



Резолюция VIII Всероссийского съезда геологов

28 ноября 2016 г.

Для участия в работе VIII Всероссийского съезда геологов было избрано 1600 делегатов, представлявших все регионы России. В работе приняли участие 1422 делегата, или 89% от числа избранных, что обеспечило кворум участников для проведения Съезда и принятия его документов. В числе делегатов 5 действительных членов РАН, 426 докторов и кандидатов наук, лауреаты Ленинской и Государственных премий.

В адрес делегатов и участников Съезда поступили приветствия от Президента, Председателя Правительства, Совета Федерации и Государственной Думы Российской Федерации.

Делегаты и участники VIII Всероссийского съезда геологов выражают искреннюю признательность российским нефтегазовым и горным компаниям, оказавшим финансовую поддержку в организации и проведении данного мероприятия.

В ходе подготовки и проведения Съезда поступили многочисленные предложения, обобщенные в прилагаемых Материалах к Резолюции VIII Всероссийского съезда геологов.

VIII Всероссийский съезд геологов отмечает:

- Прослеживается устойчивый тренд на опережающее воспроизводство запасов важнейших стратегических видов полезных ископаемых, таких как нефть, природный газ, золото, серебро, медь и др., причем происходит это на фоне растущего дефицита новых открытий в других сырьевых регионах мира. Доля России в мировом финансировании геологоразведочных работ на твердые полезные ископаемые не превышает 6%, а доля в открытии новых месторождений составляет около 10%. Такое соотношение обусловлено ростом инвестиций в поиски нетрадиционных для России типов месторождений и высоким профессионализмом геологов, сумевших в кратчайшие сроки адаптироваться к работе с новыми геологическими объектами в сложных экономических условиях. Благодаря этому Россия остается одним из мировых лидеров по запасам, добыче и экспорту природного газа, нефти, углей, железных руд, цветных и благородных металлов, алмазов и многих других полезных ископаемых.

- Отечественный минерально-сырьевой комплекс остается наиболее устойчивым и социально значимым сектором экономики. Приоритетное развитие высокотехнологичных отраслей российской промышленности, необходимость которого не подвергается сомнению, не может идти в ущерб минерально-сырьевому комплексу,

который на протяжении еще многих десятилетий будет оставаться фундаментом экономической мощи нашей страны.

- Геологическая отрасль представляет собой пример успешного частно-государственного партнерства. Около 10% совокупного финансирования геологоразведочных работ и значительную часть локализации прогнозных ресурсов обеспечивает федеральный бюджет, а 90% средств и практически все воспроизводство запасов – инвестиции компаний-недропользователей. В результате минерально-сырьевая безопасность России в должной мере обеспечена по большинству стратегических видов полезных ископаемых.

- Геологическая отрасль является одной из немногих гражданских отраслей российской экономики, которая обеспечивает эффективное геополитическое присутствие России в Мировом океане, Арктике и Антарктике. Наиболее значимыми результатами деятельности российских геологов последних лет являются закрепление внешней границы континентального шельфа в Охотском море и принятие заявки России по обоснованию внешней границы континентального шельфа в Северном Ледовитом океане комиссией ООН.

- Минприроды России и Роснедра ведут планомерную работу по совершенствованию нормативно-правовой базы недропользования. В последнее десятилетие были разработаны Стратегия развития геологической отрасли до 2030 года, государственная программа Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов» (подпрограмма «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр»), государственная программа Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» (подпрограмма «Развитие промышленности редких и редкоземельных металлов»). В законодательство внесены изменения и дополнения, существенно повысившие инвестиционную привлекательность недропользования и позволившие обеспечить воспроизводство ряда стратегических полезных ископаемых.

VIII Всероссийский съезд геологов констатирует, что наряду с отмеченными успехами геологическая отрасль Российской Федерации обременена целым рядом нерешенных проблем, главными из которых являются следующие:

- Усиливается тенденция к исчерпанию запасов месторождений богатых и легкообогатимых руд в тра-

диционных центрах добычи. Растет доля запасов трудноизвлекаемой нефти и жирного природного газа. Ощущается острый дефицит экономически эффективных запасов урана, марганцевых и хромовых руд, бокситов и некоторых других стратегических полезных ископаемых. Вновь выявляемые месторождения, как правило, не выходят на поверхность и сложены относительно бедными и труднообогатимыми рудами. Объектами геологоразведочных работ становятся все более глубокие горизонты земной коры на суше и континентальном шельфе, а в последние годы – на континентальном склоне и дне океанов.

