

## Хроника законодательной работы

**2 апреля Госдума приняла в первом чтении законопроект, который позволит ПАО «Газпром» и ПАО «Транснефть» реализовывать стратегические инфраструктурные проекты дешевле и быстрее**

Проект федерального закона № 465432-8 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» (в части порядка предоставления общераспространенных полезных ископаемых в целях строительства магистральных трубопроводов), внесенный депутатами Государственной Думы П.Н. Завальным, Д.Н. Кобылкиным, О.Н. Ануфриевой, был рассмотрен на пленарном заседании 2 апреля 2024г.

Законопроектом предлагается предоставить право пользования участками недр местного значения для разведки и добычи общераспространённых полезных ископаемых (ОПИ) без проведения аукциона следующим лицам:

- субъектам естественной монополии в сфере транспортировки газа по трубопроводам, осуществляющим выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному и текущему ремонту магистральных газопроводов (в соответствии с реестром субъектов естественной монополии к таким лицам относятся ПАО «Газпром» и его 17 дочерних и зависимых хозяйственных обществ);

- субъектам естественной монополии в сфере транспортировки нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, осуществляющим выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному и текущему ремонту магистральных нефтепроводов и нефтепродуктопроводов (в соответствии с реестром субъектов естественной монополии к таким лицам относятся ПАО «Транснефть» и его 15 дочерних и зависимых хозяйственных обществ).

Положения законопроекта распространяются только на компании, которые обладают исключительным правом на эксплуатацию магистральных трубопроводов, и не распространяются на подрядные организации.

Перечни магистральных трубопроводов, в отношении которых может быть применен проектируемый порядок, будет определять Правительство РФ, что гарантирует использование добытых ОПИ строго в соответствии с государственными целями и задачами и нивелирует риск злоупотребления указанными выше лицами предоставляемым правом на безаукционный порядок их приобретения.

Объем добытых ОПИ ограничен объемом выполняемых работ согласно проектной документации, в том числе, прошедшей государственную экспертизу, срок выдачи лицензии ограничен сроком проведения соответствующих работ.

Законопроектом не меняется действующий порядок геологического изучения полученных участков недр, порядок рекультивации карьеров, порядок уплаты разового и регулярных платежей за пользование недрами.

Аналогичный безаукционный порядок предоставления права пользования участками недр местного значения для разведки и добычи ОПИ действует для строительства, реконструкции, капитального ремонта, содержания автомобильных дорог общего пользования, объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования.

Один из авторов законопроекта, председатель Комитета Государственной Думы по энергетике Павел Завальный, выступая на пленарном заседании, подчеркнул, что принятие документа будет способствовать реализации поручений Президента России В.В. Путина.

«Речь идет об ускорении реализации инфраструктурных трубопроводных проектов, позволяющих перенаправить поставки нефти и газа с Запада на перспективные рынки АТР; о строительстве новых нефте- и газопроводов с месторождений Западной и Восточной Сибири, а также о реализации мероприятий по социальной газификации удаленных территорий Восточной Сибири и Дальнего Востока. Опыт компаний, в отношении которых уже действует безаукционный порядок предоставления права пользования участками недр местного значения для разведки и добычи ОПИ, показывает, что этот механизм позволяет сократить сроки получения лицензии на право пользования недрами для разведки и добычи ОПИ с 12-24 месяцев до 4-6 месяцев. Соответственно, сокращаются общие сроки строительства объектов и общая сметная стоимость. Задачи развития нефте- и газотранспортной инфраструктуры страны, как для достижения максимальной технически возможной газификации регионов, так и для диверсификации экспорта углеводородов, преодоления санкционного давления являются стратегическими, наша задача – способствовать их оперативной реализации. На это и направлен наш законопроект», заявил Павел Завальный.



На фото: П.Н. Завальный

**27 марта Государственная Дума приняла все законопроекты, упомянутые в Постановлении по итогам апрельского правительственного часа с участием Министра энергетики, к внесению готовятся еще несколько**

Об этом Министр энергетики Н.Г. Шульгинов сообщил на расширенном совместном заседании «О ходе исполнения постановления Государственной Думы от 6 апреля 2023 года № 3519-8 ГД».

Открывая мероприятие, председатель Комитета по энергетике Павел Завальный отметил важность публичного парламентского контроля над реализацией Постановления. «Участвуя в утверждении кандидатур заместителя председателя Правительства РФ и федерального министра, мы несем солидарную ответственность с министерством за развитие российского ТЭК как системообразующей отрасли. Постановление Государственной Думы – комплексный и тщательно проработанный документ, затрагивающий основные перспективные проекты и проблемные вопросы по каждой из отраслей ТЭК. Выполнение заложенных в него рекомендаций и поручений, своевременное совершенствование нормативной базы непосредственно влияет на стабильное функционирование и развитие энергетики, особенно в сегодняшних сложных условиях», подчеркнул он.

Среди законопроектов, которые готовятся к внесению в Государственную Думу, в высокой степени готовности находится доработанный, в том числе, с учетом рекомендаций Комитета по энергетике, законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (законопроект об СТСО). Документ и материалы к нему направлены в Правительство РФ, планируемый срок внесения: март-апрель 2024 года.

Прорабатывается возможность дополнения законопроекта об СТСО установлением обязательности нахождения под юрисдикцией Российской Федерации субъектов электроэнергетики, владеющих на праве собственности или аренды объектами энергетики либо эксплуатирующих такие объекты в рамках его доработки в Правительстве РФ или подготовки проекта поправок к законопроекту об СТСО после его принятия в первом чтении.

