

«Росгеолфонд»», в котором приведен перечень направляемых в федеральный фонд видов геологической информации, форма представления и правила их оформления, рекомендации по оформлению почтовых отправок и по заполнению сопроводительных писем, даны ссылки на нормативно-методические документы, используемые при проверке, указаны телефоны должностных лиц, ведущих проверку материалов.

Перед единой системой для целей фондowego обеспечения недропользования и управления фондом недр сейчас ставится несколько стратегически важных задач:

- переход на полностью цифровой оборот (сбор, накопление, хранение, предоставление) геологической информации;
- формирование и реализация программы оцифровки ретроспективной геологической информации, представленной только на бумажных носителях.

Неотъемлемой частью системы фондов и одним из ключевых инструментов в решении задач является *федеральная государственная информационная система «Единый фонд геологической информации о недрах»* (далее – ФГИС «ЕФГИ», ЕФГИ, Единый фонд) – федеральная государственная информационная система, призванная обеспечить учет всей имеющейся геологической информации (как первичной, так и интерпретированной), имеющейся в федеральном и территориальных фондах геологической информации; федеральных и субъектов органов власти, организациях, находящихся в их ведении, иных коммерческих и некоммерческих организациях, а также призванная обеспечить предоставление геологической информации, имеющейся в федеральном и территориальных фондах, в электронном виде.

Единый фонд геологической информации о недрах призван вывести оборот (сбор, хранение, предоставление) геологической информации на тот же уровень, на котором находится оборот бумажной геологической информации.

Создание ФГИС «ЕФГИ» закреплено Федеральным законом от 29.06.2015 № 205-ФЗ «О внесении изменений в Закон РФ “О недрах” и отдельные законодательные акты Российской Федерации» [2].

Основные цели создания ЕФГИ следующие.

1. Информационное обеспечение на федеральном и региональном уровнях:
 - управления государственным фондом недр;
 - ведения Государственного кадастра месторождений и проявлений полезных ископаемых;

- ведения Государственного баланса запасов полезных ископаемых;

- ведения Государственного реестра работ по геологическому изучению недр, участков недр, предоставленных для добычи полезных ископаемых, а также в целях, не связанных с их добычей;

- ведения лицензий на пользования недрами;

- предупреждения опасных природных процессов и явлений и устранение их последствий;

- обеспечения обороны страны и безопасности государства;

- организации и осуществления государственного контроля (надзора).

2. Предоставление геологической информации широкому кругу пользователей.

ЕФГИ является одной из первых систем в области недропользования, создаваемых полностью в соответствии с нормативно-правовой базой в области информатизации и информационно-коммуникационных технологий

Как следствие, к основным задачам ЕФГИ относятся:

- учет всей имеющейся геологической информации о недрах, имеющейся в федеральном фонде геологической информации и его территориальных фондах, фондах геологической информации субъектов РФ, органах государственной власти РФ, органах государственной власти субъектов РФ, организациях, находящихся в ведении указанных органов государственной власти, иных коммерческих организациях, а также производимой в ходе геологоразведочных работ первичной и интерпретированной геологической информации о недрах;

- поиск геологической информации о недрах, имеющейся в федеральном фонде геологической информации и его территориальных фондах, фондах геологической информации субъектов РФ, органах государственной власти РФ, органах государственной власти субъектов РФ, организациях, находящихся в ведении указанных органов государственной власти, иных

коммерческих организациях и некоммерческих организациях;

- накопление и безопасное хранение первичной и интерпретированной геологической информации о недрах, имеющейся в федеральном и его территориальных фондах геологической информации на электронных носителях;

- предоставление потребителям первичной и интерпретированной геологической информации, имеющейся на электронных носителях в федеральном и территориальных фондах.

Кроме того – и это очень важно – ЕФГИ является одной из первых систем в области недропользования, создаваемых полностью в соответствии с нормативно-правовой базой в области информатизации и информационно-коммуникационных технологий (Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации,

естра осуществляется силами ФГБУ «Росгеолфонд». С середины 2018 г. территориальные фонды геологической информации подключены к опытной эксплуатации Реестра ЕФГИ. В связи с тем, что территориальные фонды вместе с Росгеолфондом образуют единую систему фондов геологической информации, территориальные фонды являются неотъемлемой частью процесса опытной эксплуатации Реестра.

