



Г.В. Выгон
канд. экон. наук
Московская школа управления Сколково
Энергетический центр
директор
energy@skolkovo.ru

Концепция разработки, апробации и применения Методики экономической оценки для подсчета извлекаемых запасов углеводородного сырья

Для эффективной работы новой классификации запасов и ресурсов нефти и горючих газов необходимо создать методику экономической оценки объема извлекаемых запасов, разработка, апробация и уточнение которой запланированы на 2015 г. В процессе пересмотра действующих и защиты новых проектных документов повысится качество государственного баланса, государство получит надежный инструмент для объективной оценки состояния МСБ, формирования госполитики в сфере недропользования и налогообложения

For efficient operation of a new classification of reserves and resources of oil and combustible gases it is necessary to create a methodology for economic assessment of the volume of recoverable reserves, the development, testing and refinement which is scheduled for 2015. The process of reviewing existing and protection of new project documents will improve the quality State Register of Mineral Reserves, the state will get a reliable tool for objective assessment of mineral raw material base, formation of state policy in the sphere of subsoil use and taxation

Ключевые слова: классификация запасов, экономическая оценка, апробация, налоговый режим

Keywords: classification of reserves, economic evaluation, testing, tax regime

Хорошо известно, что более 40% открытых запасов месторождений и залежей сегодня не разрабатываются из-за их экономической неэффективности или отсутствия технологий. Это говорит о том, что качество нашего государственного баланса запасов крайне невелико, а государство получает необъективную картину состояния минерально-сырьевой базы (МСБ).

Невысоко также качество проектных документов. Фактические уровни добычи ниже проектных на 13–15%, это связано с тем, что проектные документы строятся на запасах,

экономическая эффективность которых невелика, и компании эти запасы в разработку не вводят. Давно назрела необходимость повысить качество государственного баланса запасов и проектных документов.

Минприроды России недавно утвердило новую классификацию запасов. Главным положительным результатом является то, что проектный документ становится основой для подсчета извлекаемых запасов. Этот шаг устраняет избыточные административные барьеры в виде необходимости сначала защищать ТЭО КИН, а потом – сам проектный документ. В соответствии с новой классифи-

кацией в рамках проектных документов будут выделены категории запасов А и В₁, разработка которых экономически эффективна. Категория В₂ – запасы, которые могут быть извлечены в результате ввода дополнительного фонда эксплуатационных скважин и бурение которых на сегодняшний день экономически нецелесообразно.

Таким образом, по категориям АВ₁ государство сможет планировать уровни добычи, а остальные категории могут быть объектами дополнительного госрегулирования. Имея новую информацию по структуре запасов, государство будет понимать, как изменение налогового режима или строительство новой инфраструктуры может перевести запасы из категории экономически неэффективных в категорию разрабатываемых, и сколько оно с этого получит налогов, какой будет уровень добычи и т.д.

Для того чтобы новая классификация заработала, необходимо создать методику экономической оценки объема извлекаемых запасов. В первом квартале 2015 г. планируется разработка проекта методики, затем будет проведена апробация и уточнение, а с 2016 г. она будет введена в действие вместе с новой классификацией. В процессе пересмотра действующих и защиты новых проектных документов государственный баланс будет вычищаться, повысится его качество, и государство получит надежный инструмент для объективной оценки состояния МСБ, формирования госполитики в сфере недропользования и налогообложения.

При разработке методики для исключения субъективизма необходимо определить макроэкономические предпосылки, при которых производятся технико-экономические расчеты. В частности, нужны четкие правила по использованию прогнозов Минэкономразвития для выбора цен на нефть и газ, обменных курсов и инфляции с учетом более длинного горизонта планирования.

Важен выбор оптимальной сетки размещения скважин. Исторически компании вынуждали максимально уплотнять сетку для того, чтобы максимизировать технологический КИН. На самом деле, существенным изменением при подсчете запасов будет переход к рентабельному КИН, чтобы максимизировать тот объем запасов, который экономически целесообразно будет извлечь.

Одной из ключевых задач методики является определение принципов подсчета экономики по залежам. На наш взгляд, эффективной государственной политикой является не навязывание недропользователю неоптимальных технологических решений, а экономиче-

ское стимулирование нерентабельных залежей. Важной задачей является также построение региональных баз данных по нормативам затрат, чтобы понимать экономику разработки отдельных месторождений. Эксперты при согласовании проектных документов должны иметь возможность верифицировать те данные, которые компании будут предоставлять.

Для апробации методики должен быть сформирован репрезентативный перечень месторождений, что позволит получить качественную картинку будущего государственного баланса запасов после введения новой классификации. В этот перечень надо включить также месторождения, пользующиеся льготами по НДС, экспортным пошлинам, для того, чтобы оценить экономический эффект от перехода на новую классификацию.

Методика должна быть использована при оценке эффективности обсуждаемого нового налогового режима, основанного на финансовом результате. В частности, она позволит оценить увеличение объема рентабельных запасов при переходе на НФР (налог на финансовый результат), а также эффект от уже предоставленных льгот, в том числе по трудноизвлекаемым запасам. Кроме того, ее можно будет использовать и для оценки других налоговых инициатив – по трудноизвлекаемым запасам, стимулированию браунфилдов и др.

Сегодняшняя практика льготирования добычи малоэффективна и содержит явные коррупционные риски. Методика, которая будет разработана в рамках новой классификации запасов, и сама схема проведения государственной экспертизы позволят в значительной степени проблеме сняться. Компании будут готовить проектный документ, который будет проходить экспертизу при его согласовании. В процессе экспертизы каждого проектного документа будут изучаться геология, схема разработки, обоснованность тех или иных технологических решений и, естественно, экономика. В результате проведения значительного количества независимых экспертиз у Роснедра и Минприроды появятся основания выходить с новыми налоговыми инициативами в интересах всей отрасли и государства, а не отдельных компаний.

Таким образом, введение новой классификации, подсчет запасов в рамках проектного документа и учет экономики разработки даст государству объективную картину состояния МСБ, позволит качественно прогнозировать уровни добычи и принимать эффективные решения в сфере недропользования и экономического стимулирования добычи нефти и газа. ■