- Складывающиеся тенденции определяют спрос на создание новых, все более сложных методик, технологий и технических средств для прогнозирования и поисков новых конкурентоспособных объектов, добычи и переработки трудноизвлекаемой нефти, бедных, рядовых и упорных руд. При этом сохраняется отставание отечественных технологий и технических средств от уровня, достигнутого ведущими зарубежными странами; неспособность российских производителей удовлетворить потребности предприятий геологической отрасли и, как следствие этого, высокая степень технико-технологической зависимости от импорта на всем цикле работ от геологического изучения недр до переработки полезных ископаемых.

- Потенциал прироста запасов на осваиваемых и подготавливаемых к освоению месторождениях в значительной мере исчерпан, а потенциал открытия и прироста запасов на новых месторождениях не реализуется ввиду низких объемов финансирования геологоразведочных работ ранних стадий. Россия, располагая более чем 11% территории мировой суши, имеет несоразмерно меньшую долю в мировых объемах финансирования геологоразведочных работ (6% по твердым полезным ископаемым и 8% по углеводородному сырью). Без увеличения затрат на проведение геологоразведочных работ в ближайшие годы даже простое воспроизводство минерально-сырьевой базы станет невозможным, что повлечет за собой падение объемов добычи минерального сырья. Увеличение объемов финансирования геологоразведочных работ частными компаниями и бюджетами всех уровней является приоритетной государственной задачей.

- Остаются нерешенными многие важные вопросы регулирования недропользования, в частности, предоставление субъектам Российской Федерации, имеющим очевидную сырьевую направленность экономики, больших прав в сфере регулирования отношений недропользования; расширение сферы применения гражданско-правовых отношений в недропользовании; развитие заявительного принципа предоставления прав пользования недрами; создание стимулов для работы юниорных геологоразведочных компаний; повышение конкурентоспособности отечественной минерально-сырьевой базы.

- Продолжают катастрофически снижаться объемы НИОКР в сфере регионального геологического изучения

недр, поисков и оценки месторождений полезных ископаемых. Безвозвратно утрачены целые научные школы, определявшие направления развития отечественной и мировой геологии. Падает качество подготовки специалистов, связанное с недостаточным взаимодействием между ВУЗами геологического профиля, компаниями-недропользователями, организациями РАН и органами управления государственным фондом недр. Недостаточно проработаны и обоснованы мероприятия по реорганизации ведущих ВУЗов геологоразведочной направленности, что может повлечь существенное снижение квалификации кадрового потенциала будущей геологической отрасли страны; в частности приняты необоснованные решения по реорганизации Российского государственного геологоразведочного университета имени Серго Орджоникидзе (МГРИ-РГГРУ).

VIII Всероссийский съезд геологов предлагает Совету при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам, учитывая высокую значимость минерально-сырьевого комплекса, включить в число приоритетных направлений развития российской экономики геологическое изучение недр, развитие минерально-сырьевой базы территории России и ее континентального шельфа, добычу и переработку полезных ископаемых.

VIII Всероссийский съезд геологов рекомендует:

Федеральному Собранию и Правительству Российской Федерации:

- Провести четкое разграничение сфер ответственности государственных органов управления фондом недр и коммерческих организаций.

- Определить государственные приоритеты в сфере геологического изучения, воспроизводства и использования минерально-сырьевой базы, актуализировав «Основы государственной политики в области использования минерального сырья и недропользования» и разработав в соответствии с Федеральным законом № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» «Стратегию развития минерально-сырьевой базы Российской Федерации до 2035 года». Утвержденные приоритеты в дальнейшем должны быть закреплены в мероприятиях актуализированной государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов».

- Обеспечить увеличение объемов финансирования геологоразведочных работ по геологическому изучению и воспроизводству минерально-сырьевой базы страны как за счет финансовой поддержки бюджетами всех уровней, так и за счет мер налогового и иного стимулирования геологоразведочной деятельности компаний-недропользователей.