В 2018 г. в опытную эксплуатацию будет запущена подсистема интерпретированной геологической информации (далее – ИГИ), предназначенная для регулирования процессов сбора, хранения и предоставления интерпретированной геологической информации, в соответствии с приказом Минприроды России от 24.10.2016 № 555 «Об утверждении Перечней первичной геологической информации о недрах и интерпретированной геологической информации о недрах, представляемых пользователем недр в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды, фонды геологической информации субъектов РФ по видам пользования недрами и видам полезных ископаемых» [7].

До конца 2019 г. будут завершены все основные работы по созданию ФГИС «ЕФГИ» – запуск подсистемы первичной геологической информации (далее – ПГИ), подсистемы администрирования, подсистемы информационной безопасности.

В ЕФГИ будет последовательно включаться информация, находящаяся в федеральном и его территориальных фондах в электронном виде, переводимая в электронный вид и сдаваемая в фонды в электронном виде: отчеты, информация специализированных электронных хранилищ Росгеолфонда, ретроспективные фондовые материалы, хранящиеся в бумажном виде, переводимые в электронный вид.

Централизованный сбор геологической информации в электронном виде с последующей проверкой и печатью с помощью средств ФГИС «ЕФГИ» позволит добиться единства электронного документа и его бумажной копии, единства документов, хранимых в разных местах (Росгеолфонд, территориальные фонды, фонды субъектов), а также сократит время обработки поступающей геологической информации в целом.

Планируется, что ЕФГИ станет основной фондовой системой, обеспечивающей Роснедра геологической информацией, как вновь производимой, так и ретроспективной, получаемой в процессе пользования недрами.

Важно отметить, что в федеральном фонде геологической информации по состоянию на

Планируется, что ЕФГИ станет основной фондовой системой, обеспечивающей Роснедра геологической информацией, как вновь производимой, так и ретроспективной, получаемой в процессе пользования недрами

информационных технологиях и о защите информации» [1]; постановление Правительства РФ от 08.06.2011 № 451 «Об инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме» [4]; постановление Правительства РФ от 06.07.2015 № 676 «О требованиях к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации» [5]; постановление Правительства РФ от 16.11.2015 № 1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [6].

В 2017 г. в опытную эксплуатацию была введена первая часть архитектуры системы – Реестр ФГИС «ЕФГИ». Сейчас опытная эксплуатация Ре-

01.01.2018 на постоянном хранении находится 3977 тыс. единиц хранения, это 568 532 геологических отчетов, протоколов экспертных комиссий и иных документов; более 19 000 изданных карт геологического содержания и объяснительных записок к ним.

Подавляющее большинство указанных документов представлено только на бумажном носителе (лишь около 50 тыс. геологических отчетов находится на хранении как в бумажном, так и в электронном виде). В территориальных фондах геологической информации находятся вторые экземпляры отчетов, хранящихся в ФГБУ «Росгеолфонд». Вместе с тем, в соответствии с нормативными документами Мингео СССР, ряд отчетов поступал на хранение только в территориальные фонды геологической информации и не направлялись в ФГБУ «Росгеолфонд». По экспертной оценке эта цифра составляет около 52 тыс. отчетов.

Перевод указанной геологической информации в цифровой вид позволит перейти на полноценное предоставление государственной услуги в электронном виде, в том числе с возможностью удаленного доступа потребителей ко всей геологической информации по территории РФ. Это позволит снизить временные и финансовые затраты недропользователей на получение и обработку геологической информации, что будет способствовать увеличению инвестиций в геологическое изучение недр и недропользование, а также в научно-исследовательские и тематические работы, направленные на рациональное использованию недр, будет способствовать открытию новых месторождений полезных ископаемых. Доступ к геологической информации в электронном виде позволит повысить качество подготовки специалистов учебными заведениями геологического профиля.

Формирование ФГИС «Единый фонд геологической информации о недрах» и наполнение его в максимальном объеме геологической информацией в электронном виде, как ретроспективной, так и вновь появляющейся, обеспечивает информационную основу автоматизации управления государственным фондом недр.

