



# Государственная экспертиза запасов полезных ископаемых основа рационального использования недр

**Ю. А. Подтуркин**, генеральный директор  
Федеральное государственное учреждение «Государственная  
комиссия по запасам полезных ископаемых»



По мнению Президента РФ В. В. Путина, российская экономика в XXI веке, по крайней мере, в его первой половине, сохранит сырьевую направленность. При этом балансовые запасы полезных ископаемых, которыми располагает Россия, позволяют рассматривать минерально-сырьевой комплекс как базис устойчивого развития экономики страны на длительную перспективу.

Основополагающим фактором эффективного управления минерально-сырьевым комплексом и залогом рационального и комплексного использования недр является государственная экспертиза запасов полезных ископаемых. Создание условий рационального недропользования, соблюдение баланса интересов государства и недропользователя, объективная экономическая оценка запасов полезных ископаемых в недрах и их достоверный государственный учет – важнейшие задачи органов государственной власти в сфере регулирования отношений недропользования.

Законом РФ «О недрах» (ст. 3, п. 5 и ст. 23, п. 4) проведение государственной экспертизы информации о разведанных запасах полезных ископаемых, иных свойствах недр, определяющих их ценность или опасность, входит в полномочия федеральных органов исполнительной власти, а государственной экспертизы месторождений общераспространенных полезных ископаемых – в полномочия органов власти

субъектов Российской Федерации. В соответствии со ст. 29 этого же закона постановлением Правительства РФ № 69 от 11.02.2005 г. утверждено Положение о государственной экспертизе запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, определении размера и порядка взимания платы за ее проведение.

Согласно утвержденному постановлению Правительства РФ № 293 от 17.06.2004 г. Положению о Федеральном агентстве по недропользованию (Роснедра), организация проведения государственной экспертизы информации о разведанных запасах полезных ископаемых, геологической и экономической информации о предоставляемых в пользование участках недр отнесена к функции данного органа исполнительной власти. В свою очередь, приказом Роснедра №185 от 22.02.2005 г. полномочия по проведению государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр возложены на Федеральное государственное учреждение «Государственная комиссия по запасам полезных ископаемых» (ФГУ ГКЗ).

Институт государственной экспертизы в нашей стране насчитывает без малого 80 лет (с 1927 г.). За такой длительный период накоплен

огромный фактический материал по геологоразведке, методологии подсчета запасов, геолого-экономической оценке, подтверждаемости количества и качества запасов полезных ископаемых, разведанных в недрах, технологиях разработки различных месторождений. Этот материал положен в основу классификаций запасов полезных ископаемых и инструкций по их применению, учтен при разработке методических документов по разведке и подсчету запасов, технико-экономическому обоснованию (ТЭО) параметров кондиций, содержанию и оформлению материалов, представляемых на государственную экспертизу.

Современную нормативно-методическую базу государственной экспертизы составляют три группы документов:

- ♦ классификация запасов месторождений и прогнозных ресурсов соответствующего вида сырья (твердых полезных ископаемых, углеводородного сырья,



Рис. 1. Алгоритм проведения государственной экспертизы

подземных вод), определяющая единые для РФ принципы подсчета, оценки и государственного учета запасов/ресурсов в недрах по степени их изученности и экономическому значению;

- ♦ методические рекомендации по применению классификаций запасов к месторождениям соответствующего полезного ископаемого, выполнение которых обеспечивает получение геологоразведочной информации с полнотой и качеством, достаточными для принятия решения о проведении дальнейших разведочных работ или о вовлечении запасов в промышленное освоение, а также о проектировании новых или реконструкции существующих предприятий по добыче полезных ископаемых;
- ♦ требования к материалам ТЭО условий и подсчета запасов полезных ископаемых, которые устанавли-

вливают общие правила составления, оформления и порядка представления на государственную экспертизу указанных материалов.

