

# ЦКР ПРИСТУПИЛА К УТВЕРЖДЕНИЮ НОРМАТИВОВ ПОТЕРЬ В ГОДОВЫХ ПЛАНАХ ГОРНЫХ РАБОТ

**9 августа 2007 г. секция твердых полезных ископаемых Центральной комиссии по разработке месторождений полезных ископаемых (секция ТПИ ЦКР Роснедра) приступила к рассмотрению уточненных нормативов потерь твердых полезных ископаемых при добыче в составе годовых планов развития горных работ. Ранее эту функцию выполняло Министерство природных ресурсов РФ, а теперь она делегирована ФГУ ГКЗ в соответствии с приказом Роснедра № 623 от 30.05.2007 г.**

Заседание секции ТПИ ЦКР Роснедра открыл руководитель секции С. А. Филиппов. С вступительным словом к присутствующим обратился генеральный директор ФГУ ГКЗ Ю. А. Подтуркин. Он отметил, что Государственная комиссия по запасам полезных ископаемых намерена проводить работу по утверждению нормативов потерь в сжатые сроки, оказывая ЦКР Роснедра организационную и методологическую поддержку. В настоящее время на территории РФ организованы и функционируют 19 филиалов ФГУ ГКЗ. Чтобы справиться с возрастающей на ЦКР нагрузкой, в соответствии с приказом Роснедра № 969 от 31.07.2007 г. создано 14 территориальных отделений ЦКР Роснедра по твердым полезным ископаемым и подземным водам (ТПИ и ПВ).

Согласно действующей процедуре, ФГУ ГКЗ должно проверять комплектность представляемых недропользователями документов и возвращать некомплектные пакеты на доработку, однако, учитывая сложность ситуации текущего года, принято решение предлагать недропользователям устранять недостатки в рабочем порядке. Достигнута договоренность с Ростехнадзором о сотрудничестве в части рассмотрения уточненных нормативов потерь. Проведенная организационно-методическая работа позволит реализовать принципиально новый подход к утверждению потерь – через профессиональную экспертизу проектно-технической документации, независимое общественное рассмотрение проектных материалов на ЦКР Роснедра и государственный контроль со стороны ФГУ ГКЗ и Роснедра. В то же время прохождение материалов через ФГУ ГКЗ обеспечивает единую технологическую цепочку государственной экспертизы на всех стадиях разведки и разработки месторождений, а открытие филиалов ФГУ ГКЗ и территориальных отделений ЦКР позволит распределить работу по субъектам РФ, максимально сократив сроки проведения экспертизы.

На заседании ЦКР, помимо ее членов, присутствовали авторитетные представители научных, проектных и экспертных организаций. В соответствии с процедурой, по каждому рассматриваемому объекту информационное

сообщение делал ответственный эксперт или куратор, который затем отвечал на вопросы членов комиссии. Решением ЦКР в протокол заседания вносились замечания и рекомендации. При положительном решении комиссии, вынесенном по результатам голосования, протокол за подписью С. А. Филиппова поступает на согласование в ФГУ ГКЗ, а затем на утверждение в Роснедра.

В июне ФГУ ГКЗ переданы из МПР РФ 1014 комплектов документов на утверждение нормативов потерь. В соответствии с приложением к приказу Роснедра № 623 от 30.05.2007 г., данные материалы были классифицированы и распределены между центрами экспертизы – ЦКР Роснедра (г. Москва) и территориальными отделениями ЦКР Роснедра.

На первое заседание секции ТПИ ЦКР Роснедра по потерям представлено 22 объекта, прошедших экспертизу: 15 алмазоносных; 3 железорудных; 2 кобальт-никелевых; один угольный и один бокситовый. По 20 объектам получено положительное решение. Годовые нормативы потерь по ним не превышали проектных показателей и соответствовали статистике показателей по фактическим потерям в предыдущие годы. Тем не менее, по объектам кобальт-никелевых руд у членов комиссии возникли вопросы в связи с максимально допустимым значением нормативов потерь на фоне тенденции к их росту. Представитель недропользователя ответил на вопросы экспертов и сообщил о технологических и проектных решениях, которые позволят исправить ситуацию в ближайшие два года.

Два недропользователя отозвали свои документы накануне заседания ЦКР, так как получили отрицательное заключение экспертной организации в связи с неприемлемыми показателями нормативов потерь попутных полезных ископаемых, стоящих на балансовом учете.

Так как подобная ситуация может возникнуть на других предприятиях, целесообразно привести аргументацию эксперта в одном из отрицательных заключений относительно попутно добываемых нерудных полезных ископаемых пород вскрыши.

В заявлении и прилагаемых к нему материалах недропользователь просит рассмотреть и утвердить уточненные нормативы потерь как по основным полезным ископаемым, так и по попутным полезным ископаемым пород вскрыши: кристаллическим сланцам, глине, мелу и др. Недропользователь обосновывает необходимость списания нерудных полезных ископаемых вскрыши невозможностью реализации всего объема нерудных полезных ископаемых, содержащихся во вскрышных породах ввиду ограниченного спроса на продукцию из них, отсутствием территорий для отдельного размещения (складирования) отвалов различных видов нерудных полезных ископаемых, невозможностью обеспечить требования промышленной безопасности в отношении устойчивости создаваемых отвалов. При этом по ряду стоящих на государственном балансе попутных полезных ископаемых заявитель просит утвердить ему уточненные нормативы потерь при добыче на уровне от 90 до 100 %.