Основным инструментом автоматизации управления государственным фондом недр является **Федеральная автоматизированная система лицензирования недропользования (далее – ФГИС «АСЛН», АСЛН).**

Сегодня АСЛН активно используется для планирования, анализа и мониторинга состояния распределенного фонда недр в системе лицензирования пользования недрами Федерального агентства по недропользованию, в том числе с ее помощью обеспечивается:

- автоматизация учета и рассмотрения заявок на получения права пользования для геологического изучения, за исключением участков недр федерального и местного значения;

- автоматизация процесса подготовки, согласования и утверждения перечней участков недр, предлагаемых для предоставления права пользования с целью разведки и добычи полезных ископаемых через процедуру конкурсов и Аукционов;

- автоматизация учета и мониторинга проведения процедуры конкурсов и аукционов на получения права пользования участками недр;

- ведение учета, контроля и мониторинга выданных лицензий, учет актуализации лицензий, оперативное получение сведений и электронных копий документов, отчетную и сводную информацию;

- ведение учета всех актов и вынесенных предписаний в ходе проверок Росприроднадзора

Основным инструментом автоматизации управления государственным фондом недр является Федеральная автоматизированная система лицензирования недропользования

в адрес недропользователя по лицензиям, а также мониторинг результатов устранения нарушений или аннулирования лицензий;

- ведение оперативного учета данных и документов по экспертизе запасов, проектам разработки месторождений и экспертизе проектов ГРП.

На АСЛН уже сейчас планируется возложить решение следующих задач формирования единого информационного пространства – внедрение «сквозной» системы учета данных по состоянию, освоению и воспроизводству МСБ, получаемых на всех этапах управления фондом недр:

- единая система учета и связи данных на основе участка недр;

- внесение данных с жесткой привязкой к документам (перечни, лицензии, дополнения, протоколы);

- ликвидация параллельного ввода информации в учетные блоки систем с обеспечением верификации информации на федеральном и территориальном уровнях и формирования единого достоверного источника данных.

Стратегический вектор развития АСЛН – становление системы как основного глобального информационного ресурса, обеспечивающего Роснедра полным набором актуальных сведений о состоянии ресурсной базы полезных ископаемых и недропользования.

Единый информационный ресурс – АСЛН – должен обеспечивать информационную поддержку принятия Роснедрами как стратегий, управленческих решений, так и обеспечивать учреждения в системе Роснедр единой, достоверной и непротиворечивой информацией о состоянии недр и недропользовании.

Для этих целей ведется формализация решаемых Роснедра задач в разрезе информационно аналитического обеспечения Роснедр, реализация соответствующего функционала ФГИС «АСЛН» для подготовки массивов данных в формате «analytic ready», реализация инструментов обработки, анализа и обобщения данных.

Благодаря всем проводимым над АСЛН мероприятиям, появляется возможность сформировать и ввести в действие единый реестр объектов учета минерально-сырьевой базы страны, обеспечить с его помощью оперативную взаимосвязанную поддержку выполнения функций управления государственным фондом недр. Фактически это означает изменение подхода в целом к формированию основных государственных информационных ресурсов (Государственный баланс запасов, Государственный кадастр месторождений, Государственный реестр работ по геологическому изучению недр и т.д.).

Портал государственных услуг и функций Роснедр и Личный кабинет недропользователя (далее – ЛКН). В настоящее время портал государственных услуг и функций Роснедр активно используется для оказания государственных услуг и управления государственным имуществом в сфере недропользования.

В составе Портала государственных услуг и функций Роснедр активно развивается функционал и возможности ЛКН:

- получение запросов из ЕПГУ и ЛКН на получение госуслуг Роснедр;
- передача запросов в управления и территориальные органы Роснедр, ответственные за выполнение запрошенной услуги;
- контроль выполнения запросов и услуг в рамках Роснедр;
- передача на ЕПГУ и в ЛКН информации о степени готовности результата.

Личный кабинет недропользователя включает в себя четыре блока.

1. Блок «Услуги и операции», позволяющий пользователю:

- создавать запросы на получение услуг, с автоматическим подключением предустановленных данных (данных о юридическом лице, информации из лицензии и т.д.);

- производить отправку запросов на Портал госуслуг и функций Роснедр, в блок «Выполнение услуг»;

- отслеживать историю получения и обработки заявок специалистами Роснедр и/или территориальных органов.

2. Блок «Лицензирование», позволяющий пользователю:

- подать заявку на получение лицензии;
- получить информацию о всех полученных лицензиях на недропользование, включая основные сведения и статусы;

- создавать и отслеживать заявки в Роснедра по конкретным действующим лицензиям (внесение изменений и дополнений, переоформление и т.п.).

3. Блок «Мониторинг проектных и отчетных документов», позволяющий пользователю:

- контролировать сроки и результаты проведения экспертизы проектов на геологическое изучение недр, экспертизу подсчета запасов и ТЭО кондиций, согласования проектов на разработку;

- получать в электронном виде уведомления о соответствующих результатах и документах.

4. Блок «Формы государственной статистической отчетности», позволяющий пользователю:

- контролировать сроки подачи форм государственной статистической отчетности;
- заполнять в электронном виде сведения по формам государственной статистической отчетности.