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 114 Лесного кодекса Российской Федерации», разработанный для установления возможности размещения в лесопарковых зонах сетей инженерно-технического обеспечения при использовании подземного метода их прокладки и при отсутствии необходимости вырубki лесных насаждений, внесен в Правительство РФ и после проработки в Аппарате Правительства РФ, будет внесен в Государственную Думу в установленном порядке.

К внесению в Правительство РФ готовится проект федерального закона «О морских нефтегазовых объектах и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Пока идет обсуждение с экспертным и отраслевым сообществом и другие регламентные процедуры.

Кроме того, обсуждается проект федерального закона, которым в № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» будут внесены изменения, связанные с урегулированием статуса сетей газораспределения «основного абонента».

Что касается рекомендации ускорить доработку Энергетической стратегии РФ до 2050 года и представить ее для обсуждения в Государственную Думу (подпункт 6 пункта 6 Постановления), проект разработан и находится на завершающем этапе внутриведомственного согласования. Согласно плану-графику, проект Энергостратегии-2050 должен быть внесен в Правительство Российской Федерации до 01.07.2024.

**Развитие водородной энергетики является стратегически важным для подтверждения статуса России как энергетической сверхдержавы, наших позиций на мировых энергетических рынках**

Об этом председатель Комитета Государственной Думы по энергетике заявил, выступая на круглом столе «Водородная энергетика – от стратегических концепций к коммерческим проектам», прошедшем 25 марта на Международном форуме «Атомэкспо-2024» в г. Сочи.

Водородная энергетика как отрасль находится на этапе своего становления. Необходимость ее развития во многом связана с климатической повесткой. Большинство стран, принявших стратегические документы по развитию водородной энергетики, объявили о необходимости государственной поддержки производства водорода в качестве «низкоуглеродного» энергоносителя. ЕС, Индия, КНР и другие напрямую увязывают цели по снижению уровня выбросов парниковых газов с развитием водородных технологий, отводя водороду значительную роль, в том числе, в качестве накопителя энергии в программах развития ВИЭ.

Как отметил председатель Комитета по энергетике, пока сложно говорить, возможно ли существенно нарастить производство водорода, спрос на него для использования в энергетике, в промышленности в обозримом будущем, например, в горизонте до 2030 года. На данный

момент явно недостаточно необходимых технологических решений, которые сделают производство, транспортировку, хранение и использование этого ресурса безопасным. Водородная энергетика в 3,5-5 раз дороже традиционной. Фактически отсутствует нормативная база по водороду, как на национальном, так и на международном уровне.

При этом развитие водородной энергетике является одним из важнейших направлений энергоперехода для нашей страны и всего мира. В Энергостратегии-2035 водородная энергетика выделена как инновационная отрасль, входящая в приоритеты национальной энергетической политики.

«Мы – энергетическая сверхдержава, более половины производимых первичных энергоресурсов мы направляем на экспорт, что дает более 50% валютной выручки, порядка 30% доходов федерального бюджета, положительное внешнеторговое сальдо даже в нынешних сложных условиях, и, в конечном итоге, способствует укреплению экономического суверенитета. Развитие водородной энергетике является стратегически важным для подтверждения статуса энергетической сверхдержавы, наших позиций на мировых энергетических рынках. Среди задач – создание технологий и мощностей для производства водорода из природного газа, а также с использованием ВИЭ и атомной энергии, интенсификация международного сотрудничества. Цель – занять до 20% мирового рынка водорода».


Государство придает большое значение вопросам развития технологий водородной энергетике посредством проведения НИОКР и последующей апробации пилотных образцов промышленной продукции. Объем бюджетных ассигнований, предусмотренных паспортом федерального проекта «Чистая энергетика» на период до 2030 г. на данные цели, составляет порядка 16 млрд. рублей из средств федерального бюджета. В рамках реализации высокотехнологичного направления «Развитие водородной энергетике» утверждена «дорожная карта» на период до 2030 года.

Между Правительством РФ, ПАО «Газпром» и Госкорпорацией «Росатом» в начале прошлого года были подписаны соглашения о намерениях. Сейчас проводится актуализация «дорожной карты», включение в нее нового участника – ПАО АФК «Система» и Правительства Хабаровского края.

Разработаны Правила предоставления субсидий на компенсацию части затрат на реализацию проектов в сфере технологий производства, транспортировки и хранения водорода для крупных экспортно ориентированных проектов.

Минпромторг России поддержал 13 НИОКР в сфере получения, транспортировки, хранения и применения водорода с выделением в 2022-2024 гг. финансирования на общую сумму 2197,76 млн. руб. В 2023 году Минпромторг России поддержал 7 технологий на общую сумму 1610,9 млн. руб., в 2022 г. в рамках задачи «Создание оборудования для водородной энергетике» федерального проекта «Чистая энергетика».

Ведется работа по созданию полигонов водородной энергетике в рамках создаваемого Восточного регионального водородного кластера в Южно-Сахалинске (запуск в 2024 году) и на Международной арктической станции «Снежинка» в Ямало-Ненецком автономном округе (запуск в 2030 году).

Как полагает председатель Комитета Государственной Думы по энергетике, мировой энергопереход уже находится на достаточно продвинутом этапе и набирает обороты. «Развитие водородных технологий, собственных передовых компетенций – наш шанс не просто не отстать в этом процессе, но и занять в нем значимое место, соответствующее поддержанию нашего статуса, укреплению экономического и технологического суверенитета страны», уверен П.Н. Завальный. 

*Материал подготовил специальный корреспондент журнала в Госдуме РФ С.Е. Матвейчук*