



Геологической отрасли нужны коренные изменения

На фото:
С.М. Миронов

Выступление депутата Государственной Думы, руководителя фракции «Справедливая Россия», почетного председателя Высшего горного совета НП «Горнопромышленники России» С.М. Миронова на VII Всероссийском съезде геологов 24 октября 2012 г.

Уважаемые коллеги!

Искренне рад приветствовать делегатов и участников VII Всероссийского съезда геологов!

Природа щедро одарила Россию минерально-сырьевыми ресурсами, и именно геологи помогают поставить эти богатства на службу стране и народу. Мы благодарны нашим великим учителям, поколениям советских геологов, всем нашим ветеранам! Их талант, энтузиазм и самоотверженный труд способствовал созданию того мощного ресурсного потенциала, которым мы пользуемся и сегодня.

Для будущего России жизненно важно, чтобы мы смогли распорядиться этим богатством во благо страны и народа, создать прочный фундамент устойчивого и динамичного роста. Курс на всестороннюю модернизацию экономики и переход на инновационное развитие – это не противовес сырьевому сектору экономики. Напротив, развитие инновационного сектора самым непосредственным образом зависит от состояния дел с геологическим изучением недр, поиском и разведкой, освоением месторождений и воспроизводством запасов. Особенность геологии в том, что она всегда должна развиваться с опережением и создавать своего рода «запас прочности» для устойчивого развития всей отечественной экономики.

Сегодня сама геологическая отрасль остро нуждается в кардинальной модернизации – обновлении технологий, системы подготовки кадров. Задачи возрождения отечественной геологии, перспективы ее развития далеко выходят за рамки сугубо отраслевых или внутриведомственных проблем и должны стать важнейшим приоритетом государственной политики. От состояния дел в геологической отрасли напрямую зависит и полноценное воспроизводство запасов, и успешное функционирование, как сырьевого комплекса, так и всех других отраслей экономики.

Для реализации любой стратегии развития необходимо иметь объективное представление о том, на какой ресурсный потенциал может рассчитывать страна не только в ближайшие годы, но и в ближайшие десятилетия.

Твердо убежден, что наряду с развитием геологической службы и добывающих отраслей необходимо поднять на качественно новый уровень перерабатывающие отрасли и выйти на мировые рынки с конечным продуктом, стоимость которого в разы выше цен на сырье.

Знаю, что съезд будет обсуждать многие актуальные и наиболее проблемные вопросы российской геологии. Но есть задачи, приоритетные как для самой отрасли, так и для интересов государства.

Среди главных задач геологической службы страны следует особо отметить:

- во-первых, обеспечение воспроизводства минерально-сырьевого потенциала, национальной минерально-сырьевой безопасности на долгосрочную перспективу;
- во-вторых, качественное и полное геологическое изучение, рациональное и комплексное освоение месторождений на современных технологических основах;
- в-третьих, получение новых знаний о геологической среде с целью минимизации последствий геологических и техногенных катастроф.

И конечно, важнейшей задачей остается геологическое изучение Западной и Восточной Сибири, Дальнего Востока, Севера и акваторий континентального шельфа.

Проблемы недропользования затрагивают интересы всего общества. Поэтому повестка дня включает ряд проблем, требующих неотложных решений. Мы должны прежде всего четко разграничить и законодательно закрепить ответственность государства и бизнеса за геологическое изучение, воспроизводство запасов и использование недр.

Необходимо совершенствовать механизм государственного лицензирования, в том числе Закон РФ «О недрах», принятый 20 лет назад, который сдерживает процесс эффективного недропользования и наращивает уровень монополизации.

Следует внедрять экономические и правовые стимулы проведения геологоразведочных работ на условиях риска, моральное и материальное стимулирование геологических открытий.

