

Хроника законодательной работы

Более 100 млрд тонн отходов недропользования войдут в экономику замкнутого цикла

За годы работы горнопромышленного комплекса России накопилось около 100 млрд тонн отходов недропользования, и этот объем ежегодно увеличивается. В прошлом году предприятия образовали почти 8,5 млрд тонн отходов, поэтому актуальность их вовлечения в хозяйственный оборот очевидна.

В весеннюю сессию Госдума приняла поправки к ФЗ «О недрах», направленные на урегулирование использования отходов недропользования, включая вскрышные и вмещающие горные породы, фосфогипс, золотшлаки и отходы производства черных металлов.

27 сентября на круглом столе «О вовлечении в хозяйственный оборот отходов недропользования», проведенном на площадке Комитета, обсуждался следующий круг вопросов:

- порядок использования отходов и порядок добычи полезных ископаемых и полезных компонентов из отходов;
- создание стимулов для вовлечения отходов недропользования в оборот;
- формирование необходимой нормативной правовой базы;
- изменение нагрузки на окружающую среду, определение платежной базы и порядок ее исчисления;
- наличие современных технологий.

В ходе круглого стола недропользователи обратили внимание на необходимость корректировки некоторых положений закона «О недрах» в части ограничения времени на переработку техпроектов и экологических документов, увеличения переходного периода для оформления документации, а также на отсутствие дополнительных участков земли для складирования вскрыши и необходимость выдачи разрешений на перевозку пород в другие регионы по назначению в случае признанию их отходами. Кроме того, есть острая необходимость в разработке регламентов по процедурам вывода земель для складирования вскрышных пород.

Представители Российской академии наук отметили необходимость учета динамического изменения свойств отходов недропользования в зависимости от климатических условий – естественное окисление, растворение.

«Очевидно, что более тесное взаимодействие ответственных ведомств с представителями горнопромышленной отрасли должно сделать работу по вовлечению отходов недропользования эффективней. Главная задача экономики замкнутого цикла – сохранить ценность материалов и ресурсов как можно дольше. По мнению председателя Комитета Д.Н. Кобылкина, комплексный подход по вовлечению вскрышных и вмещающих пород в хозяйственный оборот необходим, это должно стать частью федерального проекта «Экономика замкнутого цикла».

Половину бюджета страны формируют природные ресурсы

4 октября председатель Комитета Д.Н. Кобылкин прокомментировал параметры проекта федерального бюджета на 2023 год и плановые 2024 и 2025 годы:

«Почти половину доходов федерального бюджета обеспечивают природные ресурсы (нефть, газ, уголь, драгметаллы и т.п.). Поэтому во всех госпрограммах при подготовке федерального бюджета на 2023 год и плановые 2024 и 2025 годы важно особое внимание уделить бесперебойной работе данных отраслей экономики. В период мировой экономической нестабильности это важнейшая составляющая устойчивости социального благополучия граждан. Внутренние потребности страны мы полностью обеспечим. Значимыми проектами развития станут строительство газопровода «Сила Сибири-2», газификация регионов России, создание инфраструктуры СПГ на Камчатке, активизация Северного морского пути. И здесь синхронизация работ по разведке природных ресурсов, бесперебойному доступу к общедоступным полезным ископаемым сыграет важную роль. Значимой остается наука в Арктике и Антарктике: продолжатся работы на станции «Восток» и ледостойкой платформе «Северный полюс».

Воспроизводство и эффективное использование природных ресурсов – ключевая задача. Наши приоритеты – сохранение водных ресурсов. В бюджете предусмотрены средства на восстановление Нижней Волги, поднятие затонувших судов, решение проблем вододефицитных регионов, улучшение экологического состояния относительно небольших рек, но важных для жизнеобеспечения населенных пунктов, увеличены средства на модернизацию и строительство очистных сооружений для сохранения озера Байкал. В части сохранения лесных ресурсов средства направлены на минимизацию пожаров и обеспечение регионов необходимой техникой.

Расходы на охрану окружающей среды заложены в размере 142 млрд рублей. По мнению Комитета, здесь необходимо расставить приоритеты. Недостаточно усилий применяется для снижения объемов выбросов загрязняющих веществ в городах-участниках проекта «Чистый воздух». При ликвидации свалок и скважин особое внимание необходимо уделить тем объектам, которые оказывают наибольшее негативное влияние на качество жизни людей, создают риски для водных объектов, сельскохозяйственных земель, лесов.

Просто плыть по течению недостаточно. Необходимо определить четкие цели, собрать под их решение профессиональные кадры и соблюдать сроки работ. Только так мы можем избежать стагнации и выйти на новую траекторию развития».

Ведомства должны представить единую позицию по законопроекту о повышающих коэффициентах за срыв сроков геологоразведки

Сократить количество «спящих» лицензий на право пользования недрами – одна из задач законопроекта, проанализированного 17 октября на экспертном совете при Комитете.

Цель документа понятна – рациональное недропользование, но предлагаемый им альтернативный механизм вызывает вопросы, в том числе нет единой позиции по прогнозируемым финансово-экономическим результатам у профильных ведомств – Минприроды, Минэнерго и Росгеологии.

Сроки геологического изучения недр составляют 5 лет, а для отдельных регионов и континентального шельфа – 7 и 10 лет соответственно. В случае их нарушения законопроектом предлагается введение повышающих коэффициентов к ставке регулярных платежей до 100 раз.

