

# НОВЫЕ ПОДХОДЫ К ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ



*16 октября 2008 г. в Государственную Думу внесен на рассмотрение законопроект «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности». Комментируя его задачи, один из авторов законопроекта – председатель Комитета по природным ресурсам, природопользованию и экологии Государственной Думы РФ НАТАЛЬЯ КОМАРОВА отметила следующее.*

Повышение энергетической эффективности, энергосбережение являются важнейшими направлениями экологической политики России. В условиях, когда ставятся стратегические задачи по развитию промышленности, важно, чтобы экономические задачи не отодвигали на задний план вопросы экологии, и экологически ответственное использование энергии фиксировалось не «честным словом», а было нормой закона. Такой подход существенно снизит уровень негативного воздействия на окружающую среду, поскольку сегодня именно добыча, транспортирование и использование энергоресурсов формируют более 50 % общего загрязнения атмосферы, водных объектов и земель. Более того, около 35 % энерго-

ресурсов теряются из-за расточительства, использования давно устаревших технологий, а такое отношение к собственным природным богатствам тем более недопустимо для энергетической сверхдержавы.

Законопроект «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности» разработан депутатами комитетов Государственной Думы РФ по природным ресурсам, природопользованию и экологии; по энергетике; по промышленности; по строительству и земельным отношениям совместно с Правительством РФ во исполнение Указа Президента России Дмитрия Медведева от 4 июня 2008 г. № 889 «О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики». Его нормы должны создать условия, при которых несоблюдение пределов допустимого воздействия на окружающую среду станет экономически невыгодным для бизнеса.

Стимулировать природосберегающие технологии предлагается самыми разными способами. Для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, разрабатывающих и внедряющих энергосберегающие технологии, предусмотрена государственная поддержка в виде бюджетных субсидий. В регионах предусмотрены проведение информационных кампаний для разъяснения способов сбережения энергии, а также адресная поддержка отдельных домашних или подсобных хозяйств в приобретении энергоэффективных устройств.

Ввоз в Россию, производство и оборот устройств, коэффициент

энергоэффективности которых не соответствует необходимому уровню, предлагается ограничить, вплоть до полного запрета в отношении отдельных категорий. Эти же правила будут распространяться на строительство зданий и сооружений, и в случае их нарушения ввод в эксплуатацию помещений будет запрещен. За уклонение от подачи энергетической декларации, содержащей сведения об энергоёмкости и условиях использования устройства, или предоставление заведомо ложных в ней сведений устанавливается административная ответственность.

Полномочиями по реализации норм законопроекта будут наделены федеральные, региональные и муниципальные органы власти, причем эти полномочия будут обеспечены необходимыми ресурсами в соответствии с федеральными, региональными и муниципальными планами энергоэффективности.

Все эти меры направлены на то, чтобы заставить бизнес раз и навсегда забыть о «тактике страуса» в отношении тех угроз для окружающей среды и здоровья людей, которые создаются экологически «грязными» и энергозатратными производствами.

*В развитие вышеупомянутого законопроекта был разработан и 28 октября текущего года внесен на рассмотрение в Государственную Думу законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях повышения энергетической и экологической эффективности российской экономики».*

Его принятие позволит снизить к 2020 г. энергоёмкость валового внут-

ренного продукта Российской Федерации не менее чем на 40 % по сравнению с текущим годом. Законопроект предусматривает внесение изменений в ряд федеральных законов. Прежде всего устанавливаются полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере планирования энергосбережения и повышения энергетической и экологической эффективности. В их обязанности, в частности, будут входить ведение регионального энергетического реестра, контроль в области энергосбережения и повышения энергетической и экологической эффективности.

Деятельность по обеспечению энергетической и экологической эффективности будет регулироваться законодательством о техническом регулировании.

В КоАП (Кодекс РФ об административных правонарушениях) будут установлены пределы административной ответственности за уклонение от подачи энергетической декларации и от предоставления сведений о коэффициентах энергоэффективности устройств и помещений. Вводятся штрафы за предоставление заведомо ложных сведений и уклонение от внесения платы за использование устройств и помещений, определение коэффициента энергоэффективности которых является обязательным и коэффициент энергоэффективности которых не соответствует необходимому уровню.