Большую тревогу вызывает сокращение поисковых работ, уже многолетняя тенденция к уменьшению числа вновь открываемых месторождений. Не обеспечены уровень геологической изученности и формирование поискового задела на среднесрочную перспективу. Воспроизводство большинства видов полезных ископаемых за последние два десятилетия существенно отстает от их добычи, а в тех случаях, когда оно все-таки имеет положи-

тельный тренд, – восполнение запасов происходит преимущественно за счет сырья более низкого качества. Мнение о сверхвысокой обеспеченности экономики России разведанными запасами и нерациональности затрат государства на изучение недр глубоко ошибочно. В России сегодня добывается полезных ископаемых больше, чем разведывается новых. Десятки геологоразведочных экспедиций фактически остановлены. Крупные месторождения полезных ископаемых, на которые приходится значительная часть экспорта и внутреннего потребления, находятся на стадии падающей добычи. По существу, в стране складывается ситуация «проедания» запасов, накопленных в советское время, с одновременным наращиванием объемов экспорта.

Развитие инновационного сектора зависит от состояния дел с геологическим изучением недр, поиском и разведкой, освоением месторождений и воспроизводством запасов

Низкая результативность геологоразведочных работ имеет целый ряд причин. Это и отсутствие интереса крупных вертикально интегрированных компаний в проведении масштабных геолого-поисковых работ на новых территориях. Это и низкие объемы финансирования геологоразведочных работ, не превышающие 60% от запланированного долгосрочной государственной программой. Не секрет, что вследствие неурегулированности налоговой системы и отсутствия мер по стимулированию инвестиций в геологоразведку сырьевые компании не могут начать осваивать новые крупные месторождения и проводить геологоразведочные работы. Между тем, по прогнозам ученых-геологов, для реализации даже умеренно оптимистичных вариантов энергетической стратегии России необходимо увеличить объемы геологоразведочных работ в 4–5 раз по сравнению с нынешним уровнем.

Развитие отрасли тормозит моральный и физический износ технических средств отечественного производства. А сокращение бюджетных затрат на проведение НИОКР приводит к свертыванию прикладной геологической науки. Как следствие, российская геология рискует существенно отстать от темпов развития геологических отраслей в странах-конкурентах.

ВТО уже настойчиво требует обеспечения должной конкурентоспособности от России. В новых рыночных условиях необходима целостная, отвечающая новым задачам развития страны законодательная система регулирования недропользования и скорейшее принятие закона о государственной промышленной политике.

Использование механизма размещения госзаказа на геологоразведочные работы, определенного Федеральным законом № 94, не учитывает специфики геологоразведочных работ, их размещения на огромной территории России. Подобный механизм в принципе не может быть применим к недрам как объекту изучения в силу вероятностной природы результатов. Этот закон требует пересмотра – в том числе в интересах отечественной геологии.

Есть пробелы и в существующей структуре управления отраслью.

Геологической отрасли нужны коренные изменения, которые будут способствовать ее консолидации и решению основных задач. Хочу вынести на обсуждение съезда ряд предложений.

1. Необходимо подготовить и принять новый свод законов (Горный кодекс) в области геологического изучения, регулирования отношений в сфере владения, пользования и распоряжения государственным фондом недр. Вместо явно устаревших «Основ государственной политики в области использования минерального сырья и недропользования» нужно разработать новый документ – «Основы государственной политики в области геологического изучения недр, воспроизводства минерально-сырьевой базы и недропользования».

2. Геологоразведка должна встать в ряд государственных приоритетов. От геологоразведочных работ напрямую зависит как будущее минерально-сырьевого комплекса, так и эффективная реализация государственных программ социально-экономического развития Российской Федерации, ее роль в мировом сообществе.

Следует законодательно закрепить право проведения поисковых работ за счет федерального бюджета, разработать программу поисковых работ (в первую очередь на остродефицитные виды полезных ископаемых) и обеспечить ее реализацию. В федеральном бюджете РФ необходимо законодательно закрепить целевую статью на геологическое изучение недр и воспроизводство минерально-сырьевой базы страны и определить объемы финансирования.