Необходимо понимать, будут ли рассматриваться и учитываться причины задержки в каждом конкретном случае или под предлагаемый механизм попадут все без исключения. Кроме того, ФЗ «О недрах» позволяет продлить лицензию, но в текущей редакции законопроекта этот шаг приведет к росту платежа.

Комитет запросил данные по лицензиям – сколько уже отозвано и сколько под угрозой. Также необходимо актуализировать финансово-экономическую модель, заложенную в законопроекте, и еще раз проанализировать предлагаемый срок его вступления в силу в случае принятия. Для достижения своей цели документ должен отвечать на вопросы всех сторон – и надзорных органов, и недропользователей. С их участием продолжим прорабатывать законодательную инициативу на одном из ближайших заседаний.



На фото:
Председатель комитета Д.Н. Кобылкин

25 октября на экспертном совете Комитета был анонсирован законопроект «о лесных дорогах»

Четыре актуальных вопроса поддержки лесного комплекса в текущей экономической ситуации стали темой экспертного совета Комитета Госдумы по экологии.

Первый касается отмены моратория на предоставление лесных участков, по которым таксация проведена больше 10 лет, таких насчитывается около 80% лесного фонда страны. Это почти миллиард гектаров. Возможностей Рослесхоза недостаточно, чтобы оперативно обновить устаревшие данные – нынешними темпами понадобится 40 лет. Соответственно, компании не могут получить эти участки для заготовки древесины, тормозится развитие целой отрасли.

Обсуждение проблемы показало, что отмена моратория на 2-3 года в интересах всех сторон, в том числе инициативу поддерживает Рослесхоз. Договорились подготовить соответствующую поправку в Лесной кодекс.

Также на заседании был анонсирован законопроект «о лесных дорогах». Этот документ разработан депутатами Госдумы совместно с Советом Федерации. Он создает условия по созданию, ремонту и эксплуатации лесных дорог, что очень важно для повышения оперативности тушения лесных пожаров, лесовосстановления и реализации инвестиционных проектов. Назрела необходимость наращивания активности в этом направлении.

Третий вопрос – об отсрочке внесения арендной платы за использование лесов для заготовки древесины. Большая часть регионов поддерживает инициативу. Нарботана успешная практика по отсрочке в Красноярском крае, она может стать ориентиром при решении задачи. Вопрос требует проработки, для чего создана рабочая группа, в составе которой депутаты, представители отрасли, профильных ведомств и органов власти.

Четвертый вопрос – снятие запрета на строительство в городских лесах линий связи и электропередачи, сетей газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения.

Соответствующий законопроект подготовлен Заксобранием Нижегородской области. Его обсуждение вылилось в дискуссию, итогом которого стало решение о доработке документа с участием всех сторон. В том числе с изучением опыта регионов в части решения задач по газификации, которая затрагивала лесные территории муниципалитетов. ❶

Материал подготовил специальный корреспондент журнала в Госдуме РФ С.Е. Матвейчук.



РОССИЙСКИЙ
НЕФТЕГАЗОВЫЙ
САММИТ



X Российский Нефтегазовый Саммит

10 ноября 2022 года в Москве состоялся X Российский Нефтегазовый Саммит, который прошёл при поддержке Российского Газового Общества, Российского Союза Химиков и Национальной Ассоциации по экспертизе недр.

Юбилейный Саммит приветственным обращением Организатора открыл Управляющий ГК «ЭНСО» Мицык Антон Владимирович, отметивший важность личных коммуникаций с экспертами отрасли и выстраивания новых партнерств, направленных на сохранение и развитие бизнеса.

Деловая программа мероприятия началась с Конгресса «Upstream и Downstream: настоящее и будущее», модератором которого выступил Соколов Александр Владимирович, директор по геологоразведке ООО «Петрогеко» (программный партнер), а в качестве экспертов Давыдов Андрей Валерьевич – главный геолог ФБУ «ГКЗ», Григорьев Михаил Николаевич – директор ООО «Гекон», и Третьяков Андрей Викторович – директор Ассоциации организация в области недропользования «Национальная ассоциация по экспертизе недр». В ходе обсуждения поднимались вопросы по перспективам и проблемам нефтегазового комплекса России, влияния текущей политической ситуации на состояние отрасли. В процессе дискуссии удалось выслушать мнение представителей нефтегазовых предприятий и в форме опроса узнать, какое отношение у слушателей к некоторым актуальным вопросам.

Деловая программа Саммита продолжилась Сессией 1 «Импортозамещение в нефтегазовой отрасли», модерировал которую Митрейкин Александр Николаевич, заместитель директора департамента научно-технического развития и инноваций ПАО «НК «Роснефть». С докладом по теме «Перспективы российских технологий в условиях санкций ЕЭС и США» открыла сессию Чернышева Елена Александровна, заместитель заведующего кафедрой «Технологии переработки нефти» «Российского государственного университета нефти и газа (НИУ) имени И.М. Губкина». Отечественные решения для предприятий нефтегазового сектора, представил Трыков Павел Алексеевич, руководитель Департамента по работе с ключевыми клиентами ГК «Север», Аэролодки и вездеходы «Север», рассказав об аэролодках и снегоболотоходах и об их применении на предприятиях. В поддержку отечественного производителя выступил и Мальков Александр Алексеевич, руководитель отдела продаж ГК HESS, рассказав о практике импортозамещения в направлении пластинчатых сварных теплообменников. Важные аспекты в вопросах взаимодействия различных отраслевых структур в ходе организации импортозамещения в нефтепереработки (нефтехимии), нефтедобыче и машинистояния в своем выступлении затронул Рудяк Константин Борисович, генеральный директор ООО «РН-ЦИР». В рамках сессии о научном подходе в вопросах импортозамещения технологий морской нефтегазодобычи рассказал Мансуров Марат Набиевич, главный научный сотрудник ООО «Газпром ВНИИГАЗ». Во время дискуссии эксперт сессии Бурасов Александр Валерьевич, менеджер по продуктовому развитию в полиолефинах ООО «СИБУР» поделился опытом перехода на отечественные решения и оборудование в компании.