В основе всех нормативно-методических документов заложен принцип рационального и комплексного использования запасов и ресурсов месторождений полезных ископаемых, соблюдения требований по охране объектов недропользования и их ресурсов, воспроизводства минерально-сырьевой базы страны.

Государственная экспертиза предусматривает анализ документов и материалов:

- ♦ по подсчету запасов всех вовлекаемых в освоение и разрабатываемых месторождений вне зависимости от вида, количества, качества и направления использования полезного ископаемого;
- ♦ по ТЭО эксплуатационных условий для подсчета запасов полезных

ископаемых в недрах, коэффициентов извлечения нефти, газа и газового конденсата;

- ♦ по оперативному изменению состояния запасов полезных ископаемых в результате геологоразведочных работ и переоценки этих запасов;
- ♦ по геологической информации об участках недр, намечаемых для строительства и эксплуатации подземных сооружений для хранения нефти и газа, захоронения радиоактивных, токсичных и иных опасных отходов, сброса сточных вод, а также для иных нужд, не связанных с разработкой месторождений полезных ископаемых.

Основными стадиями проводимой ФГУ ГКЗ государственной экспертизы являются (рис. 1):

I. Регистрация поступивших материалов и проверка их комплектности без анализа содержательной части.

II. Работа экспертов с материалами соответствующих разделов (геология, геофизика, гидрогеология, горная часть, технология, экономика, экология и др.).

III. Подготовка сводного заключения на основе анализа и обобщения заключений экспертов по каждому разделу.

IV. Проведение заседания Государственной комиссии по запасам полезных ископаемых, состав которой утвержден приказом Федерального агентства по недропользованию (Роснедра).

V. Рассмотрение результатов экспертизы на заседании ГКЗ Роснедра с заслушиванием авторов, руководителя рабочей экспертной группы, «особых мнений» экспертов.

VI. Оформление результатов государственной экспертизы, включающее



доработку сводного заключения и протокола ГКЗ Роснедра, подписание документов и представление их в Роснедра на утверждение, рассылку утвержденного протокола с материалами в Росгеолфонд, территориальные фонды и недропользователю.

Заключение государственной экспертизы о промышленной значимости разведанных запасов полезных ископаемых является основанием для их постановки на государственный учет. В 2005 г. ФГУ ГКЗ были рассмотрены материалы по 719 объектам недропользования (рис. 2).

Современная концепция государственной экспертизы полезных ископаемых предусматривает поэтапное создание на базе ФГУ ГКЗ единого экспертного органа, осуществляющего все виды экспертиз в области недропользования, ранее проводимые разными ведомствами и организациями. Объединение экспертиз позволит создать систему экспертизы недропользования, охватывающую все этапы освоения месторождения от геологического изучения до завершения разработки, единую информационную базу данных и, благодаря этому, усилить государственный надзор за использованием недр.

Работа по созданию единого механизма государственной экспертизы на всей территории РФ была начата в 2005 г. с учреждения в ряде субъектов РФ 57 территориальных отделов ГКЗ. Последующий анализ их деятельности

выявил необходимость дальнейшего совершенствования механизма государственной экспертизы путем создания филиалов ФГУ ГКЗ. Это направление было в числе приоритетных для ГКЗ в 2006 г. На сегодня создано 19 филиалов ФГУ ГКЗ, осуществляющих экспертизу запасов подземных вод и участков недр, пригодных для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с разработкой месторождений полезных ископаемых. В том числе, 18 филиалов специализируются на экспертизе запасов твердых полезных ископаемых и 5 – на экспертизе запасов углеводородного сырья. Создание филиалов является значительным шагом в развитии единой российской системы госэкспертизы, основанной на общих принципах и подходах.

