

ПАРЛАМЕНТСКИЕ СЛУШАНИЯ

по проблемам развития минерально-сырьевой базы России

20 ноября 2009 г. в Совете Федерации с участием Председателя Совета С. М. Миронова состоялись парламентские слушания на тему «**О стратегии развития геологической отрасли на период до 2030 г.**». Организатор парламентских слушаний – Комитет Совета Федерации по природным ресурсам и охране окружающей среды. Актуальность темы обусловлена тем, что проблемы геологической отрасли, обеспечивающей развитие минерально-сырьевой базы страны, решены не в полной мере, и острота их нарастает с исчерпанием разведанных запасов полезных ископаемых и ростом дефицита квалифицированных кадров в отрасли. Совет Федерации своим постановлением от 15 октября 2008 г. № 347-СФ «О состоянии геологического изучения недр Российской Федерации» обратил внимание Правительства России на проблемы отечественной геологии и минерально-сырьевой базы и предложил приступить совместно с субъектами РФ к разработке «Стратегии...».

Проект «Стратегии...» разработан Министерством природных ресурсов и экологии РФ при участии Федерального агентства по недропользованию по заданию правительства с целью обеспечения реализации положений, заложенных в Концепции долгосрочного социально-экономического развития страны. Под геологической отраслью в «Стратегии...» понимается совокупность управленческих структур, производственных и научных организаций, обеспечивающих потребности государства и общества в сфере геологического изучения территории Российской Федерации и ее континентального шельфа, мониторинга и охраны геологической среды, воспроизводства минерально-сырьевой базы.

Основные положения «Стратегии...» были изложены заместителем министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации *С. Е. Донским*.

В конструктивном обсуждении доклада и основных положений «Стратегии...» приняли активное участие: академик *А. Э. Конторович* (директор ИНГГ СО РАН), *А. И. Варламов* (первый заместитель генерального директора ФГУП «СНИИГГиМС»), *Б. Н. Хахаев* (советник генерального директора ОАО НПЦ «Недра»), *И. Т. Гаврилов* (генеральный директор ОАО «Зарубежгеология»), *И. Ф. Глумов* (генеральный директор ОАО «Севернефтегаз») и другие. Мнения о «Стратегии...» бывших министров геологии СССР *Е. А. Козловского* и *Г. А. Габриэлянца*, отсутствовавших на слушаниях по уважительной причине, были зачитаны *Л. В. Оганесяном* (вице-президент РАЭН) и *В. П. Орловым* (председатель профильного комитета Совета Феде-

рации), председательствовавшим на собрании.

Выступающие были единодушны в своих оценках критического состояния в отечественной геологии и накапливающихся проблем минерально-сырьевой базы, которые и ранее были неоднократно озвучены на всероссийских съездах, тематических конференциях, «круглых столах», опубликованы в профессиональных периодических изданиях, а также в СМИ.

Основные тезисы выступлений и обращений:

1. Геологическая служба страны на протяжении почти 300 лет (1700 – 1992 гг.) системного изучения недр создавала материальные условия для решения социально-экономических и геополитических задач государства и освоения окраин.

2. В российской геологии был достигнут паритет между многоцелевым общегеологическим изучением недр и работами по поискам и разведке месторождений полезных ископаемых. Проведенные геологические работы позволили создать уникальную минерально-сырьевую базу, обеспечившую ускоренную индустриализацию страны в начале XX в., а также 20–30-летний сырьевой резерв для горнодобывающей промышленности.

3. Достижения отечественной геологии дали России возможность выстоять в кризисные 1990-е годы, а также обеспечили высокие темпы развития страны в начале 2000-х годов.

4. Созданный ранее сырьевой задел заканчивается, минерально-сырьевая база истощена, а геологическая служба в результате ее сокращения в 4 раза и ликвидации сопряженных технологических секторов утратила признаки отрасли.

5. Модернизация экономики и переход на постиндустриальный этап развития невозможны без долгосрочного сырьевого обеспечения и сохранения конкурентоспособности страны в глобальном пространстве. Следует также отчетливо понимать, что только использование минерально-сырьевого потенциала страны позволит обеспечить развитие иных, несырьевых отраслей экономики России.

Участники слушаний пришли к выводу, что меры, принимаемые Правительством Российской Федерации по поддержке отечественной геологии и восполнению минерально-сырьевой базы, своевременны, но крайне недостаточны. По мнению участников слушаний, «Стратегия...» должна содержать перечень мероприятий, обеспечивающих решение двух основных задач отечественной геологии:

♦ общегеологическое изучение территории страны и континентального шельфа. Задача поддержания на современном уровне региональной геологической и геофизической изученности, обеспечивающей качественную и актуализированную информационную основу для развития минерально-сырьевой базы. Необходимы восстановление, законодательное закрепление и организационно-структурное оформление государственной геологической службы России, способной решить эту задачу на основе государственного заказа и бюджетного финансирования;

♦ поддержание минерально-сырьевой базы в состоянии, сбалансированном с задачами экономики страны. Задачи реализации прогнозного потенциала, поисков, оценки и разведки месторождений должны решаться рыночным сектором экономики за счет средств бизнеса и при регулирующей роли государства, а в отдельных случаях — и при прямом его участии.

Перечень мероприятий по реализации «Стратегии...» должен предусматривать решение всего комплекса отраслевых проблем: научных, кадровых, социальных, производственных, технологических, технических, организационных и финансовых.

Участники парламентских слушаний поддержали концепцию проекта «Стратегии...» при условии учета и более конкретного закрепления озвученных принципов и позиций.

Осознавая масштабность и принципиальную важность рассмотренного проекта «Стратегии...» для геологической отрасли, минерально-сырьевого комплекса и экономики страны в целом, а также необходимость разработки перечня мер по ее реализации, участники слушаний сочли целесообразным продолжение работы по сбору и обобщению предложений и рекомендаций, поступающих от общественности, органов власти, предприятий, организаций, специалистов и ученых и рекомендовали:

Комитету Совета Федерации по природным ресурсам и охране окружающей среды:

1. Создать рабочую группу по анализу и обобщению предложений участников парламентских слушаний, а также других поступающих в Совет Федерации предложений, доработать проект и утвердить Рекомендации до 15.12.2009 г.

2. Принять участие в дальнейшей работе над проектом «Стратегии...».

Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации:

3. Учесть рекомендации парламентских слушаний в процессе дальнейшей работы над «Стратегией...» и перечнем мер по ее реализации. ■

Материал подготовил А. Г. Чернявский, главный геолог ФГУ ГКЗ, член Редакционного совета журнала «Недропользование-XXI век»



Научно-практическая конференция

«Проблемы земельных отношений в недропользовании»

25-26 февраля 2010 г.

Москва, Marriott Moscow Royal Aurora

Получить более полную информацию об условиях участия в конференции Вы можете по телефонам: +7 (495) 641-03-85, 506-73-09, или по e-mail: conf@oilexp.ru, а также на сайте www.oilexp.ru