Сессию 2 «Разведка и разработка месторождений» открыл приветственным обращением модератор Соколов Александр Владимирович, директор по геологоразведке ООО «Петрогеко» (программный партнер). Актуальную тему для дискуссии осветила Шубина Анастасия Витальевна, заместитель начальника управления оперативного учета и геологических запасов УВС – начальник отдела геологических запасов УВС, ФБУ «ГКЗ» в своем докладе о влиянии геологических условий залегания продуктивных отложений на обеспеченность запасов нефти текущей добычи. Базаревская Венера Гильмеахметовна, заместитель директора по научной работе в области геологии трудноизвлекаемых запасов Института ТатНИПиневть в своем выступлении рассказала о направлениях геологоразведочных работ на участках ПАО «Татнефть» в сложных экономических и политических условиях. О состоянии нефтегазовой геологоразведки в России, поисковом конвейере и венчурных проектах доложила Хмелевская Лана Александровна, консультант ООО «Северо-Уральская нефтегазовая компания».

Вопросы сегмента Downstream поднимались в Сессии 3 «Нефтегазопереработка и нефтегазохимия», модератором которой выступил Борисанов Дмитрий Владимирович, начальник исследовательской лаборатории ПАО «Славнефть-ЯНОС», к.т.н., заслуженный изобретатель РФ, лауреат премий ПАО «Газпром» в области науки и техники, Министерства энергетики РФ, премии

имени **П. А. Столыпина**, открыв сессию своим выступлением на тему «Современные подходы в получении реактивного топлива». В рамках сессии отечественные технологии для нефтегазовой отрасли презентовала **Ахмадуллина Альфия Гариповна**, ИП, владелец ООО «НТЦ «Ахмадуллины», подробно поделившись опытом и результатами внедрения решений на предприятиях. **Глаголенко Станислав Юрьевич**, начальник управления продаж ООО «Газпромнефть-Каталитические системы», в своем выступлении рассказал об уникальной технологии выпуска катализаторов гидроочистки дизельного топлива SELECTUM-301.

Заключением деловой повестки Саммита стала **Сессия 4 «Технологическая безопасность»**, в роли модератора которой выступил **Остах Сергей Владимирович**, доцент кафедры промышленной экологии РГУ нефти и газа (НИУ) имени И.М. Губкина. Об устойчивости функционирования объектов нефтегазового комплекса слушателям рассказала **Морозова Оксана Александровна**, старший научный сотрудник научно-исследовательского центра «Оценка рисков и предупреждение чрезвычайных ситуаций» ВНИИ ГОЧС МЧС России. В свою очередь, Остах Сергей Владимирович, доцент кафедры промышленной экологии РГУ нефти и газа (НИУ) имени И.М. Губкина, представил вниманию аудитории доклад по организации эшелонированной системы защиты объектов топливно-энергетического комплекса. Эксперты сессии **Кудашев Шамиль Ринатович**, главный специалист по научной и инновационной деятельности, ООО «БИОЭН Терминал», и **Алябьев Андрей Степанович**, начальник научно-технического центра ООО «Газпром нефтехим Салават», во время дискуссии подчеркнули важность вопроса обеспечения безопасности на предприятиях нефтегазового сектора и поделились опытом организации работ в компаниях.

Подведение итогов Саммита прошло в неформальной обстановке, во время фуршета, где участники имели возможность продолжить обсуждение интересующих тем и принять участие в розыгрыше ценных призов от спонсора подарков компании **Yamaguchi**.

Параллельно с деловой программой Саммита весь день работала фокус-выставка, спонсором которой стала компания **Гравитон (3Logic Group)**, а также свои стенды представили компании **ЭМИС** и **Yamaguchi**. Специальными участниками Саммита выступили компании **БурСервис** и **Ньютех Велл Сервис**.