- Восстановить финансирование за счет средств федерального бюджета в объемах, предусмотренных государственными программами НИОКР по геологическому изучению недр и воспроизводству минерально-

сырьевой базы Российской Федерации, что позволит придать новый импульс отраслевой геологической науке; значительно усилить ее роль в прогнозировании месторождений полезных ископаемых, создании новых методик, технических средств и технологий ведения геологоразведочных работ.

- Обеспечить геополитические приоритеты России в удаленных регионах страны, на континентальном шельфе, в Арктике, Антарктике, Мировом океане; доступ российских компаний к зарубежным минерально-сырьевым базам дефицитных видов стратегических полезных ископаемых.

- Поручить Минприроды России проанализировать текущее состояние нормативно-правовой базы в сфере геологического изучения недр и недропользования и дать предложения:

- о разработке Федерального закона «О геологическом изучении недр»;

- об актуализации перечня стратегических видов полезных ископаемых;

- об изменении подхода к выделению участков недр федерального значения;

- об изменении порядка и условий проведения аукционов (торгов) при проведении закупок геологоразведочных работ и научных геологических исследований для государственных нужд.

Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федеральному агентству по недропользованию:

- Внести предложения по изменению Закона РФ «О недрах» в части:

- закрепления порядка предоставления права пользования недрами для создания и эксплуатации полигонов отработки технологий рентабельной добычи углеводородного сырья;

- четкого разграничения полномочий между государством и бизнесом в области геологического изучения недр;
- стимулирования использования отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств;

- закрепления порядка апробации и учета прогнозных ресурсов полезных ископаемых.

- Разработать и ввести в действие следующие документы:

- классификацию запасов и прогнозных ресурсов твердых полезных ископаемых;

- положение об этапах и стадиях геологоразведочных работ на углеводородное сырье и твердые полезные ископаемые;

- правила проектирования и разработки месторождений полезных ископаемых;

- положение о государственном мониторинге состояния недр и государственной опорной наблюдательной сети.

- Продолжить совершенствование законодательства о недрах, исходя из возможного развития гражданско-правовых отношений в недропользовании:

- привести в соответствие нормы земельного, лесного, водного законодательства и законодательства о недрах;

- разработать и ввести в действие экономическую модель, предусматривающую вычеты затрат на геологоразведку из НДС или налога на прибыль организаций;

- установить возможность предоставления права пользования участком недр единственному участнику аукциона; запретить участие в торгах аффилированных структур;

- внести изменения в Положение об установлении и изменении границ участков недр, предоставленных в пользование, разрешив, при наличии технологических потребностей, их неоднократное увеличение, уменьшение и объединение;

- разрешить отечественным компаниям различной формы собственности проводить геологоразведочные работы (в том числе, спекулятивную сейсморазведку) на континентальном шельфе России;

- законодательно регламентировать привлечение инвестиций в проекты региональных геологических исследований на основе государственно-частного партнерства;

- принять нормативно-правовые акты, обеспечивающие свободное движение геологической информации, развитие единой системы фондов геологической информации, в том числе ИС «Единый фонд геологической информации о недрах»;

- актуализировать формы статистической отчетности с учетом принятия новых классификаций запасов и прогнозных ресурсов полезных ископаемых, а также возможностей современных информационно-коммуникационных технологий.

- Актуализировать «Концепцию геологического образования в России», утвержденную Министром образования Российской Федерации и Министром природных ресурсов Российской Федерации 17–18 августа 1999 г., с учетом современных требований к подготовке высококвалифицированных специалистов и инновационного развития геологической отрасли.

- Обратится в органы государственной власти субъектов Российской Федерации о недопустимости переуплотнения средних специальных учебных заведений геологического профиля.

- Разработать и реализовать долгосрочные программы создания здоровых и безопасных условий труда при проведении геологоразведочных работ; социальной поддержки ветеранов, работников и молодых специалистов геологической отрасли.

- Оказывать поддержку общественным организациям и инициативам в популяризации профессии геолога, привлечении молодежи в геологическую отрасль, проведении независимых экспертиз, участии в разработке планов и проведении выставочных и иных крупных научно-организационных мероприятий.

- Созвать очередной Всероссийский съезд геологов в IV квартале 2020 года. 