При размещении госзаказа планируется установить требования о соответствии используемых устройств, помещений и строящихся объектов нормативной энергоемкости технологического процесса и экологической эффективности.

Предусмотрены изменения в Бюджетном кодексе, устанавливающие нормативы определения платы за использование устройств и помещений, коэффициент энергоэффективности которых не соответствует необходимому уровню.

Вводятся экономические механизмы, стимулирующие хозяйствующих субъектов применять энергосбе-

регающие и экологически чистые технологии. Предлагаются меры поддержки и стимулирования проектов по использованию возобновляемых источников энергии и экологически чистых производственных технологий. Усиливается ответственность хозяйствующих субъектов за несоблюдение нормативов допустимого воздействия на окружающую среду при осуществлении экономической деятельности.

Кроме того, устанавливается обязательное определение правительством порядка государственного энергетического надзора.

Упомянутые выше законопроекты могут дать «зеленую» улицу замороженным экологическим и энергосберегающим проектам. Например, это касается перспектив добычи шахтного метана для обеспечения экологической безопасности и развития альтернативной энергетики.

Рост объемов добычи газа из нетрадиционных источников является объективной и закономерной тенденцией. Если оценивать потенциал шахтного метана, то его разведанные ресурсы в нашей стране составляют около 70 трлн м<sup>3</sup>. Прежде всего они сосредоточены в Тунгусском, Кузнецком и Печорском бассейнах. Наиболее перспективным и подготовленным из них, по оценкам экспертов, является Кузнецкий бассейн, где извлекаемые запасы метана оцениваются в 13 трлн м<sup>3</sup>. Однако несмотря на имеющиеся возможности, в настоящее время эти работы в нашей стране носят в основном опытно-промышленный характер. Вместе с тем вопрос о введении метана в хозяйственный оборот актуален, поскольку затрагивает сразу несколько важных направлений.

Прежде всего это реализация требований по обеспечению полноты геологического изучения, рационального комплексного использования и охраны недр, содержащихся в Законе «О недрах». Попутное извлечение метана в шахтах при комплексной эксплуатации газосодержащих угольных месторождений с использованием современных экологически безопасных технологий, обеспечиваю-

щих сохранность недр, повысит эффективность недропользования.

Второй фактор – возможность осуществлять добычу ценного сырья на уже разведанных месторождениях с созданной инфраструктурой. Это – преимущество, поскольку затраты на разведку новых месторождений, создание транспортной инфраструктуры, обустройство прилегающих территорий постоянно растут. Кроме того, ряд угледобывающих регионов, не обеспеченных газом в полном объеме, мог бы быть газифицирован с использованием метана из угольных пластов. Близость метаноугольных промыслов к потенциальным потребителям позволяет существенно сократить затраты, например на строительство магистральных трубопроводов. При этом специалисты отмечают, что в России практикуется попутное извлечение угольного метана шахтным способом (на полях действующих шахт). Иными словами, метан добывается в небольших объемах для собственных нужд угледобывающих предприятий. Добыча его в промышленных масштабах обуславливает новый, более высокий уровень затрат, существенно увеличивает себестоимость, требует применения специального дорогостоящего импортного оборудования или разработки собственных технологий, учитывающих геологические особенности российских угольных бассейнов. В связи с этим развитие подобного производства сформирует промышленный заказ для предприятий машиностроения и отраслевой науки, на что потребуется не один год. В США, например, разработка соответствующих технологий заняла около 15 лет.

Третий аспект связан с общемировой тенденцией к диверсификации источников энергии, поиском новых технологических решений, обеспечивающих комплексное использование природных ресурсов. Это стратегические задачи, требующие соответствующего финансирования.

С экологической точки зрения отбор метана на разрабатываемых пластах угля сокращает выбросы уг-

лекислого газа в атмосферу, что важно как для обеспечения экологической безопасности углепромышленных районов, так и для реализации обязательств по Киотскому протоколу. При этом важно учитывать, что возможность крупномасштабной добычи метана во многом зависит от свойств углей и может осуществляться не на каждом месторождении.

