



А.Э. Цой
CSA Global
региональный менеджер по СНГ
ООО СиЭсЭй Глобал Рус
генеральный директор

Препятствия на пути формирования российского рынка объектов недропользования и привлечения к нему иностранных инвесторов

Автор статьи предпринял попытку оценить необходимость в инвестициях в горнодобывающую отрасль (особенно в геологоразведку), а также возможные шаги, необходимые для повышения инвестиционной привлекательности отрасли

The author of the article has attempted to assess the need for investment in the mining sector (especially in exploration), and possible steps necessary to increase the investment attractiveness of the industry

Ключевые слова: инвестиционная привлекательность, плотность геологоразведки, юниорные компании, налоговые льготы

Keywords: investment attractiveness, exploration density, junior company, tax benefits

На нынешнем этапе развития Российской Федерации потребность в инвестициях, в том числе иностранных, становится все очевидней. Для горнодобывающей промышленности это особенно актуально: исчерпание задела, созданного в СССР, и отсутствие в настоящее время тенденции к воспроизводству ресурсной базы требуют от государства и участников рынка более активных действий. В данной статье автор предпринял попытку оценить необходимость в инвестициях в горнодобывающую отрасль (особенно в геологоразведку), а также

возможные шаги, необходимые для повышения инвестиционной привлекательности отрасли.

Текущее состояние

В настоящее время, несмотря на огромный ресурсный потенциал, Российская Федерация не может быть названа самой привлекательной страной для инвестиций в поиск и разведку месторождений твердых полезных ископаемых. В 2012 г. на Россию приходилось только 3% общемировых расходов на геологоразведку (по данным *Metals Economics Group*). По данным той же организации среднегодо-

вая плотность геологоразведки в 2006–2010 гг. в России составила 28 \$/км². Для сравнения, в Австралии этот параметр составил 152 \$/км², а в Канаде – 178 \$/км².

Мировая практика показывает, что этап поиска месторождений в общем случае отдается на откуп так называемым «юниорским» компаниям – небольшим фирмам, состоящим из геологов, которые на свой страх и риск ведут поиск и разведку. Источниками финансирования таких компаний являются как средства частных инвесторов (в том числе и сотрудников), так и публичные размещения на ведущих биржах (*TSX-V* и *ASX*). В нашей стране практически отсутствует такой пласт компаний.

Причины отсутствия «юниорских» компаний, и, как следствие, невысокий уровень инвестиций в геологоразведку, кроются в невысокой инвестиционной привлекательности как российской экономики в целом, так и геологоразведочной и добывающей отрасли в частности.

Невысокая инвестиционная привлекательность оказывает прямое влияние на развитие страны и рост благосостояния ее граждан. Для примера, автор сравнивал параметры ведущих развивающихся экономик, являющихся центрами горнодобывающей отрасли – Чили, Казахстана, Монголии. Темпы роста ВВП в Российской Федерации в 2011 г. были самими низкими по этой группе. Эта тенденция наблюдается особенно остро после 2008 г.

Что делать?

Несмотря на то, что инвестиционная привлекательность является суммой огромного числа факторов, мы будем рассматривать только те, которые являются ключевыми для геологоразведочной и горнодобывающей отраслей. Общеэкономические и политические аспекты этого вопроса находятся за пределами нашего внимания, что, однако, не умаляет их важность.

Итак, что же необходимо сделать для повышения привлекательности отрасли? По мнению автора, ключевым, во многом направляющим, является изменение идеологии взаимодействия регулирующих органов и недропользователей. Государство должно понять и принять, что недропользователи – это, прежде всего, экономические субъекты, создающие новые рабочие места для граждан страны, платящие налоги, вкладывающие немалые средства в развитие инфраструктуры, и т.д.

Необходимо упростить доступ к участкам недр для целей геологоразведки. Наиболее приемлемый вариант, по мнению автора – это введение заявительного порядка доступа к участкам для геологоразведки. Такая прак-

тика действует в Канаде и некоторых других странах, которые лидируют по объемам геологоразведочной деятельности.

Не менее сложным и важным аспектом являются так называемые участки федерального значения. В частности, в настоящее время, участки недр с запасами коренного золота от 50 т (п. 2 ст. 2.1 Закона РФ «О недрах» от 21.02.1992 N 2395-1) относятся к участкам федерального значения, и подлежат фактическому изъятию у недропользователя (ст. 2.1 и 6). Дальнейшая судьба этих участков определяется Правительством РФ. Таким образом, риск открытия среднего по запасам месторождения в 50 с небольшим тонн значительно уменьшает привлекательность геологоразведочной деятельности как таковой.

Ну и наконец, один из самых важных аспектов развития – налоговые льготы. Опыт Канады показывает, что возможно введение сквозных налоговых вычетов, которые распространяют льготы «юниоров» на инвесторов. Более того, возможны стимулирующие вычеты, приводящие к сокращению сумм налогов к оплате. Вместо инвестиций в недвижимость, государство могло бы стимулировать инвестиции в воспроизводство МСБ.

Перечень освещенных автором вопросов не является исчерпывающим. Автор намеренно не поднимал тему существующей системы подсчета запасов и роли в ней ФГУП ГКЗ. Автор уверен, что даже при сохранении текущей системы при внедрении облегченного доступа к участкам недр, введении мер по стимулированию инвестиций и повышению общей инвестиционной привлекательности страны подсчет запасов для ГКЗ останется одним из пунктов затрат. Однако ГКЗ необходимо оставить только функцию регистрации и учета, но не разрешительную.

Приведенные здесь факты и предлагаемые меры требуют немедленного внимания государства и экспертного сообщества. Если сравнить количество торгующихся компаний отрасли на ведущих биржах мира, мы увидим огромную пропасть, которая отделяет нас от наиболее развитых стран. При этом большую часть капитализации нашего рынка занимают несколько крупных компаний – Газпром, Лукойл, Роснефть.

Часть из изложенных мер уже реализуются Министерством природных ресурсов и экологии РФ. Однако целесообразно принять программу повышения инвестиционной привлекательности объектов недропользования, которая отражала бы системные изменения и шаги, предлагаемые государственными органами и экспертным сообществом. 