



А. А. Петухов
магистр права Вестфальского
университета (Германия),
директор юридического
департамента
ООО «Астра Капитал»

О саморегулируемых организациях

Принятие Федерального закона от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», внесение на его основании изменений в Градостроительный кодекс РФ и в Федеральный закон от 29 декабря 2004 г. № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации», а также принятие в соответствии с указанными законодательными актами уполномоченными органами исполнительной власти РФ подзаконных актов ввели на территории Российской Федерации в действие институт саморегулируемых организаций, имеющий непосредственное отношение к деятельности, связанной с использованием и охраной недр.

С первого января 2010 г. саморегулирование, в частности, заменило собой лицензирование в области 1) проектирования зданий и сооружений, за исключением сооружений сезонного или вспомогательного назначения; 2) строительства зданий и сооружений, за исключением сооружений сезонного или вспомогательного назначения; 3) инженерных изысканий для строительства зданий и сооружений, за исключением сооружений сезонного или вспомогательного назначения.

В силу прямого указания статьи 1, статьи 6 и статьи 48.1 Градостроительного кодекса РФ предпринимательская деятельность по выполнению инженерных изысканий, по осуществлению архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта опасных производственных объектов, на которых ведутся горные работы, работы по обогащению полезных ископаемых, а также работы в подземных условиях (особо опасные и технически сложные объекты), относится к градостроительной и регулируется законодательством о градостроительной деятельности. Указанные виды деятельности с 1 января 2010 г. были отнесены к предмету саморегулирования, а разработка и установление стандартов и правил таких видов деятельности, а также контроль за соблюдением требований указанных стандартов был возложен на саморегулируемые организации (СРО).

Инициатива по замене государственного лицензирования ряда работ на самоконтроль за качеством выполняемых работ и услуг со стороны некоммерческих организаций вызвала много вопросов о реализации саморегулирования на практике как у противников, так и сторонников делегирования государством части своих полномочий самим субъектам регулирования.

Оставляя за рамками настоящей статьи большинство вопросов, связанных с членством организаций в СРО, хотелось бы задать одним вопросом: насколько саморегулируемые организации наделены реальными полномочиями для самостоятельной разработки и утверждения стандартов и правил предпринимательской или профессиональной деятельности, под которыми понимаются требования к осуществлению предпринимательской или профессиональной деятельности, обязательные для выполнения всеми членами

саморегулируемой организации, как это, например, установлено пунктом 2 статьи 4 Федерального закона от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях».

Определенная независимость саморегулируемых организаций в разработке и утверждении стандартов и правил осуществления определенных видов деятельности, что входит в понятие «техническое регулирование» в смысле статьи 2 Федерального закона от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании», подтверждается пунктом 3 статьи 4 указанного закона, устанавливающим, что федеральные органы исполнительной власти вправе издавать в сфере технического регулирования акты только рекомендательного характера, за исключением случаев 1) регулирования в отношении оборонной продукции (работ, услуг), поставляемой по государственному оборонному заказу, продукции (работ, услуг), используемой в целях защиты сведений, составляющих государственную тайну или относимых к охраняемой в соответствии с законодательством Российской Федерации иной информации ограниченного доступа, продукции (работ,

Насколько саморегулируемые организации наделены реальными полномочиями для самостоятельной разработки и утверждения стандартов и правил предпринимательской или профессиональной деятельности?

услуг), сведения о которой составляют государственную тайну, продукции (работ, услуг) и объектов, для которых устанавливаются требования, связанные с обеспечением ядерной и радиационной безопасности в области использования атомной энергии, процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации, захоронения указанной продукции и указанных объектов, а также 2) разработки, принятия, изменения и отмены технического регламента, принимаемого нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию.

Вместе с тем отнесение установления минимально необходимых требований к выдаче саморегулируемыми организациями свидетельств о допуске к работам, связанным со