3. Необходимо законодательно закрепить за федеральным органом исполнительной

власти, осуществляющим функции по управлению государственным фондом недр, организацию экспертизы технических и технологических проектов освоения месторождений полезных ископаемых и придать ей статус Государственной экспертизы.

И наконец, надо признать, в силу разных причин созданное ОАО Росгеология сегодня не работает эффективно. В целях качественной реализации государственных задач по развитию минерально-сырьевого комплекса следует создать единый орган по управлению государственным фондом недр – Министерство геологии и недропользования. Пока такое решение не принято, необходимо срочно назначить квалифицированного специалиста на должность генерального директора Росгеологии, дать необходимое финансирование, определить стартовые условия для начала геолого-поисковых работ.

Для многих из тех, кто присутствует в этом зале, геология наверняка является не только профессией, но и смыслом всей жизни. Это романтическое отношение, эта любовь к делу прошла с нами сквозь годы. В шестидесятых-семидесятых, когда мы наращивали свой потенциал и связывали с геологией надежды на будущее, геолог был одним из главных героев времени в фильмах, спектаклях, песнях!

В последнее время мы, к сожалению, наблюдаем снижение рейтинга профессии. Возникшие кадровые проблемы свидетельствуют о низком уровне защищенности работников отрасли, о необходимости улучшения условий труда, повышения уровня безопасности ведения работ, технико-технологического обеспечения, реализации инновационных технологий.

Вместе с тем, нам пора задуматься и о популяризации профессии геолога, укреплении авторитета современной геологии, формировании у широкой аудитории представления о ее значении в жизни страны.

Геополитическое положение и роль России в мире, как в настоящее время, так и в перспективе в значительной мере будет определяться нашим минерально-сырьевым потенциалом. Роль горной промышленности в экономике страны нельзя измерить тоннами, баррелями или даже суммами, полученными от продажи добытого сырья. Горный комплекс включает в себя не только огромный природный и технологический, но также и кадровый, и интеллектуальный потенциалы. Освоение богатых российских недр невозможно представить без работы геологов. О месте и роли профессии геолога можно судить по тому, как эта работа

влияет на темпы экономического роста, качество структурных реформ и, в конечном итоге, – на улучшение уровня и качества жизни наших граждан. Горный комплекс России – это основа и можно сказать, «становой хребет» нашего хозяйства. Поэтому от работы геологов, от их профессионализма и гражданской позиции во многом зависит будущее страны. В настоящее время, к сожалению, мы теряем не только запасы полезных ископаемых, но и тысячи высококвалифицированных специалистов. Приток молодых специалистов в отрасль практически прекратился, а ведь на их подготовку требуются годы.

Мы обязаны возродить то лучшее, что потеряли: престиж профессии геолога, который испокон веков служил государству. Кадровая политика должна опираться на трех китов: поддержку и поощрение сотрудников, безупречно выполняющих свою работу, формирование кадрового резерва и высокую исполнительскую дисциплину. Осознавая в полной мере важность профессии геолога, государство сегодня должно выработать четкую стратегию привлечения в горно-геологическую отрасль специалистов, обеспечив надлежащие условия труда, достойную заработную плату, безопасность ведения горных работ, а также повысив социальный статус профессии геолога. Убежден, что при наличии четкой, продуманной политики государства по развитию горно-геологической отрасли, профессия геолога снова станет престижной, а люди, которые в ней заняты, будут чувствовать себя комфортно и гордиться своей работой.

От геологоразведочных работ напрямую зависит как будущее минерально-сырьевого комплекса, так и эффективная реализация государственных программ социально-экономического развития Российской Федерации

Уверен, этот Съезд станет важным этапом в осмыслении нынешнего состояния отрасли и ее перспектив, задач, стоящих перед государством, бизнесом и профессиональным сообществом, и будет способствовать развитию российской геологии! Хочу искренне пожелать всем успехов в работе на благо страны, во имя общего дела! ■