



**И.В. Шпуров**  
д-р техн. наук  
ФБУ «ГКЗ»<sup>1</sup>  
генеральный директор  
SpurovIV@gkz-rf.ru



**В.В. Шкиль**  
ФБУ «ГКЗ»<sup>1</sup>  
заместитель генерального директора  
shkil@gkz-rf.ru



**А.Б. Лазарев**  
ФБУ «ГКЗ»<sup>1</sup>  
управление запасов твердых полезных ископаемых  
начальник управления – главный геолог  
lazarev\_ab@gkz-rf.ru



**В.Б. Саганюк**  
ФБУ «ГКЗ»<sup>1</sup>  
отдел мониторинга и анализа  
главный специалист  
saganyuk@gkz-rf.ru

# Значимость и статус проекта новой Классификации запасов и прогнозных ресурсов твердых полезных ископаемых РФ

<sup>1</sup>ФБУ «Государственная комиссия по запасам полезных ископаемых». Россия, 119180, Москва, ул. Большая Полянка, 54, стр. 1.

Проект новой Классификации запасов ТПИ РФ разработан и находится в МПР России на стадии согласования. При разработке проекта в его обсуждении принимали участие представители всей геологической общественности, бизнеса, недропользователей, а также государственных структур нашей страны. Разработанный проект новой классификации является воплощением конструктивных предложений всех участников дискуссии, длившейся на протяжении трех лет (2014–2017 гг.). Дальнейшее согласование документа на межведомственном уровне сегодня не завершено. Сегодня Россия уже сделала важный шаг на пути к интеграции своей структуры горного капитала с крупными международными рынками путем присоединения к CRIRSCO. На основе Шаблона публичной отчетности CRIRSCO был разработан Российский национальный кодекс («Кодекс НАЭН»), который не востребован сегодня в связи с тем, что остались нерешенными ключевые отличия российской отчетности от отчетности других участников системы CRIRSCO. В системе CRIRSCO к запасам относится только часть минеральных ресурсов, для которой определены параметры разработки и добычи с учетом потерь и разубоживания. Если информация для определения ожидаемого разубоживания либо потерь недостаточно детально, то оцениваемое количество ТПИ в недрах может быть включено в отчетность только как «ресурсы». В российской системе отчетности по ТПИ эквивалентом запасов CRIRSCO являются «эксплуатационные запасы», т.е. балансовые, или экономические, запасы на разведанных месторождениях, установленные с учетом потерь и разубоживания, рассматриваемые в ТЭО кондиций. При вводе новой Классификации запасов ТПИ различия будут устранены, российская система отчетности будет полностью гармонизирована с отчетностью семейства CRIRSCO

**Ключевые слова:** классификация запасов ТПИ; стандарт CRIRSCO; классификация ООН; Кодекс НАЭН, эксплуатационные запасы; гармонизация систем отчетности

**М**инерально-сырьевая база России обеспечивает внутренние потребности страны в подавляющем большинстве видов минерального сырья и имеет значительные экспортные возможности. Минеральное сырье и продукты его переработки в настоящее время обеспечивают до 70% валютных поступлений России. Наличие крупного природно-ресурсного потенциала России обуславливает ее особое место среди индустриальных стран.

Минерально-сырьевая база представляет собой совокупность разведанных и оцененных запасов и прогнозных ресурсов полезных ископаемых.

#### **Классификация запасов и прогнозных ресурсов ТПИ – важное звено в решении ключевых задач по развитию минерально-сырьевой базы России**

На сегодня Правительством РФ утверждена (распоряжение Правительства РФ от 22.12.2018 № 2914-р) «Стратегия развития минерально-сырьевой базы РФ до 2035 года» (далее – Стратегия 2035). Этот документ обеспечивает выполнение «Послания Президента России Федеральному Собранию РФ от 1 марта 2018 г.» и определяет приоритеты, цели и задачи геологической отрасли, направленные на устойчивое обеспечение минеральным сырьем потребностей экономики России.