*21 ноября текущего года Государственная Дума приняла в первом чтении законопроекты «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности» и «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях повышения энергетической и экологической эффективности российской экономики».*

Для снижения энергоемкости ВВП и обеспечения экологической ответственности за использование энергии и энергетических ресурсов предлагается ввести соответствующие механизмы принуждения и поддержки.

Оценивая современный уровень государственного управления в данной сфере, законодатели отметили, что планирование здесь не применяется, учет осуществляется не в полной мере, с низкой достоверностью из-за отсутствия методической базы, многообразия форм статистической отчетности; данные учета не интегрированы в систему государственного управления. Из инструментов нормирования в соответствии с законом «Об энергосбережении» действует лишь требование об обязательной сертификации энергопотребляющей продукции любого назначения и энергетических ресурсов на соответствующие показатели энергоэффективности. Нормирование расхода топлива для целей электро- и теплогенерации, а также потерь в сетях осуществляется по индивидуальным актам Минэнерго.

Надзор в данной сфере носит фрагментарный характер, нет четкости в определении состава правонарушения и ответственности за него, администрирующие процедуры не прозрачны.

В связи с вышеизложенным предлагается ввести:

единое императивное нормирование энергоэффективности энергетических устройств и материалов;

единую форму отчетности, которая дифференцируется по типу потребителя. Данные сведения размещаются в форме документированной информации в государственном реестре энергосбережения;

систему надзора, полностью охватывающую все регулирующие нормы законодательства об энергоэффективности. При этом устанавливаются состав правонарушения и ответственность за него;

планирование повышения энергосбережения, экологической и энергетической эффективности на государственном и муниципальном уровнях.

В соответствии с законопроектами в законодательство Российской Федерации вводятся понятия «экологически чистые технологии» и «повышение экологической эффективности», устанавливаются положения «О формировании перечня наилучших существующих технологий» и «Об экологическом аудите».

Определяются инструменты повышения энергоэффективности и экологической эффективности. Технологии и устройства нормируются по уровню энергетической эффективности: энергорасточительные; с допустимым уровнем эффективности и с высокой эффективностью. Использование первых разрешается вплоть до полной технической амортизации, вторых – допускается, но не поощряется; при этом в первых двух случаях взыскивается плата за ис-

пользование «расточительных» и «допустимых» технологий как «сбор», размер которого определен заявленным предельным объемом потребления ресурсов устройством и уровнем его «эффективности». Технологии и устройства с высокой энергетической и экологической эффективностью субсидируются государством в соответствии с бюджетным и налоговым законодательством. Прежде всего предлагается субсидировать проекты, обеспечивающие экономию природного газа, тепла и электроэнергии.

В завершение отметим следующее. Авторы законопроектов намеренно дали широкий круг предложений, предусмотрели жесткие требования и сроки реализации законов. Мы считаем абсолютно справедливым и будем всемерно способствовать тому, чтобы ко второму чтению рабочая группа и затем Комитет по природным ресурсам, природопользованию и экологии определили разумные, необходимые для реализации предложенных мер сроки, усилили законопроекты экономическими инструментами влияния вместо административных. Это позволит устранить излишние препятствия, не допустить усиления административного давления на организации, осуществляющие свою деятельность в реальных секторах экономики.

Принятие законопроектов будет способствовать снижению негативного воздействия на окружающую среду и энергоемкости ВВП, создаст экономические стимулы для более рационального использования природных ресурсов. ■

#### New approaches to environmental safety enhancement

*N. V. Komarova*

The article discusses the basic provisions of new draft laws "On energy saving and enhancement of energy efficiency" and "On amendments to some legal acts of the Russian Federation for the enhancement of energy efficiency and environmental safety of the Russian economy" brought to the State Duma (Lower House of the RF Parliament) for examination. Elaboration of these documents has been driven by the necessity of taking some measures aimed at the enhancement of energy efficiency and environmental safety of the Russian economy. Enactment of these documents will facilitate the neutralization of the negative environmental effect and give rise to the economic incentives for more efficient conservation of natural resources.