В Саммите приняли участие представители нефтегазовых компаний: Газпром, Газпром ВНИИГАЗ, Астраханский газоперерабатывающий завод, Газпром нефтехим Салават, Салаватский химический завод, Газпром недра, Газпромнефть-Заполярье, ЛУКОЙЛ-Инженерные Навыки и Компетенции, ЛУКОЙЛ-Инжиниринг, ЛУКОЙЛ-Нижегороднефтеоргсинтез, НК Роснефть, РН-ЦИР, РН-Эксплорейшн, НК РуссНефть, ДИАЛЛ АЛЬЯНС, НК Дулисьма, Северо-Уральская нефтегазовая компания, Славнефть-ЯНОС, СИБУР, БИОЭН Терминал, ФортеИнвест, НедраБизнесКонсалтинг, НК Нефтиса и других, и представители научных и проектных институтов, государственных структур. Гости Саммита оценили высокий уровень организации мероприятия, актуальность вопросов деловой программы и важность личного общения с коллегами. ❶❶



Официальный сайт мероприятия: <http://www.rogsummit.ru/>
Сайт организатора: www.ensoenergy.org
Тел.: +7 812 701 08 90
e-mail: info@ensoenergy.org

**60 ЛЕТ Игорю Владимировичу Соколову
Директору Института горного дела РАН,
доктору технических наук,
действительному члену Академии горных наук**



Соколов Игорь Владимирович в 1984 г. окончил Свердловский горный институт, начал свой трудовой путь в качестве горного мастера и продолжил в должности главного обогатителя на прииске «Буркандья» ПО «Северовостокзолото». После возвращения в г. Свердловск, в период с 1988 по 1994 гг. работал в лаборатории подземной разработки рудных месторождений института «Унипромедь», возглавляемой профессором Ю.В. Волковым. С 1994 г. трудится в Институте горного дела УрО РАН в должностях научного сотрудника, после защиты кандидатской диссертации в 2000 г. – старшего научного сотрудника, а с 2010 г. – заведующего лабораторией подземной геотехнологии. По результатам крупного обобщения многолетних исследований, в 2012 г. защитил диссертацию на соискание ученой степени доктора технических наук «Обоснование конструкции и параметров подземной геотехнологии при комбинированной разработке рудных месторождений Урала». В 2019 г. был избран на должность директора Института горного дела УрО РАН

За время работы в ИГД УрО РАН Игорь Владимирович проявил себя как талантливый, инициативный и добросовестный исследователь. Сейчас он признанный специалист в области подземной и комбинированной геотехнологии освоения рудных месторождений, автор более 250 публикаций, в т.ч. 6 монографий и 13 изобретений.

Основные научные результаты:

- установление закономерностей развития горнотехнических систем при комбинированной разработке рудных месторождений;
- решение научно-практической проблемы обоснования параметров подземной геотехнологии освоения переходных зон;
- создание комплексной инновационной геотехнология добычи и переработки высокоценного кварцевого сырья.

Под руководством Игоря Владимировича и при его непосредственном участии выполнен ряд фундаментальных и прикладных научных исследований, технологических регламентов и проектов по подземной разработке трубки «Удачная», Гайского, Учалинского, Сибайского, Молодежного, Саткинского, Естюнинского, Квайсинского, Джусинского, Джульетта, Урупского, Сарбайского, Тарыннахско-Горкитского, Кыштымского, Малышевского, Ветренского и других месторождений. Внедрение результатов этих работ позволило существенно повысить эффективность и безопасность освоения данных месторождений.

Игорь Владимирович много уделяет внимания и оказывает научно-методическую помощь молодым сотрудникам института в подготовке диссертаций, под его научным руководством двое из них защитили кандидатские диссертации. Тесную связь Игорь Владимирович поддерживает с учебными заведениями, в частности с Уральским государственным горным университетом, Магнитогорским государственным техническим университетом им. Г.И. Носова и Уральским колледжем им. И.И. Ползунова. Высокая эрудиция и научный авторитет позволяют Игорю Владимировичу достойно представлять наш Институт в Уральском отделении РАН, в работе двух диссертационных советов, членом которых он является, а также при его активном участии в работе многочисленных научных симпозиумов и конференций.

За свои научные достижения Игорь Владимирович награжден Почетными грамотами Президиума Уральского Отделения РАН, Председателя Правительства Свердловской области, благодарностью полномочного представителя Президента РФ в УрФО, Почетным дипломом имени акад. Л.Д. Шевякова. В 2022 году ему была присвоена Премия РАН имени академика Н.В. Мельникова за научную работу «Инновационный базис стратегии комплексного освоения ресурсов минерального сырья».

Коллектив Института горного дела УрО РАН, Горнопромышленная ассоциация Урала, Уральское отделение Академии горных наук сердечно поздравляют Игоря Владимировича с юбилеем, желаем доброго здоровья, счастья, дальнейших творческих достижений и успехов на ответственном посту!

МЫ РАБОТАЕМ, ВЫ РАЗВИВАЕТЕСЬ



IMC Montan

Консалтинговые услуги в горнодобывающей промышленности

- горно-геологический аудит
- оценка ресурсов/запасов
- отчет компетентного лица
- инженерно – технический консалтинг
- стратегии развития

Чем мы отличаемся от других компаний?

- Успешная реализация 350 проектов с 1992 года
- Команда лучших экспертов горной, геологической, перерабатывающей, экономической, и др. областях
- Опыт международной группы

Адрес: 125047, г.Москва,
ул. Чайнова 22 стр. 4

Тел.: +7 (499) 250 67 17;
Факс: +7 (499) 251 59 62

www.imcmontan.ru
consulting@imcgroup.ru



Грудницкий М.В.
 Научный сотрудник Ассоциации «НТЦ ИН»

Обзор лицензирования и добычи углеводородов на акваториях Российской Федерации

Статья содержит обзорные данные по состоянию лицензирования и добыче углеводородов на континентальном шельфе, в территориальных морях и внутренних морских водах Российской Федерации.

