



А. Н. Ищенко
д-р экон. наук
профессор
депутат Государственной Думы
член комитета по природным ресурсам, собственности
и земельным отношениям
председатель рабочей группы
по совершенствованию Закона РФ «О недрах»

Хроника законодательной работы: о работе в весеннюю сессию

Весенняя сессия Государственной Думы прошла на фоне борьбы с последствиями распространения новой коронавирусной инфекции – значительная часть принятых законов касалась поддержки граждан.

В конце марта страна столкнулась с пандемией коронавирусной инфекции, которая скорректировала работу депутатов. Были приняты 32 закона, направленные на решение этих задач.

Работа Комитета по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям про-

должалась в режиме онлайн и была направлена на разработку законодательства для развития эффективного использования природных богатств страны, их воспроизводства и преумножения. По словам председателя Комитета Николая Николаева, весенняя сессия была самой необычной с точки зрения формы обсуждения вопросов, но дистанционный формат не повлиял на эффективность работы. Также он отметил, что одним из преимуществ виртуальных встреч является неограниченное количество участников, которые могут принимать участие в мероприятиях Комитета.

Рабочая группа по совершенствованию Закона РФ «О недрах», которую я возглавляю, продолжила парламентский контроль реализации Федерального закона № 188-ФЗ. Вопросы реализации закона постоянно обсуждаются с Минприроды РФ. По результатам проводимого министерством мониторинга правоприменения Федерального закона № 188-ФЗ можно сделать вывод, что предусмотренный механизм упрощенного порядка лицензирования участков недр местного значения, содержащих общераспространенные ископаемые, для целей выполнения работ по строительству автомобильных дорог, начинает более активно применяться на территориях субъектов РФ, в первую очередь там, где сформирована достаточная минерально-сырьевая база с подтвержденными запасами и подготовленными к промышленному освоению месторождениями ОПИ.

Повышение эффективности лицензирования участков недр местного значения в упрощенном порядке в целях развития инфраструктуры регионов, в том числе автомобильных дорог, целесообразно осуществлять посредством формирования и реализации территориальных программ развития и использования минерально-сырьевой базы, заблаговременного планирования и прогнозирования субъектами РФ вопросов подготовки участков недр местного значения к их промышленному освоению (с предварительным опосредованным поиском, постановкой запасов ОПИ на баланс, в том числе в целях их дальнейшей разведки и добычи исполнителями по государственным и муниципальным контрактам) в рамках предусмотренных действующим законодательством РФ о недрах полномочий органов государственной власти субъектов РФ в сфере регулирования отношений недропользования.

Рабочая группа продолжит совместную работу с министерством по сбору, обработке и анализу поступающей из регионов информации о реализации Федерального закона № 188-ФЗ. В рамках весенней сессии эксперты Рабо-

чей группы выступили также на совместных заседаниях секции государственной политики и регулирования в сфере охотничьего хозяйства Научно-технического Совета Минприроды РФ и Межфракционной рабочей группы Госдумы по совершенствованию правового регулирования в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов по вопросам подготовки поправок в действующее законодательство. Члены рабочей группы были привлечены к обсуждению концепции проекта федерального закона, регулирующего вопросы старательской деятельности, которое по инициативе Минвостокразвития РФ прошло на площадке нашего Комитета. По мнению членов Рабочей группы, предложенный проектом федерального закона «О старательской деятельности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» механизм правового регулирования, недостаточно учитывает действующую систему законодательства о недрах и законодательства в области геологического изучения и разведки месторождений драгоценных металлов и драгоценных камней и их добычи. Разработчиками законопроекта не приняты во внимание разграничение сферы законодательства о недрах и земельного законодательства. Учитывая, что совместно с Минприроды РФ члены Рабочей группы уже работали над законопроектом «О внесении изменений в Закон РФ “О недрах” и в Федеральный закон “О драгоценных металлах и драгоценных камнях”», регулирующим деятельность по добыче индивидуальными предпринимателями россыпного золота, нами было предложено объединить усилия экспертов. Законопроекты подготовлены двумя министерствами в связи с обсуждением «вольного приноса» на встрече Президента РФ с представителями общественности по вопросам развития Дальнего Востока, в рамках V Восточного экономического форума 06.09.2019. Работа будет продолжена.

Отмечу, что в период весенней сессии Госдумой также рассмотрен и принят Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон “О драгоценных металлах и драгоценных камнях”», подготовленный Правительством РФ, по которому Комитет был ответственным. Закон направлен на внедрение государственной интегрированной информационной системы (ГИИС ДМДК) в сфере контроля за оборотом драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них на всех этапах этого оборота, он подписан Президентом РФ 23 июня 2020 г. и вступил в силу. При этом срок ввода ГИИС ДМДК в эксплуатацию определяется Правительством РФ. Реализация Федерального закона потребует дополнительных расходов федерального бюд-

