



**Н. И. Толстых**  
Генеральный директор  
Государственного предприятия  
Ханты-Мансийского автономного  
округа – Югры «Центр правовых  
проблем северных территорий»



**М. Г. Киржиманов**  
заместитель Генерального директора  
по научной деятельности Государ-  
ственного предприятия Ханты-Ман-  
сийского автономного округа – Югры  
«Центр правовых проблем северных  
территорий», к.ю.н.

# Государственная политика в области недропользования:

последние изменения и тенденции развития

Часть 2. Окончание. Начало в №5, 2011.

**П**редметом государственной экспертизы технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием недр, и вносимых в них изменений является оценка соответствия технических и технологических решений рациональному комплексному использованию и охране недр, требованиям законодательства Российской Федерации о недрах, а также оценка того, будут ли указанные решения обеспечивать выполнение условий пользования участком недр.

Данное предложение Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации требует детального анализа с точки зрения создания дополнительного административного барьера для пользователей недр для которых процесс разработки, согласования и утверждения технических проектов в настоящее время занимает более одного года. В случае признания целесообразным введения дополнительной государственной экспертизы технических проектов необходимо более четко разграничить предмет государственной экспертизы, осуществляемой в соответствии с требованиями градостроительного законодательства, государственной экологической экспертизы, осуществляемой в установленных случаях согласно требованиям законодательства об охране окружающей среды, государственной экспертизы и согласования с комиссией, создаваемой федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальным органом, осуществляемых согласно законодательству о недрах.

В целях совершенствования правового регулирования проектирования разработки месторождений полезных ископаемых в 2011 году Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила утверждения нормативов потерь полезных ископаемых при добыче, технологически связанных с принятой схемой и технологией разработки месторождения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2001 г. № 921»<sup>1</sup>, согласно которому предполагается утверждение нормативов потерь полезных ископаемых при добыче, технологически связанных с принятой схемой и технологией разработки месторождения, ежегодно самостоятельно пользователем

недр, если нормативы не превышают размер согласно техническому проекту на разработку месторождения полезных ископаемых.

Нормативы потерь твердых полезных ископаемых (за исключением общераспространенных) и подземных вод (минеральных, промышленных, термальных), превышающие по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации, утверждаются недропользователем после их согласования с Федеральной службой по надзору в сфере природопользования. Нормативы потерь общераспространенных полезных ископаемых, превышающие по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации, утверждаются недропользователем после их согласования с органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, определяемом органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Проект постановления Правительства Российской Федерации подготовлен в целях исключения административных барьеров.

4.2. В качестве направления совершенствования законодательства Российской Федерации о недрах необходимо выделить совершенствование правового регулирования правового статуса геологической и иной информации о недрах и правового регулирования учета в недропользовании. При этом необходимо отметить отсутствие единого подхода к регулированию данных вопросов, в том числе у Министерства природных ресурсов Российской Федерации.

После вступления в силу Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ и Федерального закона «О введении в действие части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации» от 18 декабря 2006 г. № 231-ФЗ информация (в том числе геологическая и иная информация о недрах) исключена из объектов гражданских прав. Согласно информационному законодательству информация является объектом права собственности (по содержанию схожим с правом собственности). Однако Закон Российской Федерации «О недрах» не претерпел соответствующих изменений и до настоящего времени регулирует права собственности на геологическую и иную информацию о недрах (несмотря на то, что в соответствующую статью Закона Российской Федерации «О недрах» вносились изменения в 2010 г.). Несоответствие Закона

<sup>1</sup> <http://www.mnr.gov.ru/regulatory/detail.php?ID=127456>

Российской Федерации «О недрах» информационному и гражданскому законодательству создает препятствия в защите прав законных обладателей геологической и иной информации о недрах, а также прав на результаты интеллектуальной деятельности в области геологической и иной информации о недрах.