По состоянию 4 квартал 2022 года на акваториях Российской Федерации действуют 144 лицензии на углеводородное сырье, принадлежащие 34 компаниям. Из них 120 лицензий, предоставляющих право на проведение работ на континентальном шельфе, в территориальном море и во внутренних морских водах Российской Федерации, принадлежат 25 недропользователям.

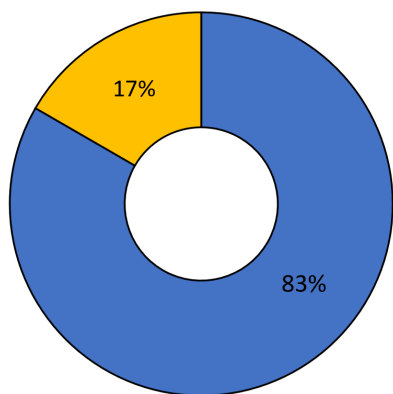
Кроме морских лицензий, в территориальном море и внутренних морских водах Российской Федерации действуют 24 транзитные лицензии (участки суша-акватория), выданных с целью поисков, разведки и добычи УВС, принадлежавших 13-ти недропользователям.

Территориальное расположение действующих лицензий

83 лицензий расположены на континентальном шельфе, 13 лицензий – во внутренних морских водах, 11 лицензий – в территориальном море, 5 лицензий – в Российском секторе Азовского моря, 8 лицензий - в Российском секторе Каспийского моря.

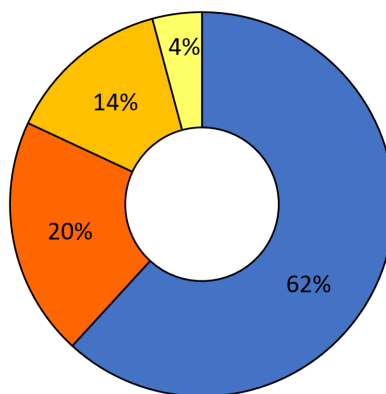
В целом, распределение по акваториям следующее: 89 лицензий – в арктических морях, 29 лицензий – в дальневосточных морях, 20 лицензий – в южных морях, 6 лицензий – в Балтийском море.*

Морские и транзитные лицензии на шельфе РФ



■ морские лицензии
 ■ транзитные лицензии

Распределение лицензий по акваториям РФ



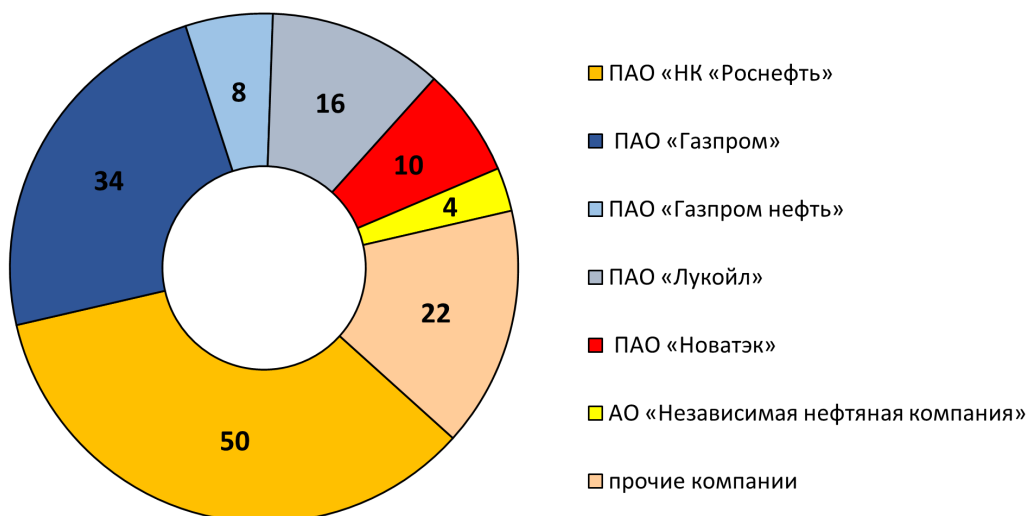
■ Арктические моря
 ■ Дальневосточные моря
 ■ Южные моря
 ■ Балтийское море

*Следует отметить, что сравнение числа лицензий по акваториям не учитывает размеры лицензионных участков.

Недропользователи

Распределение лицензий по основным недропользователям (включая дочерние и зависимые общества) выглядит следующим образом: ПАО «НК «Роснефть» – 50 лицензий, ПАО «Газпром» – 34 лицензии, ПАО «Газпром нефть» – 8 лицензий, ПАО «Лукойл» – 16 лицензий, ПАО «Новатэк» – 10 лицензий; АО «Независимая нефтяная компания» – 4 лицензии; прочие компании – 22 лицензии.

Распределение лицензий на шельфе РФ по основным недропользователям



Добыча углеводородов на акваториях Российской Федерации

В настоящее время доля добычи нефти и газа на морских объектах Российской Федерации сравнительно невелика. Доля морской нефти – 5,7% общероссийской добычи, газа – 5%. Большая часть морской добычи нефти и практически вся добыча газа приходится на проекты, работающие по соглашениям о разделе продукции в Охотском море – «Сахалин-1» и «Сахалин-2».

В Каспийском море довольно активно наращивает нефтедобычу ПАО «Лукойл» (порядка 25% от общероссийской добычи нефти на шельфе). В Печорском море добычу производит ПАО «Газпром нефть» (платформа «Приразломная» – около 11% от общероссийской добычи нефти на шельфе). Ведется добыча в Черном, Азовском и Балтийском морях, но объемы производства там незначительны (около 1%).