жета в 2020 г. в объеме 981,2 млн руб., которые будут предусмотрены при очередной его корректировке. Разработке Федерального закона предшествовало проведение эксперимента по маркировке отдельных видов драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них с 1 июня до 1 ноября 2018 г. В рамках эксперимента функции оператора и разработчика интегрированной информационной системы в сфере контроля за оборотом драгоценных металлов и драгоценных камней осуществляло АО «Гознак». По результатам проведенного эксперимента его участниками было поддержано создание ГИИС ДМДК. Федеральный закон определяет цели создания ГИИС ДМДК, к которым относит обеспечение прослеживаемости драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них в целях осуществления контроля за их обращением, а также подтверждения подлинности и легальности их происхождения; формирование аналитической информации о состоянии отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней; обеспечение применения риск-ориентированного подхода при осуществлении государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства о драгоценных металлах и драгоценных камнях. Также устанавливается, что оператором ГИИС ДМДК является Министерство финансов РФ. Кроме того, Федеральным законом определяется перечень субъектов, которые обязаны представлять информацию в ГИИС ДМДК, в который включаются федеральные органы исполнительной власти, определяемые Правительством РФ, Банк России, юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие операции с драгоценными металлами и драгоценными камнями и состоящие на специальном учете, а также кредитные организации. Обмен информацией между ГИИС ДМДК и государственными информационными системами федеральных органов исполнительной власти, Банка России осуществляется в автоматизированном режиме. При этом информация, содержащаяся в ГИИС ДМДК, подлежит защите в соответствии с законодательством РФ. Также устанавливается, что с применением ГИИС ДМДК осуществляется государственный контроль (надзор) за производством,

использованием и обращением драгоценных металлов, а также за добычей, использованием и обращением драгоценных камней; что субъекты, обязанные представлять информацию в ГИИС ДМДК (их должностные лица), нарушившие установленный порядок представления информации в ГИИС ДМДК, несут ответственность в соответствии с законодательством РФ.

На последнем заседании весенней сессии Комитета депутаты определили планы законопроектной работы на осеннюю сессию. В программу законопроектной работы Госдумы в период осенней сессии включено 12 законопроектов, по которым Комитет является ответственным. В следующую сессию будет продолжена законопроектная работа по повышению открытости системы природопользования и ответственности за незаконное использование природных ресурсов, развитию компенсационных механизмов для восстановления используемых природных ресурсов, саморегулирования и государственно-частного партнерства в сфере природопользования. Планируется рассмотрение законопроекта, который предполагает строительство капитальных строений для рекреации на лесных участках, а также законопроектов, которые предлагают изменения в закон «Об охране озера Байкал» и ряд предложений по изменению Закона РФ «О недрах».

Депутатами и экспертами Рабочей группы будет продолжена работа по подготовке к рассмотрению во втором чтении в осеннюю сессию законопроектов, внесенных Правительством РФ и принятых Госдумой в первом чтении – «О внесении изменений в Закон РФ “О недрах” и отдельные законодательные акты РФ в целях стимулирования использования отходов недропользования» (принят в первом чтении 28.05.2019); «О внесении изменений в Закон РФ “О недрах” и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов РФ в части уточнения вопросов пользования недрами и использования единой терминологии» (принят в первом чтении 10.04.2018); «О внесении изменений в Закон РФ “О недрах” по вопросам содержания лицензии на пользование недрами и внесения в нее изменений» (принят в первом чтении 28.05.2019). ¹⁰

A.N. Ishchenko, Doctor of Economics, Professor, Member of the State Duma, Member of the Committee on Natural Resources, Property and Land Relations, Chairman of the Working Group on Improving the Law of the Russian Federation “On Subsoil”

Chronicle of Legislative Work: on the Work in the Spring Session



Ассоциация организаций в области недропользования «Национальная ассоциация по экспертизе недр» **АООН «НАЭН»**

Более 15 лет экспертизы недропользования и содействия развитию отрасли
Партнер государства в вопросах развития системы государственного регулирования недропользования

- Разработка и внедрение методологической базы экспертизы недропользования (отраслевых стандартов и технических требований)

- Содействие привлечению инвестиций в отрасль, развитие юниорного бизнеса

- Комплексный горногеологический аудит и консалтинг в недропользовании по российским и международным стандартам. Подготовка отчетности в соответствии с международными и российскими стандартами. Аудит инвестиционной привлекательности. Предаукционная оценка реальных перспектив участков. Определение дальнейших направлений ГРП на лицензионных участках с завершённым циклом геологического изучения. Выдача предложений для оформления документации по заявительному принципу

- Научно-исследовательская работа (в т.ч. оценка ресурсного потенциала и значимости лицензионного участка перед возвратом его государству, оценка адекватности применяемой методики ГРП реальной геологии лицензионного участка, региона)

- Внедрение инноваций (в т.ч. обсуждение в «Дискуссионном клубе» журнала «Недропользование XXI век» инновационных методов, методик, способов, технологий перед представлением их на ЭТС «ГКЗ», поиск партнеров для апробации и внедрения в производство инновационных методов, методик, способов, технологий)

- Развитие профессионального экспертного сообщества и международных связей

- Образовательная деятельность

- Издательская деятельность

- Общественный регулятор сервисного сектора

- Защита прав и законных интересов недропользователей и сервисных компаний, проведение экспертиз результатов и качества выполняемых сервисными компаниями работ

Контакты: +7 (495) 780-33-12, info@naen.ru
115054, Москва, Б. Строченовский пер., 7, оф. 509.