Важным шагом в обеспечении рационального использования недр является передача ФГУ ГКЗ полномочий по проведению экспертизы проектной и технической документации. По углеводородному сырью данная работа ведется в тесном сотрудничестве с Центральной комиссией по разработке (ЦКР) Роснедра, имеющей многолетний практический опыт рассмотрения проектной документации. По другим видам полезных ископаемых разрабатываются нормативная база и порядок рассмотрения проектной документации для ее последующего согласования Федеральным агентством по

недропользованию. Теперь, наряду с традиционной экспертизой запасов и ТЭО кондиций, ФГУ ГКЗ проводит экспертизу оперативного изменения запасов, технических проектов геологоразведочных работ и разработки месторождений. Совмещение функций государственной экспертизы запасов и экспертизы проектной документации на разработку полезных ископаемых в рамках ФГУ ГКЗ позволяет выработать единые подходы и создать общую информационную базу данных, а также усилить государственный контроль рационального использования государственного фонда недр (рис. 3).

Совершенствование механизма государственной экспертизы РФ предусматривает также приведение ее в соответствие с современными национальными и международными стандартами в области недропользования. Одним из направлений является переход на новые современные технологии экспертизы запасов на основе компьютерного моделирования месторождений полезных ископаемых, автоматизированных комплексов оценки и подсчета запасов. В ФГУ ГКЗ начата разработка автоматизированной системы учета и планирования проведения экспертиз, внедряются системы автоматизации рабо-



**Рис. 2. Распределение объектов недропользования, прошедших экспертизу в ФГУ ГКЗ в 2005 г.:**

- 1 – по оперативному изменению состояния запасов углеводородного сырья;
- 2 – по подсчету запасов углеводородного сырья под проектный документ;
- 3 – по подсчету запасов, ТЭО КИН и КИГК углеводородного сырья;
- 4 – по твердым полезным ископаемым;
- 5 – по подземным водам и участкам недр, намечаемым для строительства и эксплуатации подземных сооружений;
- 6 – в территориальных отделах

чих процессов, новые программные комплексы, создаются электронный архив и единая база данных, повышающие точность и качество проводимых экспертиз, расширяется институт внештатных экспертов, проводится их обучение, организуются семинары по повышению квалификации сотрудников ФГУ ГКЗ и недропользователей, а также другие мероприятия, направленные на повышение эффективности проведения государственной экспертизы.

Вхождение России в мировой рынок обуславливает необходимость адаптации российской экономики к мировым интеграционным процессам, в том числе гармонизации отечественных и международных стандартов в области недропользования. Принятие унифицированных, адаптированных к другим стандартам классификаций, а также стандартов отчетности о запасах/ресурсах, терминологии и определений с учетом требований организаций, регулирующих финансирование инвестиционной деятельности, правил и процедуры листинга крупнейших фондовых бирж, раскрытия информации для акционеров и инвесторов, требований Международного бюро стандартизации финансовой отчетности (IASB), Комитета IASB по стандартам стоимостной оценки и других структур в целом направлено на создание и полноценное функционирование инфраструктуры современного бизнеса в



Рис. 3. Схема государственной экспертизы запасов и экспертизы проектной документации на разработку полезных ископаемых

России, повышение инвестиционной привлекательности национальных минерально-сырьевых ресурсов.

В рамках международного сотрудничества ФГУ ГКЗ принимает активное участие в работе Специальной группы экспертов при Европейской экономической комиссии ООН. Это способствует распространению в России квалифицированно подготовленной информации о международных

классификациях, стандартах учета запасов/ресурсов, технической, финансовой отчетности в области недропользования.

В настоящее время разработана и согласована с соответствующими международными организациями российская Классификация запасов и ресурсов углеводородного сырья, которая после утверждения МПР будет введена в действие. Разрабатывается проект Единой классификации запасов и ресурсов твердых полезных ископаемых для стран СНГ.

Совершенствование механизма государственной экспертизы является естественным процессом эволюции научно-технического развития страны. Необходимость в проведении государственной экспертизы сегодня бесспорна. Она является одним из важнейших элементов эффективного управления минерально-сырьевым комплексом России, обеспечивает рациональное комплексное использование недр и служит залогом достоверности информации, обеспеченности полезными ископаемыми будущих поколений. ■■■

