

IV ВСЕРОССИЙСКИЙ СЪЕЗД

ГОРНОПРОМЫШЛЕННИКОВ итоги работы



29 октября 2009 года состоялся IV Всероссийский съезд горнопромышленников. В его работе приняли участие более 300 делегатов, среди которых — руководители и специалисты предприятий, представители федеральных и региональных органов власти, деловых и научных кругов, экспертного сообщества в области недропользования.

Организатором съезда выступило Некоммерческое партнерство «Горнопромышленники России». С 1999 г. Партнерство последовательно и целенаправленно осуществляет свою деятельность по целому ряду стратегически важных направлений развития отечественного минерально-сырьевого сектора экономики. В этот юбилейный для Партнерства год особые слова благодарности звучали в адрес одного из основателей Партнерства — В. С. Черномырдина. В своем приветствии он призвал участников съезда активизировать свои действия по реализации стратегии Партнерства, полнее использовать потенциал его членов, наделенных определенными государственными и общественными полномочиями, в достижении баланса интересов всех участников недропользования. По мнению Виктора Степановича, горнопромышленники должны рассчитывать в первую очередь на собственные силы, особенно в такой непростой для страны период.

По словам президента Партнерства Юрия Михайловича Мальшева, съезд, первоначально планируемый как торжественное событие, посвященное 10-летию юбилею НП «Горнопромышленники России», стал, по сути, чрезвычайным в нынешних условиях мирового финансового кризиса. Главными вопросами повестки съезда значились выработка неотложных мер по преодолению последствий мирового финансового кризиса в отраслях минерально-сырьевого сектора страны и обсуждение основных направлений развития горнопромышленного комплекса в последующий посткризисный период.

Поддерживая в целом антикризисную программу Правительства РФ, горнопромышленники, тем не менее, считают, что ее необходимо серьезно скорректировать: прежде всего в части повышения профессиональной составляющей. В новый состав Правительственной комиссии по воспроизводству минерально-сырьевой базы не были включены ведущие специалисты отрасли — члены Высшего горного совета. Хотя решения именно этого коллегиального органа Партнерства служат основой для выработки антикризисных мер и общенациональной стратегии в области минерального сырья. Серьезные предложения содержатся и в решениях региональных съездов. В последнее время заметно укрепилось влияние горных советов федеральных округов и региональных отделений Академии горных наук, налажены надежные связи с представительствами Администрации Президента РФ. Все это позволяет глубже вникать в проблемы развития горных отраслей, вносить компетентные и проработанные предложения, непосредственно участвовать в их реализации. Тем не менее председатель Высшего горного совета Ю. К. Шафраник считает, что необходимо повысить качество подготовленных предложений: проводить их анализ, обеспечить грамотную юридическую основу и др. Со своей стороны Ю. Н. Мальшев выразил надежду, что во вновь созданном Департаменте промышленности и инфраструктуры Правительства РФ* минерально-сырьевым проблемам будет уделяться такое же профессиональное и пристальное внимание, как при О. С. Пушкиревой**.

Почетным председателем Высшего горного совета был избран Председатель Совета Федерации Сергей Михайлович

* Создан в результате реорганизации Департамента отраслевого развития и Департамента приоритетных национальных проектов Правительства РФ по распоряжению Председателя Правительства РФ В. В. Путина от 06.03.2009 г. (Прим. ред.).

** Директор Департамента отраслевого развития Правительства РФ с апреля 2004 г. по март 2009 г. (Прим. ред.).



В. С. Черномырдин, министр нефтяной и газовой промышленности СССР в 1985–1989 г., Председатель Совета Министров — Правительства РФ (1992–1993), Председатель Правительства РФ (1993–1998), один из основателей НП «Горнопромышленники России»

Позже, отвечая на вопросы журналистов, С. М. Миронов коротко охарактеризовал положение дел в российской геологической отрасли. В частности, он отметил следующие пробелы, требующие первоочередного решения: «Геологическая отрасль пребывает в глубоком кризисе. Масштабы и темпы геологоразведочных работ на континентальном шельфе России и в Восточной Сибири недостаточны даже для простого воспроизводства запасов нефти и других полезных ископаемых...

