

# Госэкспертиза запасов полезных ископаемых В РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ) опыт и проблемы



Л. Л. Катюжан, директор  
Якутский филиал ФГУ ГКЗ

Действующим законодательством Российской Федерации предусмотрена государственная собственность на недра. В связи с этим государственная экспертиза приобретает особую роль в управлении недропользованием, прежде всего, в крупных горнодобывающих регионах, к числу которых относится Республика Саха (Якутия).

Республика Саха (Якутия) административно входит в состав Дальневосточного федерального округа, занимает площадь 3103 тыс. км<sup>2</sup>, что составляет 18 % территории Российской Федерации, и относится к числу регионов, расположенных в экстремальных природно-климатических и географо-экономических условиях Крайнего Севера. Исключительное богатство республики – ее минерально-сырьевые ресурсы. Здесь сосредоточены крупнейшие в России запасы алмазов, олова, сурьмы, угля, минеральных и пресных подземных вод, уникальные по запасам и содержанию полезного компонента месторождения золота, серебра, ниобия, редких земель, агрохимического сырья, крупные запасы железа, урана, практически безграничные по запасам месторождения строительных материалов. Большинство разведанных месторождений характеризуется высоким качеством минерального сырья. На побережье Северного Ледовитого океана выявлены залежи и организован сбор мамонтовой кости.

На начало 2006 г. Государственным балансом полезных ископаемых по территории Республики Саха (Якутия) учтено 39 видов минерального сырья в 1290 месторождениях. Степень востребованности их запасов для освоения по разным причинам изменяется в широких пределах. Так,

не осваиваются утвержденные Государственной комиссией по запасам полезных ископаемых (ГКЗ) несколько десятилетий назад месторождения железа, флогопита, апатита, пьезокварца, редких земель, вольфрама. В то же время лицензировано 84 % запасов алмазов, 75 % – золота, 91 % – сурьмы, 13 % – олова, 29 % – угля, 26 % – природного газа, 74 % – нефти. На 100 % находятся в пользовании запасы месторождений чароита, хромдиоксида, лечебных грязей.

Якутия лидирует по запасам и добыче **алмазов**: соответственно 80 и 90 % общероссийского уровня. В промышленной разработке находятся уникальные по содержаниям, запасам и качеству сырья месторождения алмазов – кимберлитовые трубки «Удачная», «Интернациональная», «Мир», «Юбилейная», «Айхал», а также россыпи Мало-Ботуобинского и Анабарского алмазоносных районов. За последние пять лет в ГКЗ утверждены с высоким качеством запасы новых промышленных объектов – трубок «Нюрбинская» и «Ботуобинская», россыпей рек Маят, Биллях, Дьяхтарская. В результате поисковых и тематических работ получены достаточно надежные предпосылки для выявления новых алмазоносных кимберлитовых полей в пределах Вилюйско-Мархинской зоны и на севере Якутской алмазоносной провинции.

Одним из важнейших видов разведанных полезных ископаемых в Республике является золото, сырьевая база которого представлена 831 месторождением, в том числе 767 россыпными (27 % балансовых запасов категорий С<sub>1</sub>+С<sub>2</sub>) и 62 коренными (73 % запасов). По объемам золотодобычи Якутия занимает третье место после Красноярского края и Магаданской области. Сохраняющаяся благоприятная конъюнктура золота, а также приход в республику крупнейшей в России золотодобывающей компании «Полюс Золото» позволяет прогнозировать наращивание запасов промышленных категорий, количественно сопоставимых с учтенными на государственном балансе запасами по Куранахскому, Кючусскому и Нежданинскому месторождениям. Сырьевая база РС(Я) позволяет при применении новых технологий увеличить объемы золотодобычи не менее чем в два раза, прежде всего из коренных месторождений.

**Серебро** в настоящее время извлекается в ограниченном количестве попутно при добыче золота. На собственно серебряных лицензированных месторождениях Прогноз и Мангазейское разработка планируется только после проведения разведочных работ в 2006–2009 гг. В целом объем прогнозных ресурсов серебра в несколько раз превышает объем учитываемых запасов и по масштабам

прогнозного потенциала серебра территория Восточной Якутии рассматривается как уникальная серебряносная провинция.

