



**В.И. Таракановский**  
Союз старателей России  
председатель  
sovvet@zolstar.ru

Из доклада на конференции НАЭН  
«Практика и перспективы  
золотодобывающей  
промышленности в России»

# Вопросы лицензирования золотодобычи и охраны добытого золота

**О**дна из важнейших проблем развития отрасли связана с лицензированием. В советское время лицензий не существовало, выделялся горный отвод и никаких проблем с добычей не возникало. Лицензирование было введено в 1992 г. Теперь проблемы у предприятия начинаются с того, что набрав лицензий, чтобы иметь запасы на будущее, оно не может одновременно работать на всех участках просто потому, что техники и людей не хватит, а регулирующие органы требуют выполнения лицензионных обязательств. Были случаи отбора лицензии, связанные с тем, что недропользователь своевременно, в соответствии с лицензионным договором, не приступил к добычным работам. В области лицензирования Союз старателей России видит ряд неурегулированных вопросов, по которым необходимы срочные решения государственных органов.

**Первое.** Разовые платежи при выдаче лицензии непомерно высоки. Они рассчитываются по сложной формуле, которая, по мнению регулирующих органов, исключает коррупционную составляющую. В то же время эта методика не способна исключить неподтверждение прогнозных ресурсов, когда недропользователь, заплатив деньги за лицензию и вложив средства в разведку, обнаруживает «пустой участок». В этом случае никто потери недропользователю не компенсирует, ссылаясь на горные риски.

**Второе.** Союз старателей России выступил с инициативой – передать субъектам Российской Федерации право выдачи лицензий на раз-

ведку и добычу месторождений россыпного и рудного золота с запасами менее 10 т. Сегодня месторождения в несколько сотен килограммов распределяются только в Москве, хотя Роснедра имеет территориальные подразделения во всех золотодобывающих регионах РФ.

**Третье.** Некоторые крупные компании получают лицензии на крупные месторождения золота, затем либо перепродают их, либо не выполняют условия лицензирования по вводу месторождений в эксплуатацию. В результате омертвляются значительные запасы рудного золота. Чтобы исправить эту ситуацию, Союз старателей России предлагает изымать лицензии у таких недропользователей.

**Четвертое.** Предлагаем освободить недропользователей от разовых платежей при получении лицензии на геологоразведочные работы. Результаты частных инвестиций могли быть более значительными, если бы не расходы компаний на приобретение прав на геологическое изучение участков недр через аукционы. В 2002–2011 гг. проведено 173 аукциона по предоставлению прав на геологическое изучение участков недр на золото. По существу эти участки представляли собой перспективные площади с прогнозными ресурсами, предназначенные для инвестирования с целью выявления новых месторождений золота. По результатам аукционов в доход государства было изъято более 4,2 млрд руб. При эффективном использовании этих средств можно было открыть и подготовить для промышленного освоения два крупных золоторудных месторождения и ежегодно получать в доход государства в ка-

честве налогов до \$200 млн, не говоря уже о создании дополнительных рабочих мест.

Минимальный размер разового платежа рассчитывается исходя из 10% среднегодового размера налога на добычу полезных ископаемых проектной мощности вероятного горнодобывающего предприятия. Месторождение на участке еще только предстоит открыть (если оно вообще есть), а экспертной оценкой уже определена проектная мощность «горнодобывающего предприятия». Более того, в расчете применяются переводные коэффициенты с тем, чтобы экстраполировать прогнозные ресурсы в запасы промышленных категорий.

При предоставлении лицензии на разведку и добычу по факту открытия месторождения за счет собственных средств, согласно тем же подзаконным нормативно-правовым актам, недропользователь получает свидетельство об установлении соответствующего факта. Для этого необходимо пройти госэкспертизу, подтверждающую промышленную значимость месторождения и требующую подсчета запасов по категориям  $C_1+C_2$ . По факту открытия месторождения за счет средств недропользователей минимальный размер разового платежа рассчитывается с применением повышающего коэффициента «20». По замыслу разработчиков действующих подзаконных нормативно-правовых актов этот коэффициент должен учитывать риск государства – если случится задержка ввода месторождения в эксплуатацию. Недропользователю еще предстоит провести разведку месторождения и, в случае подтверждения запасов, начать его освоение. Если запасы не подтвердятся, он будет вынужден остановить работы и потерять все ранее вложенные средства, а с него уже взимаются «рентные платежи» с повышающим коэффициентом. Вопреки здравому смыслу государство не только не стимулирует недропользователя, но и облагает его дополнительными поборами. Более 4 млрд руб. в 2007–2011 гг. было уплачено недропользователями за то, чтобы получить возможность заниматься поисками новых месторождений золота. После этого они должны были изыскать дополнительные средства, чтобы приступить к этой высокорискованной деятельности. Прогнозные ресурсы служат лишь вероятной оценкой перспектив отдельных участков недр, предоставление которых через аукционы недопустимо. Компромиссным решением могла бы стать отсрочка выплаты разового платежа до того момента, как недропользователь удачно завершит разведку и начнет добычу.

Необходимо создать систему свободного получения лицензий на геологическое изучение на основании заявок частных инвесторов. Процедура рассмотрения этих заявок должна быть максимально простой и строго регламентированной, плата за выдачу лицензий – чисто символической.

Еще одна немаловажная проблема для золотодобытчиков – обеспечение безопасности при выполнении задач по охране добытого полезного ископаемого. Иными словами, речь идет о защите жизней золотодобытчиков и добытых ими ценностей от посягательств криминалитета.

Совет старателей России инициировал проект постановления Правительства РФ «О мерах по обеспечению охраны драгоценных металлов и драгоценных камней».

В соответствии со ст. 29 Федерального закона «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» и ФЗ «Об оружии» Минфин России в 2010 г. подготовил проект постановления Правительства РФ «О мерах по обеспечению охраны драгоценных металлов и драгоценных камней». В проекте предлагалось утвердить:

- правила применения боевого, служебного и гражданского огнестрельного оружия должностными лицами и работниками юридических лиц, осуществляющих добычу драгоценных металлов и драгоценных камней, при выполнении задач по их охране;
- перечень типов, моделей служебного и гражданского огнестрельного оружия, патронов к нему, специальных средств для хранения и ношения должностными лицами и работниками юридических лиц, осуществляющих добычу драгоценных металлов и драгоценных камней;
- перечень должностных лиц и работников юридических лиц, добывающих драгоценные металлы и камни, которым разрешено хранение и ношение боевого, служебного и гражданского огнестрельного оружия.

Проработка подготовленного проекта с МВД России осуществляется уже длительное время и до сегодняшнего дня не завершена. В 2010–2011 гг. Минфин РФ неоднократно представлял проект постановления после доработки на согласование, но МВД России возвращало его с предъявлением новых требований в части дополнительной информации, приведения статистических данных, в том числе о фактах нападения на соответствующих должностных лиц, и т.п.

Затягивание решения вопроса со стороны МВД объективно «на руку» тем, кто мешает эффективно работать добытчикам золота. ❊