По объемам доказанных запасов «черного золота» Россия находится лишь в конце первой десятки нефтяных стран. В ближайшие 10–15 лет у российского государства и бизнеса может не оказаться технологических и финансовых ресурсов, достаточных для освоения новых месторождений углеводородов без доминирующего иностранного участия. Между тем доходы от экспорта углеводородов так или иначе формируют у нас до двух третей федерального бюджета. Переход страны в стан нетто-импортеров нефти и газа будет равносильна национальной катастрофе. Государство просто обязано переломить эту ситуацию. Нужно увеличить финансирование геологоразведочных работ. В федеральном бюджете следует предусмотреть целевую статью расходов на обеспечение прироста запасов в размере не менее 10 % от налога на добычу полезных ископаемых...

Бизнес должен быть жестко мотивирован на разведку новых запасов, на скорейшее вовлечение их в промышленную разработку. Действующие ведомственные методики оценки запасов нефти и газа давно пора согласовать с принятыми мировыми стандартами. Тогда инвестиционные планы добывающих компаний и прогнозы в области транспортирования, переработки и маркетинга углеводородов станут прозрачными и понятными внешним инвесторам...

Кадровая и технологическая деградация геологоразведочной отрасли, разрушение информационной базы геологического изучения недр должны быть немедленно остановлены. Нуждается в развитии и законодательная, и нормативная база отрасли...

Еще в 1960–1980-х годах развитие минерально-сырьевой базы существенно опережало темпы роста экономики. Это удавалось обеспечить благодаря системе крупных территориальных НПО и специализированных геологоразведочных организаций, сконцентрированных в Министерстве геологии СССР. Давно пора задуматься о его воссоздании. Государство не может ограничиваться только раздачей лицензий. Оно должно вновь стать ведущим игроком геологической отрасли».

О проблемах отечественной геологии говорил на съезде руководитель Федерального агентства по недропользованию А. А. Ледовских. В своем докладе он, в частности, отметил, что в условиях международного экономического кризиса геологоразведочная отрасль остается наиболее уязвимой, так как инвестиций не хватает даже для поддержания текущего положения минерально-сырьевого комплекса. Резкое сокращение в компаниях-недропользователях объема прибыли, являющейся единственным источником финансирования геологоразведочных работ, уже привело к массо-

Миронов. Открывая IV Всероссийский съезд горнопромышленников, он дал оценку роли отечественного горного бизнеса в преодолении последствий мирового финансового кризиса для России. Обращаясь к участникам форума, он выразил уверенность в том, что в результате работы съезда будут выработаны эффективные решения.

С приветствиями к делегатам съезда выступили: заместитель министра регионального развития РФ Ю. В. Осинцев; председатель Комитета Совета Федерации по природным ресурсам и охране окружающей среды В. П. Орлов; руководитель Федерального агентства по недропользованию А. А. Ледовских; заместитель полномочного представителя Президента РФ в Северо-Западном федеральном округе Е. В. Лукьянов; государственный советник при президенте Республики Татарстан по вопросам недропользования, нефти, газа и экологии И. А. Ларочкина; председатель Ассоциации недропользователей Республика Карелия В. Н. Аминов; президент Межрегиональной ассоциации недропользователей О. Н. Кузнецова (ДВФО); председатель Российского независимого профсоюза работников угольной промышленности И. И. Мохначук; генеральный директор ОАО «ФосАгро» М. В. Волков; известный ученый, организатор и первый директор Института угля и углехимии СО РАН и Музея угля на базе этого института, чл.-корр. РАН, проф. Г. И. Грицко и др.

В рамках форума состоялась торжественная церемония вручения наград, в которой принял участие Председатель Совета Федерации: объявлены благодарности ряду организаций минерально-сырьевого комплекса за высокие производственные показатели и большой вклад в экономику России, лучшие работники горнопромышленного комплекса награждены Золотым знаком «Горняк России».


вому отказу от участия в аукционах и конкурсах и грозит невыполнением лицензионных соглашений в части сроков и объемов проводимых геологоразведочных работ, сроков ввода месторождений в освоение.