«Стратегией 2035» предусматривается решить много задач по оживлению минерально-сырьевого сектора страны, в том числе:

- создание единого банка геологических данных;
- увеличение инвестиционной привлекательности геологоразведочных работ всех стадий, рост качества прогнозирования и поисков новых месторождений;
- повышение эффективности освоения разрабатываемых месторождений, а также вовлечение в разработку разведанных на сегодня, но не разрабатываемых месторождений;
- создание модели саморегулируемой системы достижения оптимального баланса прироста и погашения запасов полезных ископаемых;
- инвентаризация открытых месторождений;
- формирование системы горно-геологического аудита запасов полезных ископаемых и т.д.

Для решения перечисленных выше задач, а также для обеспечения максимально достоверного учета запасов полезных ископаемых, эффективного планирования их добычи, исходя из потребностей экономики страны, создания благоприятного инвестиционного кли-

мата в сфере недропользования России, наряду с внедрением современных технических средств, технологий переработки минерального сырья необходима актуализированная нормативно-правовая и инструктивно-методическая основы недропользования.

Один из основополагающих и ключевых нормативно-правовых документов недропользования в сфере геологоразведки и разработки ТПИ в России, с которым корреспондируется около 120 нормативно-правовых документов, является Классификация запасов и прогнозных ресурсов твердых полезных ископаемых (далее – Классификация запасов ТПИ), позволяющая с учетом геологической изученности и экономической ценности охарактеризовать риски освоения месторождения. В целом Классификация запасов ТПИ РФ выполняет двойную функцию, представляя собой, с одной стороны, систему учета запасов и ресурсов (определяет принципы подсчета, оценки и государственного учета запасов и прогнозных ресурсов ТПИ в недрах по степени их изученности и экономического значению), а с другой, – систему оценки подготовленности месторождения к освоению.

Очевидно, что значимость этого документа для недропользования переоценить невозможно.

#### **Причины необходимости разработки и ввода новой Классификации запасов ТПИ РФ**

К основным причинам необходимости разработки и ввода новой Классификации запасов ТПИ, относятся, во-первых, неоднозначность существующих оценок состояния минерально-сырьевой базы твердых полезных ископаемых России и, во-вторых, необходимость ускорения гармонизации отечественной классификации запасов с международными системами отчетности.

В России первая классификация была принята еще в начале XIX в. С тех пор она неоднократно изменялась, но главный признак – геологическая изученность, оставался неизменным. Не умаляя достоинств этого документа, следует признать, что в современных условиях он уже не отвечает ни требованиям государства, ни запросам горнорудных компаний и инвесторов.

Горно-геологическая отрасль все более отчетливо держит курс в направлении глобализации. Немаловажную роль в успешной реализации ее главных принципов должно сыграть сближение с международными стандартами классификации минеральных ресурсов, их учета в недрах и раскрытия информации для всех заинтересованных игроков рынка, унификация применяемых методов, критериев и показателей экономического и финансового анализа со-

стояния и использования минерально-сырьевых активов как на государственном, так и на корпоративном уровне.

На сегодня организации-«регуляторы» инвестиционного процесса требуют от компаний весомых доказательств качества той информации, на которой строятся планы и расчеты акционеров, касающиеся рационального вложения инвестиций. Только на основе стандартов и правил по ключевым вопросам содержания и форматов представления отчетности компаний по минеральным запасам/ресурсам каждый из участников сырьевого и фондового рынков может принимать обоснованные решения относительно своего участия в горнопромышленном бизнесе. Компаниям, действующим на территории нескольких стран, в условиях конкуренции на рынках всех факторов производства и, прежде всего капитала, стандарты учета и оценки запасов/ресурсов полезных ископаемых необходимы как инструмент планирования и успешной реализации стратегий долгосрочного развития, обоснованной капитализации активов и оформления биржевых котировок акций.