строительством, реконструкцией и капитальным ремонтом особо опасных, технически сложных и уникальных объектов капитального строительства, оказывающим влияние на безопасность указанных объектов, к компетенции Правительства Российской Федерации – в соответствии с частью 9 статьи 55.5. Градостроительного кодекса РФ, реализованное в Постановлении Правительства РФ от 3 февраля 2010 г. № 48, значительно снижает полномочия и значимость саморегулируемых организаций, поднимая вопрос: чем отличаются государственное регулирование и контроль за деятельностью субъектов предпринимательства, осуществляемые посредством лицензирования, от регулирования, облаченного в форму установления требований, обязательных к применению лицами, осуществляющими контроль за предпринимательской или профессиональной деятельностью своих членом? Учитывая, что лицензирующими и контролирующими органами, а также органами, устанавливающими минимальные требования к членам СРО, являются органы исполнительной власти, то прекращение избыточного государственного регулирования экономической деятельности субъектов предпринимательства и развитие системы саморегулируемых организаций, определенные Указом Президента Российской Федерации от 23 июля 2003 г. № 824 «О мерах по проведению административной реформы в 2003–2004 годах» в качестве приоритетных направлений административной реформы, на практике рискует выразиться в добавлении в отношении регулятор – субъект регулирования промежуточного звена в виде саморегулируемых организаций.

Еще одним неожиданным моментом в замене лицензионного регулирования на управляемое саморегулирование является то, что стремление к универсальности в установлении Постановлением Правительства РФ от 3 февраля 2010 г. № 48 минимально необходимых требований к выдаче саморегулируемыми организациями свидетельств о допуске к работам, связанным со строительством, реконструкцией и капитальным ремонтом особо опасных, технически сложных и уникальных объектов капитального строительства, оказывающим влияние на безопасность указанных объектов, применительно к горнодобывающей отрасли привело к замене просчитанных и обоснованных требований, предъявляемых отраслевым органом исполнительной власти к соискателю лицензии, на общие, не во всем бесспорные условия,

подобно тому как это произошло с принятием Постановлением Правительства РФ от 16 февраля 2008 г. № 87 в целях унификации состава разделов проектной документации и требований к их содержанию.

Универсальная формула определения наличия у субъектов предпринимательской деятельности, планирующих вести работы, связанные со строительством, реконструкцией и капитальным ремонтом особо опасных, технически сложных и уникальных объектов

Стремление к универсальности в необходимых требованиях по выдаче саморегулируемыми организациями свидетельств о допуске к работам привело к замене обоснованных требований, на общие, не во всем бесспорные условия.

капитального строительства, оказывающими влияние на безопасность указанных объектов, определенного числа работников установленного профиля, без учета специфики конкретной деятельности юридического лица, может поставить возможность дальнейшего осуществления организацией проектной деятельности в зависимости от наличия в штате неустраненного в связи с характером работ, но установленного нормативным актом количества специалистов в области архитектурно-строительного проектирования, в то время, как проектные работы требуют наличия сотрудников иной специальности.

В соответствии с подпунктами 2-4 пункта 3 статьи 6 Федерального закона от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» саморегулируемые организации имеют право:

- 1.** оспаривать в установленном законодательством Российской Федерации порядке любые акты, решения и (или) действия (бездействие) органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, нарушающие права и законные интересы саморегулируемой организации, ее члена или членом либо создающие угрозу такого нарушения;

- 2.** участвовать в обсуждении проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, государственных программ по вопросам, связанным

с предметом саморегулирования, а также направлять в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления заключения о результатах проводимых ею независимых экспертиз проектов нормативных правовых актов;

3. вносить на рассмотрение органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления предложения по вопросам формирования и реализации соответственно государственной политики и осуществляемой органами местного самоуправления политики в отношении предмета саморегулирования.

Очевидно, что российское законодательство о саморегулируемых организациях еще не совершенно. Для его развития требуется время и практика применения действующих норм, трезвая оценка полученных результатов и на ее основе – корректировка действующих норм и принятие новых.

С тем чтобы ускорить этот процесс оттачивания законодательства, сделать его более эффективным, недропользователи должны занять максимально активную позицию в вопросах, касающихся их деятельности, в полной мере использовать предоставленные им законом права и отстаивать свои интересы, обращаться за разъяснениями по вопросам действующего законодательства, вносить предложения по его совершенствованию, поскольку высказывание про «большое видится на расстоянии» применительно к современной ситуации с проведением административной реформы в недропользовании справедливо лишь ко времени, которое в будущем позволит оценить эффективность проделанной работы, а детали, из которых складывается работа сейчас, лучше видны тем, кто с ними сталкивается в своей повседневной деятельности, направленной как на благо государства, так и на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг – в соответствии с абзацем 3 пункта 2 Гражданского кодекса РФ. 

ГЛОБУС
ГЕОЛОГИЯ И БИЗНЕС

МЫ ТАМ, ГДЕ НАШИ ЧИТАТЕЛИ!

Читайте нас на WWW.VNEDRA.RU

Тел. +7 (391) 278-10-74, 251-80-12

E-mail: globus-j@mail.ru

