



**А. Н. Ищенко**  
д-р экон. наук  
профессор  
депутат Государственной Думы  
председатель рабочей группы  
по доработке Закона РФ «О недрах»

# Законодательное обеспечение недропользования. Итоги первого полугодия

*21 июля 2017 г. завершила работу весенняя сессия Государственной Думы. За время, прошедшее с начала сессии, было внесено 1026 законопроектов, из них 638 находятся на разных стадиях рассмотрения, 388 – уже рассмотрено и 225 (59%) – принято. Так называемые «законодательные завалы» прежних созывов ГД сократились на 59%, из 2020 таких законопроектов рассмотрены 1180*

**Ключевые слова:** комитет Государственной Думы; законопроект; Закон РФ «О недрах»; законодательная инициатива

**Ф**ормирование новой системы недропользования началось 25 лет назад с принятия закона о недрах. За это время были распределены практически все разведанные месторождения полезных ископаемых. Сейчас доля нераспределенного фонда недр составляет по алмазам – 3%, природному газу – около 5%, нефти – 6%, меди – 6,9–7%. Стабилизировался объем инвестиций в сферу геологоразведки, в этом году он составляет порядка 28 млрд руб., увеличены сроки геологоизучения на труднодоступных территориях. Се-

годня ставится задача сделать акцент на меры экономического стимулирования в сфере геологоразведки, стимулирования разработки трудноизвлекаемых залежей – создать нормативный инструментарий, точно направленный на новые территории, где планируются новые открытия.

Рабочая группа по рассмотрению и доработке законодательных инициатив, направленных на совершенствование Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» продолжила работу над главными законодательными новациями, непосредственно влияющими на

условия недропользования. Это – лицензирование пользования недрами; изменения в процедурах конкурсов и аукционов по предоставлению участков недр; изъятие земельных участков для целей недропользования; использование консервированных и ликвидированных скважин; особенности проведения госэкспертизы горных объектов (экологический аспект). Совершенствование законодательства в этой сфере позволит нам перейти от распределения недр к обеспечению эффективности недропользования.

Весенняя сессия ГД рассмотрела законопроект № 32848-7 «О внесении изменений в Закон РФ «О недрах» в части упрощения порядка предоставления права пользования участками недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых в целях выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования». Законопроект направлен на реализацию поручения Президента РФ по итогам заседания президиума Госсовета РФ 08.10.2014 и упрощает процедуру предоставления права пользования участками недр для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых для целей строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования на срок реализации таких проектов.

До внесения изменений дорожно-строительные организации вынуждены были закупать и транспортировать необходимые для исполнения договора общераспространенные полезные ископаемые из других регионов (200–300 км, а иногда и более 1000 км). Это приводило к существенному удорожанию проектов. С началом действия закона за счет снижения расходов на приобретение и транспортировку значительно снизится стоимость выполнения работ.

В соответствии с решением рабочей группы подготовленные поправки к тексту законопроекта второго чтения уточнили механизм реализации проектируемых положений и были поддержаны, как комитетом по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям, так и Государственной Думой в целом. Законопроект одобрен Советом Федерации 19 июля.

Поскольку внесение законопроекта Правительством РФ в Государственную Думу совпало с началом работы нового созыва, все три стадии законопроектной работы по нему были поручены мне, и были обеспечены в сро-

ки, установленные Регламентом работы ГД (<http://sozd.parlament.gov.ru/bill/32848-7>). 26 июля 2017 г. законопроект № 32848-7 подписан Президентом России.

Государственная Дума рассмотрела и подготовленный комитетом по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям проект федерального закона № 110753-7 «О внесении изменения в статью 10 Закона РФ «О недрах»» (в части увеличения срока геологического изучения), внесенный Госсоветом Республики Коми.

Законопроектом предусматривается включение Республики Коми в число субъектов РФ, в границах которых в соответствии со ст. 10 Закона РФ «О недрах» участки недр предоставляются в пользование на срок до 7 лет при проведении работ по геологическому изучению участков недр.