Значительное развитие получило недропользование на участках в транзитной зоне (акватория – суша). Наиболее перспективными из них в настоящее время являются месторождения и объекты, подготовленные для глубокого бурения на углеводородное сырье, расположенные в транзитных зонах и территориальных водах Печорского моря, губах и заливах Карского моря. Их освоение значительно менее затратно, поскольку бурение скважин возможно с прибрежной суши.

Отдельно следует выделить Арктический шельф Российской Федерации, где в силу удаленности от берега, значительной глубины моря, а также климатических условий, добыча углеводородов в настоящее время экономически не оправдана. Также следует отметить отсутствие отечественных технологий и оборудования для поисково-разведочного бурения на шельфе.

Тем не менее, освоение Арктического шельфа постепенно продолжается. В период 2014 – 2022 гг. на Арктическом шельфе Российской Федерации было открыто 9 (5 уникальных и 4 крупных) месторождений углеводородов: Победа, Центрально-Ольгинское, Северо-Обское, им. А. В. Динкова, Нярмейское, им. Г.К. Жукова, им. К.К. Рокоссовского, 75 лет Победы и Мадачагское. XXI

The article contains an overview on the state of licensing and production of hydrocarbons on the continental shelf, in the territorial seas and internal sea waters of the Russian Federation.



Герт А.А.
президент по науке
Ассоциации «НТЦ ИН», д.э.н.

«ВЭФ-2022; Потенциал территории Дальнего Востока – на укрепление минерально-сырьевой базы страны»

Большое внимание к ВЭФ-2022, прошедшему 5-8 сентября во Владивостоке, было обусловлено двумя факторами. Первый – Дальний Восток занимает доминирующую позицию по добыче полезных ископаемых, а также обладает огромным потенциалом для наращивания отечественной минерально-сырьевой базы. В регионе насчитывается более 6 500 месторождений твердых полезных ископаемых и углеводородов. Второй – неизбежный разворот экономических связей и соответственно логистических цепочек в восточном направлении. Обращает на себя внимание то, что нынешний форум характеризуется возросшей координацией органов государственного управления и бизнеса в решении стратегических задач. В обсуждении проблем минерально-сырьевого комплекса приняли участие Александр Козлов (Министр природных ресурсов и экологии Российской Федерации), Владимир Верховцев (генеральный директор АО «АРМЗ», Горнорудный дивизион ГК «Росатом»), Сергей Журавлев (вице-президент ПАО «Полюс»), Алексей Цыденов (Глава Республики Бурятия), Владислав Чирков (главный геолог – заместитель генерального директора ПАО «Сургутнефтегаз»), Анна Цивилева (генеральный директор, председатель совета директоров АО «Колмар Групп»).

Выступление Министра природных ресурсов и экологии РФ **А.А. Козлова** было сосредоточено на конкретных мерах, принимаемых Министерством для повышения инвестиционной привлекательности геологоразведки и освоения месторождений. **В частности, были отмечены следующие результаты:**

1) реформа 123-Закона в части цифровизации отрасли – переход лицензирования в электронную форму, электронные аукционы и электронные лицензии, сокращение сроков по всем процедурам лицензирования;

2) увеличение по «заявительному» принципу площадей участков со 100 до 500 км² и количества участков в «одни руки» с 3 до 5;

3) доступ частного бизнеса в региональный этап геологоразведки и свободный оборот поисковых лицензий (законопроект внесен в Правительство).

В ближайшее время будет реализовано:

1) сокращение разрешительных процедур для ускоренного ввода карьеров ОПИ в разработку до 30 дней;

2) формирование механизма «одного окна» для ускорения процедур оформления недропользователями разрешительной документации;

3) создание новых механизмов стимулирования геологоразведки по стратегическим видам полезных ископаемых для снижения импортозависимости (новая Программа и новые финансовые инструменты поддержки);

4) стимулирование ТРИЗ для поддержания действующих проектов обеспечивающих жизнь моногородов;

5) продление антикризисных мер поддержки недропользователей на 2023 год.

В. Н. Верховцев, Генеральный директор Уранового холдинга «АРМЗ» отметил уже проделанную Минприроды эффективную работу по поддержке отрасли редких и редкоземельных металлов.

На сегодняшний день реализованы следующие поддерживающие мероприятия:

1. Снижена базовая ставка НДС при добыче руд редких металлов с 8 до 4,8 %. При этом для новых проектов установлена инвестиционная налоговая льгота, дополнительно снижающая НДС в 10 раз на 10 лет (изменения введены с 2020 года). Реализация этой меры значительно повысила инвестиционную привлекательность редкометаллических проектов.

2. По значительной части редких и редкоземельных металлов открыты сведения (о запасах, добыче), ранее отнесенные к государственной тайне (изменения введены с 2021 года). Это существенно упростило режим информационного обмена и привлечение в проекты частных инвесторов и партнеров.

3. Утверждена новая методика расчета стартового размера разового платежа за пользование недрами, которая позволила снизить его для месторождений редких металлов более чем в 10 раз (изменения введены с 2022 года).