Разработанная классификация запасов/ресурсов ТПИ (пока на стадии проектного документа) исходит из признания этой ситуации, а также из того, что сегодня в мире резко усилились процессы сближения классификаций запасов и ресурсов всех видов минерального сырья на основе международных стандартов терминологии, определений и отчетности о запасах/ресурсах, объединяющихся шаблоном *CRIRSCO*. Уже сейчас эти стандарты приняты большинством стран и используются всеми ведущими горнопромышленными компаниями мира.

#### **Статус проекта новой Классификации запасов ТПИ**

Проект новой Классификации запасов ТПИ РФ разработан и находится в МПР России на стадии согласования. Геологической общественностью обсуждение проекта закончилось в 2017 г. Дальнейшее согласование этого документа на межведомственном уровне на сегодня не завершено.

Следует отметить, что при разработке проекта Классификации запасов ТПИ в обсуждении принимали участие представители всей геологической общественности, бизнеса, недропользователей, а также государственных структур нашей страны. Соответственно, разработанный на сегодня проект новой классификации является воплощением конструктивных предложений всех участников дискуссии, длившейся на протяжении трех лет (2014–2017 гг.).

Исходя из опыта (в процессе обсуждений поступали зачастую диаметрально противоположные точки зрения, не позволяющие разра-

ботчикам принять решение, примеряющее оппонентов), полученного в процессе обсуждений проекта, обоснованно можно предположить, что любой, принятый в качестве окончательного варианта проект новой Классификации запасов ТПИ, будет подвергнут как критике, так и иметь своих сторонников.

Очевидно, что предложения по совершенствованию проекта Классификации запасов ТПИ могут продолжаться бесконечно.

В этой ситуации следует вспомнить концепцию разработки новой Классификации, в которой предлагалось на завершающем этапе

**При разработке проекта Классификации запасов ТПИ в обсуждении принимали участие представители всей геологической общественности, бизнеса, недропользователей, а также государственных структур нашей страны. Разработанный на сегодня проект новой классификации является воплощением конструктивных предложений всех участников дискуссии, длившейся на протяжении трех лет (2014-2017 гг.)**

разработки этого документа провести апробацию окончательного варианта его на действующих объектах на наиболее востребованных полезных ископаемых. По результатам апробации можно получить доказательную базу для корректировки разработанного варианта новой Классификации запасов ТПИ. Безусловно, без актуализированных «Методических рекомендаций по применению новой Классификации запасов и прогнозных ресурсов ТПИ» применение этого документа неосуществимо.

#### **Принятие новой Классификация запасов и прогнозных ресурсов ТПИ неизбежно**

Не лишне вспомнить тот факт, что разведка и разработка месторождений полезных ископаемых являются высоко-рисковыми видами деятельности.

Акционеры и инвесторы должны быть в разумной степени уверены в достоверности предоставляемой информации о результатах геологоразведочных работ, ресурсах и запасах.


Биржи требуют предоставления публичной отчетности, составленной надежными Компетентными лицами в соответствии с определенными международными стандартами.

В сфере недропользования ТПИ общепризнанными в мире стандартами являются стандарт *CRIRSCO* и классификация ООН. При оценке активов горнодобывающих предприятий, финансовые и инвестиционные организации, банки и биржи принимают отчеты о минеральных ресурсах и запасах, только если они составлены по международным стандартам. Общая капитализация горнопромышленных компаний, котирующих свои акции на фондовых биржах стран, применяющих стандарты *CRIRSCO*, составляет более 80% от общемирового горнопромышленного капитала, прошедшего биржевой листинг, и эта доля продолжает неуклонно увеличиваться.