В соответствии со ст. 10 Закона РФ «О недрах», участки недр предоставляются в пользование для геологического изучения на срок до 5 лет или на срок до 7 лет при проведении работ по геологическому изучению участков недр, расположенных полностью или частично в границах Республики Саха (Якутия), Камчатского, Красноярского и Хабаровского краев, Иркутской, Магаданской и Сахалинской областей, Ненецкого, Чукотского и Ямало-Ненецкого автономных округов.

Согласно пояснительной записке к законопроекту, сложные климатические и ландшафтно-географические условия значительно ограничивают временные рамки и условия проведения работ по геологическому изучению участков недр на территории Республики Коми. С учетом представленного обоснования, предлагаемое авторами законопроекта изменение в ст. 10 Закона РФ «О недрах» было признано целесообразным и поддержано, в том числе и комитетом Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, Правительство РФ также поддержало концепцию законопроекта. 7 июля законопроект был принят Государственной Думой в первом чтении, 8 августа истек срок представления поправок, идет работа над текстом законопроекта для рассмотрения во втором чтении, которое запланировано на осеннюю сессию (<http://sozd.parlament.gov.ru/bill/110753-7>).

В настоящее время рабочая группа продолжает работу над следующими законопроектами:

– законопроект № 238185-7 «О внесении изменений в Закон РФ «О недрах»». Субъект права законодательной инициативы – Ма-

гаданская областная Дума. Дата внесения – 31.07.2017;

– законопроект № 237272-7 «О внесении изменений в Закон РФ “О недрах”» (в части упрощения порядка предоставления права пользования участками недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых в целях выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования). Внесли члены Совета Федерации С.В. Шатиров, А.Н. Лаврик, М.Н. Пономарев, А.П. Майоров, И.В. Панченко, В.В. Рогоцкий, В.С. Тимченко, В.И. Долгих, А.В. Беляков, В.К. Кравченко, Ю.И. Важенин, В.Н. Шверикас, А.Г. Дмитриенко, А.В. Коротков. Дата внесения – 28.07.2017;

– законопроект № 223906-7 «О внесении изменений в Закон РФ “О недрах”» (в части предоставления права пользования участками недр федерального значения, расположенными во внутренних морских водах и территориальном море РФ, в целях геологического изучения. Субъект права законодательной инициативы – Правительство РФ. Внесен 12.07.2017, принят к рассмотрению, до 18 августа в комитет поступали предложения и замечания;

– законопроект № 676338-6 «О внесении изменений в статьи 9 и 13-1 Закона РФ “О недрах”» (в части расширения субъектного состава потенциальных пользователей участками недр континентального шельфа РФ, а также участками недр федерального значения, расположенными на территории РФ и простирающимися на ее континентальный шельф). Субъекты права законодательной инициативы – Дума Астраханской области; Собрание депутатов Ненецкого автономного округа. Внесен 13.12.2014;

– законопроект № 1003716-6 «О внесении изменений в статью 65 Водного кодекса РФ» (в целях изменения исключения из запрета

на разведку и добычу общераспространенных полезных ископаемых в водоохранных зонах морей). Внести депутаты ГД Г.А. Карлов и С.А. Вострецов. Внесен 24.02.2016, принят в первом чтении 21.06.2016;

– законопроект № 805659-6 «О внесении изменений в Закон РФ “О недрах”» (в части установления упрощенного порядка предоставления права пользования участками недр местного значения для геологического изучения и/или разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых при выполнении работ по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и железнодорожных путей общего пользования). Субъекты права законодательной инициативы – депутаты ГД С.Ю. Тен, В.В. Гутенев, А.М. Меткин, Е.А. Гришин, Р.Р. Ишмухаметов, П.Р. Качкаев, М.Е. Яшин; Государственное Собрание – Курултай Республики Башкортостан. 15.10.2015 комитет по природным ресурсам, природопользованию и экологии ГД шестого созыва рекомендовал авторам доработать законопроект до его рассмотрения в первом чтении. По мнению комитета, решать поставленную законопроектом задачу необходимо путем определения баланса интересов государства как заказчика соответствующих работ и государства как собственника недр. Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию не поддерживает концепцию законопроекта;