В тоже время в октябре 2020 года в налоговом законодательстве для металлов и удобрений введен повышающий рентный коэффициент КРЕНТА к ставке НДС, равный 3,5 для изъятия «сверхдоходов», полученных при благоприятной конъюнктуре. Под его действие также почему-то попали редкие и редкоземельные металлы, хотя по ним практически нет действующих проектов. Это нельзя считать проявлением последовательной налоговой политики. **Поэтому предлагается:**

1. Установить для редких металлов в Налоговом кодексе рентный коэффициент к ставке НДС КРЕНТА, равный 1 без предварительных условий.

2. Положительный опыт, полученный при стимулировании редкометалльных проектов, распространить на импортозависимые, дефицитные виды стратегического минерального сырья и вести для них такую же инвестиционную налоговую льготу, снизив НДС в 10 раз на 10 лет.

Это позволит интенсивно развивать такие проекты как создание производства на базе Туганского месторождения в Томской области. Продукция ГОКа высоко востребована на российском рынке предприятиями металлургической промышленности и атомной отрасли и позволит достичь полного импортозамещения в производстве титановых и циркониевых концентратов.

3. Серьезным стимулом для поиска новых месторождений дефицитных видов стратегического минерального сырья станет возмещение расходов недропользователя на геологоразведку через уменьшение налога на прибыль с повышающим коэффициентом 1,5. ГРП на начальном этапе разработки месторождения осуществляются преимущественно за счет заемного проектного финансирования. Уменьшение налога на прибыль на величину осуществленных разведочных работ позволило бы недропользователю сформировать дополнительный источник для погашения займов и кредитов и высвободить средства для дальнейшего развития. Подобная мера для морских месторождений углеводородов привела к открытию крупных месторождений в Охотском море. Предлагаем распространить этот опыт на геологоразведочные работы на твердые полезные ископаемые.

Вице-президент ПАО «Полус» **С.И. Журавлев** отметил, что с прошлогоднего ВЭФ «Полус» тесно взаимодействовал с Минприроды над реализацией, выданных по итогам форума поручений Президента. Большая часть из таких инициатив уже нормативно закреплена, а в ближайшее время ожидаем принятия законопроекта о свободном обороте поисковых лицензий. В свою очередь, бизнес готов инвестировать и инвестирует в рискованные геологоразведочные проекты; продолжается строительство новых добывающих предприятий. При этом сейчас очень важно сократить риски отказа в получении добычной лицензии по итогам проведенного



геологического изучения. А также нормативно упростить и ускорить практические сроки подготовки месторождения к началу эксплуатации.

С этой целью мы предлагаем следующие меры:

1) Модифицировать нормативно закрепленный механизм первооткрывательства. Необходимо расширить основания для безаукционного получения добычной лицензии на поисковом участке, полученном недропользователем по заявительному принципу, особенно для объектов, на которых запасы полезных ископаемых были ранее списаны с государственного баланса запасов, и соответственно по ним возникают сложности для получения добычной лицензии

Аналогичным образом необходимо урегулировать процесс выдачи лицензий на техногенные месторождения. Считаем, что введение нормативной процедуры предоставления техногенных объектов и объектов со списанными запасами в пользование будет как никогда своевременно и актуально.

Необходимо также упростить процедуры оформления прав на лесные и водные ресурсы при наличии лицензии на пользование недрами. В настоящее время недропользователь тратит порядка двух с половиной лет только на оформление разрешительных документов.

Необходимо включить всю информацию об ограничениях и запретах на этапе подготовки участка недр к лицензированию. Компаниям важно планировать и правильно оценивать свои возможности для добросовестного выполнения взятых на себя обязательств. Получая лицензию в результате аукциона, недропользователь уже готов к работе и вложениям в проект, однако может столкнуться (и зачастую сталкивается) с ограничениями, связанными с охранными режимами водных и лесных ресурсов, зон ООПТ.

Решение видим в создании общедоступных информационных систем на базе Минприроды, содержащих сведения о запретах и ограничениях лесного и водного законодательства. Получение актуальной информации из таких систем значительно упростит недропользователям оценку перспектив освоения объекта и участия в аукционе.

Полагаем, что реализация изложенных инициатив при поддержке коллег из Минприроды, обеспечит стабильную добычу полезных ископаемых и поддержит геологическую отрасль в целом.

Глава республики Бурятия **А.С. Цыденов** обратил внимание на необходимость обеспечения возможности оперативного доступа к инертным материалам для предотвращения последствий чрезвычайных ситуаций. Предложил рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», направленных на разведку и добычу минеральных и термальных вод (нацпарк «Тункинский»)

В. Л. Чирков – главный геолог – заместитель генерального директора, ПАО «Сургутнефтегаз» сосредоточил свое выступление на необходимости вовлекать в эксплуатацию ТРИЗ и поддерживать добычу на обводненных месторождениях (соотношение вода/нефть: было 20/80, стало 80/20).

Ежегодно в России добывается 550-560 млн т. нефти, из которых ТРИЗ – 110 млн т. На примере Сургутнефтегаза: на балансе компании числится 117 месторождений с суммарными запасами нефти 1,6 млрд тонн (из них ТРИЗ, подпадающие под льготы 1,1 млрд тонн или 70%). При этом, большое количество месторождений являются спутниками таких городов, как Сургут, Лянтор, Федоровский, Нижнесортный. На этих месторождениях задействовано 115 тыс. сотрудников (из 500 тыс. жителей этих городов). Не допустить деградации этих городов и снижения уровня жизни – вопрос социально-экономический. В связи с этим предлагается внести изменения в Налоговый кодекс с целью введения понижающего коэффициента к ставке НДС в отношении отдельных категорий запасов углеводородного сырья. Также предлагается незамедлительно приступить к разработке проекта ФНТП «Научно-технологическое стимулирование технологий разработки ТРИЗ».

