilfield development in terms of economics. The forecast indices of oilfield development have been substantiated in terms of economics for two scenarios: the one when the proposed option of oilfield development provides for the approved oil recovery factor and another scenario providing for higher oil recovery efficiency.