

# Решение проблем экологической безопасности требует системного подхода

*Экологическая катастрофа в Мексиканском заливе стала стимулирующим фактором для государственных органов различных стран, в том числе и России, к пересмотру природоохранного законодательства и ревизии функций и полномочий государства в сфере экологической безопасности.*

**27** мая 2010 года состоялось заседание Президиума Государственного Совета Российской Федерации по вопросу совершенствования системы государственного регулирования в сфере охраны окружающей среды, в котором принял участие Председатель Комитета Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии Е. А. Туголуков. В своем выступлении Евгений Александрович предложил системный подход к решению накопившихся экологических проблем.

На заседании присутствовали: Д. Медведев – Президент Российской Федерации, К. Илюмжинов – Президент Республики Калмыкия, А. Крайний – руководитель Федерального агентства по рыболовству,

Ю. Трутнев – Министр природных ресурсов и экологии, В. Лисин – член бюро правления РСПП, председатель совета директоров ОАО «Новолипецкий металлургический комбинат», В. Гаевский – губернатор Ставропольского края, Ю. Лужков – мэр Москвы, Н. Белых – губернатор Кировской области, А. Мишарин – губернатор Свердловской области, И. Слюняев – губернатор Костромской области, В. Шпорт – губернатор Хабаровского края, И. Честин – директор Всемирного фонда дикой природы РФ, В. Захаров – председатель Совета Общероссийской общественной организации «Центр экологической политики и культуры», член Совета Общественной палаты РФ, Е. Туголуков – председатель Комитета Государственной Думы Российской

**На фото:**  
Председатель  
Комитета  
Государственной  
Думы по  
природным  
ресурсам,  
природо-  
пользованию  
и экологии  
Е. А. Туголуков

Федерации по природным ресурсам, природопользованию и экологии.

Министр природных ресурсов Юрий Петрович Трутнев в своем выступлении осветил сегодняшнюю картину состояния экологической безопасности. «На протяжении последних 100 лет вопросы охраны окружающей среды находились на обочине внимания государства. Огромная территория Российской Федерации, уникальные запасы природных ресурсов позволяли сначала Советскому Союзу, а позже России не обращать особого внимания на вопросы экологии. Советский Союз оставил нам в качестве наследия более 2 миллиардов тонн особо опасных промышленных отходов, устаревшие очистные сооружения, необорудованные свалки по всей стране. Не изменилась ситуация в 90-е годы с образованием Российской Федерации. Достаточно сказать, что ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду не индексировались 20 лет. Штрафы за нарушение природоохранного законодательства минимальные и до сих пор составляют 3–5 тысяч рублей. Одной из причин низкого качества государственного регулирования была раздробленность функций между целым рядом федеральных органов исполнительной власти».

Председатель Комитета Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии Евгений Туголуков в своем выступлении предложил новый подход к решению накопившихся экологических проблем. Евгений Александрович отметил, что задачи разработки и внедрения мер по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики являются системными, а значит требуют системных подходов. Метод оперативного «латания дыр» по определению не может стать панацеей от всех бед. Сегодня отношения в области охраны окружающей среды регулируются множеством законодательных актов различного уровня, которые зачастую дублируют, а иногда и противоречат друг другу. В качестве возможных вариантов решения обозначенной проблемы есть два варианта действия: приведение действующих законодательных актов в полное соответствие с Федеральным законом «Об охране окружающей среды» и разработка нового единого акта по охране окружающей среды в виде Экологического кодекса. Такой подход не отменяет необходимости законодательного решения локальных проблем экологической безопасности, например, в поручениях есть закон о защите морей от нефтяных загрязнений. Единая система обеспечения экологической безопасности позволит нам с максимальной эффективностью

интегрировать нашу экономику в международную систему разделения труда, использовать те существующие «правила игры», которые служат залогом нашей конкурентоспособности в мире.

Первым значимым шагом на этом пути стал недавно принятый Федеральным закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности». Но это только первый шаг, только одна сторона медали. Следующим шагом должно стать законодательное обеспечение эффективности экологической на основе аналогичной модели с ориентацией на лучшие доступные технологии. Использование такой конструкции будет способствовать более быстрому и осмысленному продвижению новых экологических требований. Профильный комитет Государственной Думы предлагает сделать это в рамках проекта Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях повышения экологической эффективности экономики Российской Федерации». Этот закон может объединить в себе меры по обеспечению закупки экоэффективных «зеленых» товаров для нужд государства, экомаркировки товаров, экотребования к зданиям и сооружениям, эко-аудит, программы повышения экоэффективности регионов, создание государственной информационной системы в области экологии, а также меры налоговой и бюджетной поддержки.

Кроме того, было отмечено, что единая система обеспечения экологической безопасности включает в себя не только законодательное обеспечение, но и целый набор инструментов, которые призваны обеспечить ее успешное функционирование. Сегодня все прекрасно осознают, что качество принимаемых решений по регулированию отношений в сфере охраны окружающей среды во многом зависит от правильного понимания того состояния, в котором данная сфера находится как в стране в целом, так и в отдельных регионах. Реальным инструментом решения этой задачи должна стать независимая эколого-экономическая рейтинговая система, которая позволит обеспечить получение подобной информации. Такой независимый рейтинг может стать важным фактором инвестиционной привлекательности в современной экономической системе координат, значимым элементом конкуренции регионов и предприятий за инвестиционные ресурсы. Сегодня реальные предложения в этой области уже есть и внимательно нами прорабатываются. ■

*Сергей Матвейчук,*  
парламентский корреспондент