Республика обладает крупными запасами **угля** разнообразного марочного состава, значительная часть которых представлена высококачественными коксующимися углями, сосредоточенными в Нерюнгринском, Эльгинском, Денисовском и Чульмаканском месторождениях. Ежегодные объемы добычи угля позволяют удовлетворить региональные потребности, а также осуществлять экспортные поставки в страны Азиатско-Тихоокеанского региона.

На территории Якутии разведано 29 месторождений **углеводородного сырья**. Из них в промышленную отработку вовлечены Мастахское, Средневилюйское и Среднеботуобинское месторождения, в стадии опытно-промышленной эксплуатации находятся Иреляхское и Талаканское месторождения.

По масштабам разведанных запасов и оцененных прогнозных ресурсов **олова** Якутия является не только российским, но и мировым лидером. Основная часть балансовых запасов олова разведана в уникальных высо-

котехнологичных рудных и россыпных месторождениях в арктической зоне республики (Тирехтях, Чурпунья, Депутатское, Чекурдахское и др.).

На базе разведанных и утвержденных ГКЗ в 1999 г. запасов по Томторскому месторождению подготовлена к промышленному освоению крупная минерально-сырьевая база **ниобия и редких земель иттриевой группы**, способная при полноценном освоении обеспечить потребности России и стран СНГ на длительную перспективу. Имеется также перспектива расширения сырьевой базы за счет запасов, целесообразных к реализации после вовлечения Томторского месторождения в освоение.

В общем объеме промышленного производства РС(Я) наибольший удельный вес приходится на алмазодобывающую, угледобывающую, золотодобывающую и газодобывающую отрасли. В республике осуществляют свою недропользовательскую деятельность 236 предприятий, в том числе мирового масштаба: акционерная компания «АЛРОСА», холдинговая компания «Якутуголь», горнорудная компания «Алданзолото», акционерные общества «Полюс Золото», «Сахаолово», «Эльгауголь», «Сарылахсурьма».

В 2005 г. были проведены аукционы и конкурсы на предоставление прав пользования недрами по 45 объектам (27 объектов россыпного золота, 6 – угля, 1 – алмазодобывающей россыпи, 5 – углеводородного сырья, 1 – серебра, 2 – рудного золота, 2 – стекловатного песка, 1 – минеральных вод).

Перспективы дальнейшего наращивания запасов и развития минерально-сырьевой базы региона связаны с оцененными прогнозными ресурсами. При наличии достаточного финансирования необходимых геологоразведочных работ имеются реальные возможности утроить промышленный потенциал горнодобывающей отрасли РС(Я).

Республиканская геологическая служба включает шесть специализированных геологических предприятий, геологические подразделения АК «АЛРОСА», а также геологические подразделения (партии, отряды и участки) в составе добывающих организаций. В 2005 г. геологоразведочные работы на территории РС(Я) осуществляли 60 предприятий на 250 объектах в соответствии с годовой программой геологических исследований за счет средств федерального бюджета, республиканского бюджета



и средств недропользователей. При установленном лимите годового бюджетного финансирования в 751,4 млн руб. (в том числе 641,6 млн руб. из федерального и 109,8 млн руб. из республиканского бюджетов) фактическое финансирование составило 100 % к лимиту. Кроме того, за счет собственных и привлеченных средств на сумму 3232 млн руб. недропользователи осуществляли геологоразведочные работы на объектах распределенного фонда.

Из общего числа объектов, имеющих государственную регистрацию, на 107 объектах ведутся разведочные и оценочные работы. Однако на государственную экспертизу в заявительной форме представлены материалы подсчета запасов только по 16 объектам.