– законопроект № 429535-5 «О внесении изменений в Закон РФ “О недрах” и другие законодательные акты РФ» (о добыче россыпного золота индивидуальными предпринимателями). Субъекты права законодательной инициативы – члены Совета Федерации В.П. Орлов, С.П. Иванов, В.Ф. Кулаков, В.А. Озеров, А.С. Матвеев, В.А. Новиков; депутаты ГД В.А. Пехтин, В.Э. Матханов, М.Л. Шакум. Законопроект принят в первом чтении 25.01.2011. <sup>10</sup>

---

---

**A.N. Ishchenko**, Doctor of Economic Sciences, Professor, Deputy of the State Duma, Chairman of the Working Group for the Finalization of the Law of the Russian Federation “On Subsoil”

## Legislative Support of Subsoil Use. Results of the First Half of the Year

**Abstract.** July 21, 2017 ended the spring session of the State Duma. Since the beginning of the session, 1,026 bills have been submitted, of which 638 are at different stages of consideration, 388 have already been reviewed and 225 (59%) have been adopted. The so-called “legislative debris” of the previous GD convocations fell by 59%, from 2020 such bills considered 1180

**Keywords:** committee of the State Duma; bill; The RF Law “On Subsoil”; legislative initiative

**НЕ ПРОПУСТИТЕ ДЕКАБРЬСКИЙ НОМЕР НАШЕГО ЖУРНАЛА!**

Если Вы даже не являетесь постоянным читателем нашего журнала, но Вас интересует состояние системы аудита запасов и перспективы ее развития, проблемы консолидации российского экспертного сообщества, создание национального независимого аудита, Вы не пропустите декабрьский номер нашего журнала (№ 6-2017), традиционная рубрика которого «ТЕМА НОМЕРА» будет посвящена именно этим вопросам. И кроме того, как всегда – недропользование в России во всем спектре актуальных проблем. Читайте. Подписывайтесь. Будьте причастны.

**Конференция памяти Н.Н. Лисовского**

## Трудноизвлекаемые запасы природных углеводородов: настоящее и будущее



В рамках Тюменского нефтегазового форума НТФ-2017  
при поддержке ФБУ «ГКЗ» и ЦКР Роснедра по УВС,  
Тюменского нефтяного клуба



**21-22 сентября 2017 года**

состоится Всероссийская ежегодная научно-практическая конференция,  
посвященная памяти Н.Н. Лисовского

Планируется обсудить значение вовлечения ТРИЗ нефти и газа в стабилизацию добычи Западно-Сибирского региона, осветить научную и практическую основу ключевых вопросов освоения этих запасов с точки зрения как геологии, технологии и разработки, так и экономики, нормативно-правовой и методической базы.

В конференции примут участие ведущие ученые, эксперты и специалисты нефтяных и газовых компаний, представители государственных структур.

- **Анонсирование и обсуждение новых методик подсчета запасов подвижной нефти сланцевых отложений**
- **Вопросы классификации ТРИЗ и критерии их выделения (круглый стол)**
- **Особенности геологического моделирования, включая исследования керна и создание петрофизических моделей залежей ТРИЗ**
- **Технологии и моделирование добычи ТРИЗ**
- **Практические результаты разработки ТРИЗ**

**Заявки на участие принимаются до 18 сентября 2017 г.**

Место проведения: Тюменский технопарк (г. Тюмень, ул. Республики, 142 ).

По вопросам участия: Екатерина Бойкова, +7 (495) 7803312, +7 (916) 5116929  
boykova@naen.ru