«Минерально-сырьевой комплекс России, созданный до начала 1990-х годов и обладающий более высокой устойчивостью к выживанию по сравнению с другими отраслями экономики, оказался в критическом состоянии. Тем не менее он продолжает сохранять фундаментальное значение для народного хозяйства, сдерживая его от более глубокого кризиса. Около 40 % фондов промышленных предприятий и 13 % балансовой стоимости основных фондов экономики России сосредоточено именно в сфере недропользования, а добывающими отраслями обеспечивается не менее 33 % ВВП и около 70 % объема экспорта страны. Природные богатства нашей страны дают ей возможность преодолеть затянувшийся кризис, достичь высоких темпов роста и восстановить необходимый индустриальный и технологический уровень», — заявил в своем выступлении А. А. Ледовских. По его мнению, необходимо разработать отраслевую антикризисную программу, направленную на сохранение и укрепление геологоразведочной отрасли. Эта программа должна предусматривать одновременное решение целого ряда задач: сохранение производственного и кадрового потенциала отрасли; минимизация возможного снижения объемов воспроизводства МСБ; законодательное закрепление функции государственного сектора геологической службы страны и оптимизация его структуры; подготовка стратегии развития геологоразведочной отрасли на период до 2030 г. и обновление нормативно-правовой базы и программных документов с целью реализации этой стратегии. Также необходимо принять комплекс мер, позволяющих создать условия, стимулирующие проведение частными компаниями геологоразведочных работ на территории РФ, увеличение объемов и повышение качества их проведения, причем эти меры должны касаться как вопросов лицензирования пользования недрами, так и вопросов финансово-экономического стимулирования. В связи с этим нужно гарантировать предоставление права пользования участком недр федерального значения при открытии месторождения полезных ископаемых в результате проведения геологоразведочных работ; увеличить с 5 до 7 лет сроки геологического изучения участков недр, расположенных на суше; предоставлять право пользования участком недр, включающим залежь или часть месторождения, открытых пользователем недр в результате геологического изучения нижележащих горизонтов или флангов месторождений; решить вопрос о предоставлении права пользования участками недр для целей геологического изучения за счет собственных средств при подаче двух и более заявок; освободить недропользователей, открывших месторождение за свой счет, от уплаты разового платежа при получении лицензии на право разведки и добычи полезных ископаемых; отменить регулярные платежи за пользование недрами при геологическом изучении участков недр за счет собственных средств; применить механизм налогового вычета по затратам недропользователей, направленных на геологоразведку, из сумм НДС; урегулировать вопросы предоставления земельных и лесных участков для целей недропользования. Реализация этих и ряда других мер, считает А. А. Ледовских, позволит стимулировать привлечение частных инвестиций в проведение геологоразведочных работ и обеспечить расширенное воспроизводство минерально-сырьевой базы РФ.

Руководитель Федерального агентства по недропользованию призвал горное сообщество к строгому соблюдению современных процедур и правил разработки недр, развитию добросовестного конкурентного климата, ориентированного на оптимальный результат, стимулирующий интенсивный инновационный подход к освоению минерально-сырьевых ресурсов, особенно Восточной Сибири, Дальнего Востока, шельфа арктических морей.

Итогом работы IV Всероссийского съезда горнопромышленников стал проект решений по принятию основных необходимых мер по преодолению последствий экономического кризиса в отраслях МСК, обеспечению дальнейшего эффективного развития комплекса в интересах страны. При этом горнопромышленники убеждены, что посткризисный период необходимо максимально использовать для осуществления форсированного перехода горнопромышленного комплекса на инновационный путь развития на базе отечественного научно-технического потенциала, охватывая все циклы недропользования — от разведки и разработки месторождения до переработки минерального сырья и получения высокотехнологичной продукции. В противном случае существует реальная опасность ослабления позиций и долговременных гарантий устойчивости России на мировых рынках сырья, снижения экономической безопасности страны.

Представители горного бизнеса и науки выразили надежду, что выработанные съездом решения найдут понимание и поддержку у высших государственных органов, и заявили о готовности со своей стороны к активному взаимодействию со всеми ветвями власти.

Тексты докладов (в сокращении) С. М. Миронова и Ю. Н. Мальшева публикуются ниже. 



Почетные гости и организаторы съезда. Слева направо: В. П. Орлов, Ю. К. Шафраник, Ю. Н. Мальшев, Г. И. Шмаль