Наиболее подготовленными к проведению государственной экспертизы оказались алмазодобывающие предприятия. В 2005 г. ОАО «Нижне-Ленское» в ГКЗ защищен и получил высокую оценку отчет с подсчетом запасов россыпи р. Биллях. С опережением установленных лицензионным соглашением сроков подготавливает разведочные кондиции и отчет с подсчетом запасов по россыпи р. Моргогор ОАО «Алмазы Анабара». Тесное и продуктивное сотрудничество установилось между АК «АЛРОСА» и ФГУ ГКЗ. В целом, рассматривая материалы оперативного подсчета запасов, Территориальная экспертная комиссия по запасам РС(Я) отмечает хорошее знание и соблюдение требований нормативных документов по методике проведения геологоразведочных работ и подсчету запасов специалистами алмазной отрасли.

Напротив, недропользователи, ведущие добычу золота в небольших объемах, стараются уйти от оплаты госэкспертизы приращиваемых запасов, определенной Постановлением Правительства РФ № 69 от 11.02.2005 г., объединяют несколько объектов в один отчет, переносят экспертизу на более поздние сроки и т. д.

Отсутствие четкого разграничения полномочий и единых требова-

ний к эксплуатационной разведке между Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и Федеральным агентством по недропользованию привело к тому, что из общего прироста запасов золота, учитываемого в Государственном балансе за 2005 г., государственную экспертизу прошло только 16 % запасов (1522 из 9571 кг).

По-прежнему остается нерешенным вопрос государственной экспертизы пакетов геологической информации по участкам недр, подготовленным для предоставления в пользование по итогам конкурсов (аукционов) на право пользования недрами по тем объектам, которые находятся в государственном резерве, но геологоразведочные работы на которых, как правило, проводились более 10 лет назад. Кроме того, на некоторых объектах проводились эксплуатационные работы, но единый пересчет остатков запасов в недрах не выполнялся, и только на стадии подготовки пакетов информации без учета проведения дополнительных работ пересчитывают запасы, увеличивают или уменьшают ранее подсчитанные запасы либо переводят забалансовые запасы в балансовые, определяют границы участков недр, предоставляемых в пользование, условия недропользования, плату за геологическую информацию и др. Государственная экспертиза пакетов геологических материалов позволила бы недропользователям представлять более достоверные данные о лицензируемых участках недр, а государству – осуществлять контроль рационального использования и охраны недр.

Для сведения можно привести следующие данные. До выхода Федерального закона № 122 от 22.08.2004 г. Территориальной комиссией по запасам (ТКЗ) Республики Саха (Якутия) в рамках своих полномочий за 2004 г. подготовлено и утверждено 118 протоколов, в том числе проведены: государственная экспертиза 27 отчетов с подсчетом запасов по завершённым работам; экспертиза

оперативного подсчета запасов по 46 мелким (преимущественно золотороссыпным) месторождениям с целью их ускоренного вовлечения в освоение; экспертиза 45 пакетов геологической информации по объектам, выставляемым на конкурсы (аукционы). К работе в ТКЗ привлекались 19 экспертов. Трудозатраты экспертов определялись на основании приказа Роскомнедра РФ № 150 от 22.08.1994 г., размер оплаты – на основе тарифных ставок, утвержденных Министерством финансов Республики Саха (Якутия) для Государственного комитета по геологии и недропользованию Республики Саха (Якутия) [Госкомгеологии РС(Я)]. При этом средний размер платы за проведение государственной экспертизы для недропользователей составил 8,7 тыс. руб. С выходом Постановления Правительства РФ № 69 от 11.02.2005 г. средняя стоимость государственной экспертизы в 2005 г. для предприятий составила 95 тыс. руб. (в бюджет перечислено 1,14 млн руб.), средняя стоимость экспертных услуг снизилась до 2,5 тыс. руб.

В 2005 г. руководством Государственного комитета по геологии и недропользованию Республики Саха (Якутия) и Территориального агентства по недропользованию Республики Саха (Якутия) в члены Территориальной экспертной комиссии и в качестве внештатных экспертов рекомендованы наиболее опытные специалисты, имеющие практический опыт подготовки и экспертизы материалов подсчета запасов твердых полезных ископаемых и подземных вод.