Основными нормативными документами, на основании которых ЦКР Роснедра осуществляет рассмотрение и утверждение уточненных нормативов потерь при добыче, являются:

1. Постановление Правительства РФ № 921 от 29.12.2001 г. «Об утверждении правил утверждения нормативов потерь полезных ископаемых при добыче, технологически связанных с принятой схемой и технологией разработки месторождения»;
2. Постановление Правительства РФ № 76 от 05.02.2007 г. «О внесении изменений в Правила утверждения нормативов потерь полезных ископаемых при добыче, технологически связанных с принятой схемой и технологией разработки месторождения, утвержденные Постановлением Правительства РФ № 921 от 29.12.2001 г.»;
3. Приказ Роснедра № 623 от 30.05.2007 г. «О рассмотрении и утверждении уточненных при подготовке годовых планов развития горных работ (годовых программ работ) нормативов потерь твердых полезных ископаемых при добыче».

Во всех этих нормативных документах речь идет об утверждении не любых нормативов потерь полезных ископаемых, а исключительно нормативов потерь полезных ископаемых при добыче.

Общепринятым действующим нормативным документом, регламентирующим методологию определения, нормирования и учета потерь при добыче твердых полезных ископаемых, являются «Типовые методические указания по определению, нормированию, учету и экономической оценке потерь твердых полезных ископаемых при их добыче» (АН СССР, 1972), утвержденные Госгортехнадзором СССР 28.03.1972 г. Виды потерь полезного ископаемого определены «Единой классификацией потерь твердых полезных ископаемых при разработке месторождений» (Горная энциклопедия/Глав. ред. Е. А. Козловский.

Ред. коллегия: М. И. Агошков, Н. К. Байбаков, А. С. Болдырев и др. – М.: Советская энциклопедия, 1989. – Т. 4.). На основе этих источников разработаны все отраслевые инструкции по определению и нормированию потерь, в том числе нерудных полезных ископаемых, например, «Отраслевая инструкция по определению и учету потерь нерудных строительных материалов при добыче» (Минпромстройматериалов СССР. – Тольятти: ВНИИнеруд, 1974). При этом в перечисленных выше нормативных документах объемы полезных ископаемых, перемещаемых в отвалы по причине невозможности их реализации, не относятся к потерям при добыче, в частности к нормируемым ЦКР Роснедра эксплуатационным потерям отделенного от массива отбитого полезного ископаемого.

Анализ представленных заявителем материалов по нерудным полезным ископаемым вскрыши показал, что их списание возможно по причине утраты ими промышленного значения, а не по причине потерь во время добычи. В последнем абзаце п. 14 упомянутой выше Отраслевой инструкции написано: «...при отсутствии потребителей на сырье, получаемое из запасов полезных ископаемых, содержащихся во вскрышных и вмещающих породах, они по согласованию с органами Госгортехнадзора РФ могут быть списаны в потери в объемах ежегодной добычи, если такие полезные ископаемые не складываются в отдельные отвалы и не состоят на специальном учете».

В этом случае оформляется акт на списание запасов полезных ископаемых, который подписывает руководитель организации заявителя, а также руководители геологической и маркшейдерской служб. Подготавливается ТЭО, которое проходит государственную экспертизу. Списание утверждает Роснедра по согласованию с Ростехнадзором.

В связи с тем, что ЦКР Роснедра не уполномочен рассматривать вопросы списания запасов полезных ископаемых по причине потери ими промышленного значения, предварительная экспертиза не может рекомендовать к утверждению на ЦКР Роснедра в качестве нормативов потерь нерудных твердых полезных ископаемых при добыче заявленные недропользователем значения. Недропользователю рекомендуется осуществлять списание запасов нерудных полезных ископаемых по причине утраты ими промышленного значения в соответствии с установленным порядком. Кроме того, общераспространенные полезные ископаемые в соответствии с законом «О недрах» находятся в ведении администраций субъектов РФ, где должны рассматриваться и утверждаться нормативы потерь и вопросы списания запасов этих полезных ископаемых.

В заключение сообщаем недропользователям о том, что более подробную информацию о процедуре утверждения уточненных нормативов потерь, комментарии компетентных руководителей и специалистов, а также информа-

цию о стадиях прохождения уже сданных документов можно получить на сайтах ФГУ ГКЗ ([www.gkz-rf.ru](http://www.gkz-rf.ru)) и НП НАЭН ([www.naen.ru](http://www.naen.ru)), а также в журнале «Недропользование-XXI век» № 3 за 2007 г.

*А. М. Кочергин,  
ученый секретарь секции  
ТПИ ЦКР Роснедра, канд. техн. наук*