Сегодня Россия уже сделала важный шаг на пути к интеграции своей структуры горного капитала с крупными международными рынками путем присоединения к *CRIRSCO*, международному комитету, координирующему публичные стандарты отчетности о результатах геологоразведочных работ, ресурсах и запасах твердых полезных ископаемых. На основе Шаблона публичной отчетности *CRIRSCO* был разработан Российский национальный кодекс («Кодекс НА-ЭН»), который на сегодня не востребован в связи

с тем, что остались нерешенными ключевые отличия российской отчетности от отчетности других участников системы *CRIRSCO*. В системе *CRIRSCO* к запасам относится только часть минеральных ресурсов, для которой определены параметры разработки и добычи с учетом потерь и разубоживания. Если информация для определения ожидаемого разубоживания либо потерь недостаточно детальна, то оцениваемое количество ТПИ в недрах может быть включено в отчетность только как «ресурсы». В российской системе отчетности по ТПИ (Классификация запасов ТПИ РФ) эквивалентом запасов *CRIRSCO* являются «эксплуатационные запасы», т.е. балансовые, или экономические, запасы на разведанных месторождениях, установленные с учетом потерь и разубоживания, рассматриваемые в ТЭО кондиций.

При вводе новой Классификации запасов ТПИ различия будут устранены, российская система отчетности будет полностью гармонизирована с отчетностью семейства *CRIRSCO*.

Очевидно, что без утверждения новой Классификации ТПИ вопрос отчетности о минеральных ресурсах и запасах, принятых по международным стандартам не решить, а вместе с тем и проведение национального аудита в интересах недропользования России неосуществимо. 

UDC 553.04

I.V. Shpurov, Dr. Sc. (Tech.), Director General of FSFI State Reserves Commission<sup>1</sup>, SpurovIV@gkz-rf.ru

V.V. Shkil, Deputy Director General, FSFI State Reserves Commission<sup>1</sup>, shkil@gkz-rf.ru

A.B. Lazarev, Head of Department of Solid Mineral Reserves – Chief Geologist, FSFI State Reserves Commission<sup>1</sup>, lazarev\_ab@gkz-rf.ru

V.B. Saganyuk, Lead Specialist of Monitoring and Analysis Department, FSFI State Reserves Commission<sup>1</sup>, saganyuk@gkz-rf.ru

<sup>1</sup>FSFI State Reserves Commission. Bol'shaya Polyanka 54 bld.1, Moscow, 119180, Russia.

## Significance and Status of the Project of the New RF Classification of Reserves and Possible Resources of Solid Commercial Minerals

**Abstract.** Project of the new RF Classification of reserves and possible resources of solid commercial minerals is prepared and submitted to RF Ministry of Natural Resources for approval. During the development of the project, representatives of the entire geological community, business, subsoil users, as well as government institutions of our country were involved in its discussion. The prepared project of new classification is the embodiment of the constructive proposals of all participants of three-years long discussion (2014–2017). Further approval of the document across agencies is not yet completed. Today, Russia has already taken an important step towards the integration of its mining capital structure with major international markets by joining *CRIRSCO*. Based on the *CRIRSCO* Template (The International Template for Reporting of Exploration Results, Mineral Resources and Mineral Reserves), the Russian National Code (NAEN Code) was developed, which is not in demand today due to the fact that the key differences between the Russian reporting system and the reporting systems of other *CRIRSCO* participants remain unresolved. In the *CRIRSCO* system, only a portion of the mineral resources for which development and production parameters are defined taking into account loss and dilution is considered as reserves. In the case the information for assessment of expected dilution or loss is not detailed enough, the estimated amount of solid commercial minerals in the subsurface can only be reported as “resources”. Equivalent to *CRIRSCO* reserves in the Russian reporting system are “mineable reserves”, i.e., commercial or economic reserves of the proven fields, which are determined making allowance for loss and dilution, and considered in Feasibility Study for Setting Ore Standards. With the introduction of the new classification of solid commercial mineral reserves, the differences will be eliminated and the Russian reporting system will be fully harmonized with the reporting of the *CRIRSCO* family.

**Keywords:** reserves classification of solid commercial minerals; *CRIRSCO* standard; United Nations Classification; NAEN Code; mineable reserves; harmonization of reporting systems.