В целях реализации полномочий РС(Я) в сфере государственной экспертизы запасов полезных ископаемых правительством РС(Я) принято постановление № 519 от 15.09.2005 г. «Об организации проведения государственной экспертизы запасов общераспространенных полезных ископаемых» и при Госкомгеологии РС(Я) создана Экспертная комиссия по запасам общераспространенных полезных ископаемых. Работа этой комиссии, организованная на высоком методическом и правовом уров-

не, позволила упорядочить выдачу лицензий на право пользования недрами, повысить требования к материалам подсчета, обеспечить более достоверный учет запасов в недрах, увеличить налоговые поступления, усилить контроль за рациональным использованием недр, повысить качество статистической отчетности по общераспространенным полезным ископаемым.

Система государственной экспертизы в РС(Я) продолжает совершенствоваться. В связи с тем, что Якутия является крупным добывающим регионом, ФГУ ГКЗ в 2006 г. принято и реализовано решение о создании Якутского филиала ФГУ ГКЗ.

Из опыта сравнительно непродолжительной работы Территориальной экспертной комиссии следует отметить прежде всего:

- незнание недропользователями нормативно-правовой базы в сфере недропользования;
- в целом низкое качество материалов, представляемых недропользователями на экспертизу;

- в отдельных случаях несовпадение требований органов управления недрами и органов госэкспертизы к процедуре проведения госэкспертизы и комплектности представляемых материалов;

- высокая оплата государственной экспертизы запасов и одновременно низкая оценка высококвалифицированного труда внештатных экспертов и штатных сотрудников органов госэкспертизы;

- нерешенность вопроса оплаты государственной экспертизы запасов, выполненной по результатам оценочных работ, осуществляемых из средств бюджетов РФ и субъектов Федерации;

- отсутствие единых методических требований к разработке районных кондиций небольших по масштабам месторождений, в том числе месторождений коренного золота с простой технологией обогащения и запасами в 1–2 т и месторождений россыпного золота с запасами до 500 кг. В настоящее время из 109 недро-

пользователей, осуществляющих золотодобычу на территории Якутии, только 4–5 – располагают финансовыми средствами и достаточно квалифицированным персоналом для подготовки материалов, оплаты разработки и защиты индивидуальных кондиций по объектам, находящимся у них в пользовании;

- отсутствие четких и понятных требований к методике проведения геологоразведочных работ, разработке районных кондиций, подготовке и системе представления материалов по подсчету запасов на государственную экспертизу.

В свою очередь, разработанные новые нормативно-методические документы по обеспечению требований к проведению геологоразведочных работ и государственной экспертизе запасов месторождений полезных ископаемых требуют скорейшего согласования в Министерстве природных ресурсов России и ввода в действие. ■■■

## Приложение к журналу «Недропользование–XXI век»



**Вышел в свет первый выпуск информационно-аналитического бюллетеня «Научное сопровождение и авторский надзор за реализацией проектных технологических решений на разработку нефтяных и газонефтяных месторождений»**

Выпуск подготовлен Центральной комиссией по разработке месторождений (ЦКР Роснедра) и Национальной ассоциацией по экспертизе недр и поднимает актуальный вопрос научного сопровождения разработки месторождений углеводородного сырья. Даны рекомендации и комментарии по составлению отчетов по научному сопровождению и авторскому надзору, принятые на заседаниях ЦКР Роснедра. Выпуск содержит табличные формы, перечень графических приложений для составления отчета по авторскому надзору за реализацией проектного документа.

Заявки на приобретение принимаются по адресу:  
 НП «Национальная ассоциация по экспертизе недр», 119180 Москва, ул. Большая Полянка, д. 54, стр. 1;  
 тел. 748-18-25, факс 748-17-66 или по электронным адресам: [porova@gkz-rf.ru](mailto:porova@gkz-rf.ru).

**В заявке необходимо указать точное название, адрес и банковские реквизиты организации.**