В настоящий момент пользователям ЛКН доступны следующие документы и материалы: лицензии на пользование недрами; заключения экспертизы проектной документации на геологическое изучение недр; заключения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых; протоколы заседаний центральной комиссии и территориальных комиссий по разработке месторождений полезных ископаемых по согласованию технических проектов; данные о наличии (отсутствии) задолженности по представлению форм государственного статистического наблюдения.

В перспективе развития Личного кабинета недропользователя предполагается обеспечить доступность следующих сведений и документов:

- данные о наличии (отсутствии) задолженности по сдаче геологической информации

о недрах в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды;

– данные по внесению регулярных платежей при пользовании недрами;

– данные по внесению разовых платежей задатков за участие в конкурсах и аукционах на право пользования недрами и остатков платежей при наступлении определенных событий;

– данные о рассмотрении заявок, обращений и предложений, поданных пользователем Личного кабинета недропользователя;

– проекты нормативно-правовых актов в сфере недропользования, разрабатываемых с участием Роснедр;

– иной информации в рамках своей компетенции.

Выводы

В среднесрочной перспективе в системе Федерального агентства по недропользованию будут функционировать следующие основные Федеральные государственные информационные системы:

– АСЛН, обеспечивающая Роснедра полным набором актуальных сведений о состоянии ресурсной базы полезных ископаемых и недропользования;

– ЕФГИ, обеспечивающая Роснедра геологической информацией, как вновь производимой, так и ретроспективной, получаемой в процессе пользования недрами;

– Портал государственных услуг и функций Роснедр, реализующий электронное вза-

имодействие Роснедр с иными федеральными органами исполнительной власти, недропользователями, а также обмен данными между Государственными информационными системами Роснедр.


К настоящему моменту в системе Федерального агентства по недропользованию складывается обстановка, при которой Росгеолфонд приобретает, помимо функций национального архива геологической информации, еще и функции отраслевого информационно-аналитического центра, обеспечивающего Роснедра, учреждения в системе Роснедр, недропользователей, частных лиц актуальной и достоверной информацией о состоянии недр и недропользовании.

Тому способствуют несколько факторов:

– общий вектор, взятый государством, на цифровизацию всех сфер жизни, в том числе выраженный в утверждении государственной программы «цифровой экономики»;

– центральное место среди всех учреждений Роснедр, огромный накопленный архив геологической информации, которым необходимо пользоваться;

– изменение законодательства о недрах, определившее место Росгеолфонда в системе управления фондом недр;

– реализация Росгеолфондом отдельных положений, направленных на перевод деятельности в электронный вид: это и разработка ФГИС «ЕФГИ», и внедрение личного кабинета недропользователя, и строительство собственного центра обработки данных. 

Литература

1. Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации». Доступно на: <http://base.garant.ru/12148555/> (обращение 16.10.2018).
2. Федеральный закон от 29.06.2015 № 205-ФЗ «О внесении изменений в Закон “О недрах” и отдельные законодательные акты РФ». Доступно на: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71008406/> (обращение 16.10.2018).
3. Постановление Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 27.03.1937 № 517 «О Всесоюзном Геологическом фонде». Доступно на: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=33147#049202251307337397> (обращение 16.10.2018).
4. Постановление Правительства РФ от 08.06.2011 № 451 «Об инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме». Доступно на: <http://base.garant.ru/12186739/> (обращение 16.10.2018).
5. Постановление Правительства РФ от 06.06.2015 № 676 «О требованиях к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации». Доступно на: <http://base.garant.ru/71120998/> (обращение 16.10.2018).
6. Постановление Правительства РФ от 16.11.2015 № 1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Доступно на: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71152170/> (обращение 16.10.2018).
7. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии России от 24.10.2016 № 555 «Об утверждении Перечней первичной геологической информации о недрах и интерпретированной геологической информации о недрах, представляемых пользователем

недр в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды, фонды геологической информации субъектов РФ по видам пользования недрами и видам полезных ископаемых». Доступно на: <http://docs.cntd.ru/document/420382266> (обращение 16.10.2018).

UDC 004:553

D.B. Arakcheev, PhD, Director General of FSBI "Rosgeolfond", DArakcheev@rfgf.ru

E.M. Yuon, PhD, Deputy Director General of FSBI "Rosgeolfond", EYuon@rfgf.ru

¹FSBI "Russian Federal Geological Fund". 38 3rd Magistralnaya str., Moscow, 125993, Russia.