В целях приведения в соответствие информационному и гражданскому законодательству Закона Российской Федерации «О недрах» Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации подготовило проект федерального закона «О внесении изменений в закон Российской Федерации «О недрах» и в Федеральный закон «О соглашениях о разделе продукции»<sup>2</sup>. Среди концептуальных положений проекта федерального закона необходимо выделить разделение геологической и иной информации о недрах на первичную геологическую информацию (образцы горных пород, керн и пр.), которая подлежит правовой защите в соответствии с Федеральным законом «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», и интерпретированную геологическую информацию (карты и пр.), которая подлежит правовой охране в соответствии с частью четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации. Проект федерального закона впервые предлагает ограничить срок конфиденциальности геологической и иной информации о недрах, после истечения которого геологическая и иная информация о недрах будет являться общедоступной. Данный проект федерального закона опубликован на сайте Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации 6 апреля 2011 года, но до настоящего времени не внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

В отношении правового регулирования государственного учета в недропользовании (в отношении ведения государственного и территориальных балансов запасов полезных ископаемых и государственного и территориальных кадастров месторождений и проявлений полезных ископаемых) также отсутствует единый подход. В настоящее время Закон Российской Федерации «О недрах» предусматривает, что составление государственного баланса запасов полезных ископаемых и ведение государственного кадастра месторождений и проявлений полезных ископаемых

осуществляются федеральными органами исполнительной власти, а составление и ведение территориальных балансов запасов полезных ископаемых и территориальных кадастров месторождений и проявлений полезных ископаемых осуществляются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. На практике предусмотренное федеральным законом разграничение полномочий не выполняется.

Устранение данного противоречия может осуществляться двумя способами: либо внесением изменений в законодательство Российской Федерации о недрах, либо изменением практики государственного учета в недропользовании.

В 2011 году Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации подготовлено два проекта федеральных законов, регулирующих осуществление государственного учета в недропользовании. В частности, проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»<sup>3</sup> предусматривает, что государственный кадастр месторождений и проявлений полезных ископаемых и государственный баланс запасов полезных ископаемых составляются и ведутся федеральным органом управления государственным фондом недр на основе государственной отчетности предприятий, осуществляющих разведку месторождений полезных ископаемых и их добычу, представляемой в федеральный и территориальный фонды геологической информации в порядке, устанавливаемом уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, на основе геологической информации, представляемой предприятиями, осуществляющими геологическое изучение недр, в указанные фонды, а также на основе территориальных балансов запасов и кадастров месторождений и проявлений полезных ископаемых, представляемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации в федеральный орган управления государственным фондом недр. Однако согласно проекту федерального закона № 483465-5 «О внесении изменений в Закон

<sup>2</sup> <http://www.mnr.gov.ru/regulatory/detail.php?ID=118291>

<sup>3</sup> <http://www.mnr.gov.ru/regulatory/detail.php?ID=117957>

<sup>4</sup> Справочная правовая система Консультант Плюс

Российской Федерации «О недрах» и статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в I чтении 22 апреля 2011 г.)<sup>4</sup> к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации относится лишь составление территориальных балансов запасов общераспространенных полезных ископаемых и территориальных кадастров месторождений и проявлений общераспространенных полезных ископаемых. Проект федерального закона № 483465-5 не определяет, как соотносятся государственный и территориальные балансы запасов полезных ископаемых и государственный и территориальные кадастры месторождений и проявлений полезных ископаемых.

Полагаем, что такой вопрос, как государственный учет в недропользовании, являющийся основой определения федеральной

политики в сфере недропользования, должен быть урегулирован в первоочередном порядке, при этом представляется целесообразным четкое разграничение полномочий между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, которые не должны отстраняться от данного вопроса.

Таким образом, можно сделать вывод, что совершенствование законодательства Российской Федерации о недрах осуществляется в 2011 году согласно направлениям, определенным Энергетической стратегией России на период до 2030 года, утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2009 г. № 1715-р, и Стратегией развития геологической отрасли Российской Федерации до 2030 года, утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. № 1039-р. При этом остается также значительное количество коллизий в законодательстве Российской Федерации о недрах, требующих первоочередного решения. ❧



# Кодекс КРИРСКО

готовится к выпуску Российский Кодекс публичной отчетности о результатах геологоразведочных работ, ресурсах и запасах твердых полезных ископаемых (Кодекс НАЭН) на русском и английском языках.

Заявки на приобретение направлять:

Тел/факс: (495) 640-42-72

115054, город Москва, ул. Дубининская, д. 57, стр. 2,  
Бизнес-центр «Брент Сити», офис 2.204

[www.naen.ru](http://www.naen.ru)