А.Н. Цивилева, председатель совета директоров АО «Колмар Групп» посвятила свое выступление стимулированию производства высокорентабельных продуктов на основе минерального сырья. Для угольной промышленности это продукт с максимальной маржинальной стоимостью - угольный концентрат, который успешно используется в металлургической отрасли в странах АТР. Для достижения целевых показателей «Колмар» строит новые перерабатывающие предприятия. Сегодня в активе Группы компаний, помимо 3 шахт, 3 обогатительные фабрики. Продолжается строительство второй очереди крупнейшей фабрики «Инаглинская-2». Реализация стратегии развития позволит довести общий объем переработки на всех предприятиях «Колмар» до 20 млн тонн угля. На выходе получаем высококалорийный концентрат, который используется металлургами в шихте. При этом цена концентрата в 2-2,5 раза превышает цену энергетического угля. Это позволяет, учитывая волатильность рынка, пережить кризисы угольной отрасли.

Для повышения экономической эффективности и конкурентоспособности российской угольной отрасли предлагаем к рассмотрению на государственном уровне следующие предложения

Блок 1. Повышение экономической эффективности добывающей отрасли за счёт создания продуктов высокого передела

- Пересмотреть механизм начисления НДС для коксующихся углей для снижения себестоимости продукции металлургической отрасли – осуществить возврат к предыдущей схеме налогообложения (с применением дефляторов) с перерасчетом ранее начисленных сумм НДС за период с начала 2022 г. В первом полугодии 2022 года НДС по существующей формуле в 3 раза превысил уровень прошлого года – 540 руб./т против 170 руб./т.

- Продлить льготный период налога на прибыль для резидентов ТОСЭР – на период 2022-2024 г. установить ставку 0%, с 2025 по 2029 г. 13%, далее 20%.

- Обеспечить получение льготного кредитования со ставкой не выше 6% для компаний, которые находятся в стадии реализации инвестиционных проектов.

Блок 2. Импортзамещение

- Развивать машиностроение в области добычи угля – необходимы современные машины для открытых и подземных работ, минимизирующих риски для здоровья и жизни рабочих, влияние на окружающую среду и, при этом, максимально автоматизировано, с высочайшей производительностью.

- Развивать технологии переработки (обогащения) угля – экспортная реализация в Китае необогащенного коксующегося угля в качестве энергетики за период 2017-2021 г. была 2 раза менее эффективна, чем реализация обогащенного концентрата (101\$/т против 213\$/т).

- Необходимо развивать ж/д логистику – производство современных инновационных вагонов, локомотивов, производство рельсов для строительства железной дороги, производство современных опрокидывателей для выгрузки угля, строительство современных терминалов в порту, хранилищ и складов, буксиров, погрузчиков и тд.

- Поддерживать машиностроительные предприятия с целью импортзамещения высокотехнологичного зарубежного оборудования через механизм субсидирования процентных ставок по кредитам для производителей горно-шахтного оборудования.

Блок 3. Повышение эффективности продаж предприятий угольной отрасли

- Проработать на правительственном уровне продление беспошлинной продажи угля в КНР из РФ до 2025 г. – Правительство КНР снизило до 0% импортные пошлины на все виды угля только до 31.03.2023.

- Смягчить требования валютного регулирования – снизить риски оборотных штрафов в случае задержек платежей от иностранных покупателей.

- Сформировать условия для переноса трейдинговых подразделений сырьевых компаний из иностранных юрисдикций в РФ – обеспечить для участников торгового оборота условия, аналогичные иностранным режимам. Например, использовать опыт создания специальных административных районов – офшорные зоны в Калининграде и Владивостоке (о. Русский).

- Обеспечить вывоз по железной дороге запланированных объемов продукции – синхронизировано с решениями Правительства РФ по развитию провозной способности Восточного полигона РЖД. Приоритетно увеличение пропускной способности до объемов свыше 200 млн тонн грузов год.

- Не допускать принятия законодательных инициатив по существенному росту тарифов на услуги ОАО «РЖД» для системообразующих предприятий.

- Увеличить пропускную способность пограничного перехода Маньчжурия – Забайкальск, а также максимальное использование мультимодальных возможностей недавно открытого автомобильного пункта пропуска Хэйхэ – Благовещенск.

Резюмируя прозвучавшие предложения модератор сессии, **Олег Казанов**, директор Всероссийского института минерального сырья им. Н.М. Федоровского, отметил среди важнейших предложение о Проекте обеспечения сырьевой безопасности Российской Федерации с разработкой программы геологического изучения, технологической и технико-экономической переоценки на стратегические виды сырья. Важнейшими являются вопросы правовой основы геологического изучения техногенных месторождений, задача беспрепятственного использования инертных материалов при ликвидации меры стимулирования ГРП, применение повышающих коэффициентов к вычетам затрат на геологоразведку из налога на прибыль. Необходимо продолжить нашу совместную работу с недропользователями, Минфином и экспертным сообществом по анализу экономических механизмов стимулирования геологоразведочных работ на стратегические виды минерального сырья. XXI