ROSGEOLFOND: from Archive to Digital Subsurface Management

Abstract. The article describes the new initiatives of Federal agency for subsurface use, realized by Rosgeolfond, which are intended to upgrade the current system of collecting, storing and distributing of geological data, including physical samples, mainly for needs of subsurface management. The leading direction is to increase the efficiency of data providing due to implementation of the concept of digital subsurface management.

Keywords: "Rosgeolfond"; ASLN; EFGI; digital subsurface management; geological information; information environment for subsurface use.

References

1. *Federal'nyi zakon ot 27.07.2006 № 149-FZ «Ob informatsii, informatsionnykh tekhnologiiakh i o zashchite informatsii»* [Federal Law of 27.07.2006 No. 149-FZ "On Information, Information Technologies and on Protection of Information"]. Available at: <http://base.garant.ru/12148555/> (accessed 16 October 2018).
2. *Federal'nyi zakon ot 29.06.2015 № 205-FZ «O vnesenii izmenenii v Zakon "O nedrakh" i otdel'nye zakonodatel'nye akty RF»* [Federal Law of 29.06.2015 No. 205-FZ "On Amendments to the Law "On Subsoil" and Certain Legislative Acts of the Russian Federation"]. Available at: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71008406/> (accessed 16 October 2018).
3. *Postanovlenie Soveta Narodnykh Komissarov Soiuzo SSR ot 27.03.1937 № 517 «O Vsesoiuznom Geologicheskome fonde»* [Resolution of the Council of People's Commissars of the USSR of 03.27.1937 No. 517 "On the All-Union Geological Fund"]. Available at: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=33147#049202251307337397> (accessed 16 October 2018).
4. *Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 08.06.2011 № 451 «Ob infrastrukture, obespechivaiushchei informatsionno-tekhnologicheskoe vzaimodeistvie informatsionnykh sistem, ispol'zuemykh dlia predostavleniia gosudarstvennykh i munitsipal'nykh uslug i ispolneniia gosudarstvennykh i munitsipal'nykh funktsii v elektronnoi forme»* [Decree of the Government of the Russian Federation of 08.06.2011 No. 451 "On the infrastructure providing information technology cooperation of information systems used for providing state and municipal services and executing state and municipal functions in electronic form"]. Available at: <http://base.garant.ru/12186739/> (accessed 16 October 2018).
5. *Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 06.06.2015 № 676 «O trebovaniakh k poriadku sozdaniia, razvitiia, vvoda v ekspluatatsiiu, ekspluatatsii i vyvoda iz ekspluatatsii gosudarstvennykh informatsionnykh sistem i dal'neishego khraneniia sodержashcheisia v ikh bazakh dannykh informatsii»* [Resolution of the Government of the Russian Federation of 06.06.2015 No. 676 "On the requirements for the order of creation, development, commissioning, operation and decommissioning of state information systems and further storage of information contained in their databases"]. Available at: <http://base.garant.ru/71120998/> (accessed 16 October 2018).
6. *Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 16.11.2015 № 1236 «Ob ustanovlenii zapreta na dopusk programmnoho obespecheniia, proiskhodiashchego iz inostrannykh gosudarstv, dlia tselei osushchestvleniia zakupok dlia obespecheniia gosudarstvennykh i munitsipal'nykh nuzhd»* [Decree of the Government of the Russian Federation of November 16, 2015 No. 1236 "On the establishment of a ban on the admission of software originating from foreign countries for the purpose of procurement for state and municipal needs]. Available at: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71152170/> (accessed 16 October 2018).
7. *Prikaz Ministerstva prirodnykh resursov i ekologii Rossii ot 24.10.2016 № 555 «Ob utverzhdenii Perechnei pervichnoi geologicheskoi informatsii o nedrakh i interpretirovannoi geologicheskoi informatsii o nedrakh, predstavliaemykh pol'zovatelem nedr v federal'nyi fond geologicheskoi informatsii i ego territorial'nye fondy, fondy geologicheskoi informatsii sub'ektov RF po vidam pol'zovaniia nedrami i vidam poleznykh iskopaemykh»* [Order of the Ministry of Natural Resources and Ecology of Russia of October 24, 2016 No. 555 "On Approval of the Lists of Primary Geological Information about Subsoil and Interpreted Geological Information about Subsoil Submitted by a Subsoil User to the Federal Fund of Geological Information and Its Territorial Funds, Funds of Geological Information of Subjects of the Russian Federation by Type of Use bowels and types of minerals "]. Available at: <http://docs.cntd.ru/document/420382266> (accessed 16 October 2018).